Дело №5-29-165/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении**

03 июня 2019 года г. Бахчисарай

Мировой судья судебного участка № 29 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым, расположенного по адресу: 298400, Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Фрунзе, д.36В, Черкашин Артем Юрьевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – Председателя Зеленовского сельского совета - Главы администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибковой Виктории Николаевны, 04.02.1971 года рождения, уроженки с. Счастливое Бахчисарайского района Крымской обл., гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Плотинное, ул. Речная, д.17, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.[20.7](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-20/statia-20.7_1/?marker=fdoctlaw) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**У С Т А Н О В И Л :**

Согласно протокола об административном правонарушении № 3ГО от 06 марта 2019 года, составленному заместителем главного государственного инспектора по Бахчисарайскому району по пожарному надзору - заместителем начальника отдела надзорной деятельности по Бахчисарайскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Крым майор внутренней службы Гайдаевым Алексеем Викторовичем установлено, что Председатель Зеленовского сельского совета - Глава администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибкова Виктория Николаевна совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.[20.7](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-20/statia-20.7_1/?marker=fdoctlaw) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 29 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым от 28.03.2019 года по делу № 5-29-85/2019 должностное лицо – Председатель Зеленовского сельского совета - Глава администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибкова Виктория Николаевна, признана виновной в совершении административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Не согласившись с указанным постановлением Грибкова В.Н. подала в Бахчисарайский районный суд Республики Крым жалобу, в которой просила вышеуказанное постановление отменить, а производство по делу прекратить в виду отсутствия состава административного правонарушения.

Решением Бахчисарайского районного суда от 14.05.2019 года по делу № 12-53/2019 жалоба председателя Зеленовского сельского совета - Главы администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибковой В.Н. удовлетворена частично, постановление мирового судьи судебного участка № 29 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым от 28.03.2019 года по делу № 5-29-85/2019 отменено, а дело направлено на новое рассмотрение.

В судебном заседании, назначенном на 03 июня 2019 года, Грибкова В.Н. пояснила, что Администрация Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым не согласна с проведением органами МЧС проверки в рамках осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, поскольку действующим законодательством органы местного самоуправления Зеленовского поселения не наделены полномочиями в области гражданской обороны, соответственно - отсутствуют объект и предмет проверки. Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - не относится к полномочиям органов местного самоуправления Зеленовского сельского поселения. Грибкова В.Н. с правонарушением не согласна в полном объеме, считает не обоснованным, что в отношении нее был составлен протокол об административном правонарушении № 5-ГО от 01.04.2019 года, считает себя полностью невиновной, просила производство по делу прекратить. Других каких-либо заявлений и ходатайств от нее мировому судье не поступило.

В соответствии со ст. ст. [1](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/glava-i/statia-1/?marker=fdoctlaw), [2](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/glava-i/statia-2/?marker=fdoctlaw), [6](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/glava-ii/statia-6/?marker=fdoctlaw) Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Закон о гражданской обороне) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

При рассмотрении дела мировым судьёй установлено, что 04 марта 2019 в «16» ч. «00» мин. по результатам проведенной плановой выездной проверки в области гражданской обороны Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, ОГРН 1149102104689, ИНН 9104002351 по адресу: 298472, Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Зелёное, ул. Почтовая, 3 должностное лицо Грибкова Виктория Николаевна председатель Зеленовского сельского совета - глава администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым нарушила требования Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" и других правовых и нормативно­правовых актов в области гражданской обороны, а именно:

1. Не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников в области гражданской обороны. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.)
2. Не утверждены программы курсового обучения в области гражданской обороны личного состава формирований. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 (далее - Положение о подготовке населения в области гражданской обороны); пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях)
3. Отсутствуют документы, подтверждающие проведение вводного инструктажа по гражданской обороне в соответствии с разработанной программой. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях)
4. Не создан в целях ГО запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 3-5, подпункт "в" пункта 6, пункт 6(1), подпункт "а" пункта 7, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств; пункты 10-21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункты 4, 5, 9, 13 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне)
5. Не созданы нештатные аварийно-спасательные формирования, (пункт 2 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее - Федеральный закон № 151-ФЗ); пункты 2, 4, 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 (Далее - Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя); пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 2, 4, 6, 10 - 16, 18 - 21 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований)
6. Не созданы и не поддерживаются в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения должностных лиц и работников организации, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения (п.8 Положения о гражданской обороне в Российской Феде-рации, утверждённого постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804, п. 16.2. Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утверждённого приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687(зарегистрировано в Минюсте РФ от 26 ноября 2008 г. № 12740), п.4 Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утверждённого приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 (зарегистрировано в Минюсте РФ от 31 октября 2006 г. № 8421).
7. Не назначены работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, (пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 12 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 2 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 (далее - Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны))
8. Не в полном объеме организовано планирование эвакуационных мероприятий (Федеральный закон № 28 от 12.02.1998 г., Постановление Правительства РФ № 303 от 22.06.2004 г. «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»; Приказ МЧС России № 687 от 14.11.2008 г. ст. 10 Закона Республики Крым от 30.10.2017 г. №425-ЗРК/2017 «О гражданской обороне Республики Крым»).
9. Не создан запас средств индивидуальной защиты, порядок их хранения и выдачи личному составу НАСФ. (Федеральный Закон № 28 от 12.02.1998 г. Постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 26.11.2007 г., Постановление Правительства Российской Федерации № 379 от 27.04.2000 г.; Приказ МЧС РФ № 285 от 27.05.2003 г.; Приказ МЧС России № 687 от 14.11.2008 г.; Приказ МЧС России №993 от 21.12.2005 г.)

Согласно п. 23 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из положений ч.3 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ следует, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Т.е., в силу ч. 3 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения не относятся вопросы, предусмотренные п. 23 ч. 1 настоящей статьи.

На основании ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ, статьей 2 Закона Республики Крым от 19.01.2015 N 71-ЗРК/2015 (ред. от 30.06.2017) "О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения" (принят Государственным Советом Республики Крым 24.12.2014) за сельскими поселениями Республики Крым закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4, 6, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов), 22, 24, 26, 32, 33.1, 33.2, 34, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ч.4 ст.14 Федерального закона N 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

Грибкова В.Н. является должностным лицом - председателем Зеленовского сельского совета - главой Администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района, что подтверждается решением Зеленовского сельского совета Бахчисарайского района № 6 от 29.09.2014 г.

Полномочия Председателя Зеленовского сельского совета регламентированы ст. 44 Устава Муниципального образования Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Пунктами 14, 15, 26 статьи 45 вышеуказанного Устава предусмотрено, что председатель Зеленовского сельского совета: обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Крым. Руководит деятельностью Администрации Зеленовского сельского поседения на муниципальных единоначалиях и несет персональную ответственность за выполнение Администрацией Зеленовского сельского поседения входящих в ее компетенцию полномочий. Осуществляет иные полномочия, отнесённые федеральными законами, законами Республики Крым которые к ведению Главы поселения, а так же иные полномочия, отнесённые Уставом поселения, решениями Зеленовского сельского совета к компетенции Председателя Зеленовского поселения.

Из системного толкования вышеуказанных норм законодательства следует, что ни Законом, ни Уставом вопросы по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за Зеленовским сельским поселением Бахчисарайского района Республики Крым не закреплены.

В силу ч.4 ст.14 Федерального закона N 131-ФЗ эти вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Т.е. вопросы по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются вопросами местного значения муниципальных районов и на территориях сельских поселений должны решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов, в данном случае – Администрацией Бахчисарайского района Республики Крым.

Соответственно, председатель Зеленовского сельского совета - глава Администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Грибкова В.Н. не является субъектом правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ.

С учетом изложенного, мировой судья приходит к выводу, что в действиях должностного лица – Председателя Зеленовского сельского совета - Главы администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибковой Виктории Николаевны отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

В силу положений ч.ч.3,4 ст.1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою виновность, то есть, как следует из содержания и смысла изложенной нормы, бремя доказывания виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, возлагается на должностное лицо, осуществляющее производство по делу. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Недоказанность вины лица в административном правонарушении означает отсутствие состава административного правонарушения и влечет за собой прекращение производства по делу об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Оценив все доказательства в совокупности, мировой судья приходит к выводу о прекращении производства по данному делу на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь п.2 ч.1 ст. 24.5, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

**П О С Т А Н О В И Л:**

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица - Председателя Зеленовского сельского совета - Главы администрации Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым Грибковой Виктории Николаевны прекратить в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Бахчисарайский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №29 Бахчисарайского судебного района (Бахчисарайский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Ю. Черкашин