Дело № 5-31-392/2020

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

29 октября 2020 года г. Белогорск

Мировой судья судебного участка № 31 Белогорского судебного района Республики Крым (297600, Республика Крым, г.Белогорск, ул.Чобан-Заде, 26) Шувалова Г.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании в зале судебных заседаний материалы дела об административном правонарушении в отношении

Стрижака Павла Николаевича, <дата и место рождения, гражданство, семейное положение,инвалида < > группы,место работы>, зарегистрированного по адресу: < >,

о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст.20.6 КоАП РФ,

установил:

Стрижак П.Н., являясь < >, не организовал и не обеспечил исполнение Администрацией Белогорского района Республики Крым требований законодательства в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

<дата>, в ходе проведения должностными лицами отдела надзорной деятельности управления природной и техногенной безопасности, надзорной деятельности Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым плановой выездной проверки в отношении Администрации Белогорского района Республики Крым, выявлены нарушения требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно: - не введен в действие в установленном порядке план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (п.п. 2, 3-6 Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613; приложение № 1, приложение № 2 Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 621 от 28.12.2004; п. 3, приложение № 1 Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 03.03.2003 № 156);

- председатель координационного органа РСЧС - КЧС и ОПБ глава администрации Белогорского района и члены координационного органа РСЧС - КЧС и ОПБ не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций (п.п. «в» п. 2 cт. 11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» п. 2, 4-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547; приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 №19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»);

- не разработаны должностные обязанности членов координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - КЧС и ОПБ (п. 2 cт. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; п.7 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794);

- не создан резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объёма работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций (п.п. «д» п. 2 cт. 11, ст.25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 2,4 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340; п.6, 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794; п. 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105);

- не определён порядок восполнения финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. «д» ч.2 cт. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населении территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);

- глава и сотрудники администрации не прошли подготовку в области защиты чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п.п.«а» п.2 cт. 11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.п. 4-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547; п.п. 2, 3, 5-8, 10, 12-19, 21-23, 26 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.04.2013 № 284);

- администрацией не проводятся мероприятия по подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе при получении сигналов экстренного оповещения) в соответствии с п.2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 547 (ст.21 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.п.«а» п.28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794);

- администрацией города не обеспечивается необходимое выполнение мероприятий по обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях (Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”);

- не спланировано и не осуществляется финансирование расходов по совершенствованию и поддержанию в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения, созданию и содержанию запасов средств для муниципальной системы оповещения (п.п. «м», «н» п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

- учебно-консультационные пункты на территории муниципальных образований г.Белогорск, с.Ароматное, с.Муромское Белогорского района, не обеспечены наглядной агитацией, листовками, буклетами, памятками по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций. С неработающим населением не организовано проведение бесед и лекций, вечеров ответов и вопросов, консультаций.

Права, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ, положения ст. 51 Конституции РФ, Стрижаку П.Н. были разъяснены и понятны, отводов он не заявил, указал, что в услугах защитника и переводчика не нуждается.

В судебном заседании Стрижак П.Н. свою вину в совершении административного правонарушения признал, подтвердил обстоятельства содеянного в соответствии с протоколом об административном правонарушении, в содеянном раскаялся.

Выслушав Стрижака П.Н. исследовав и оценив письменные материалы дела в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

Ответственность по ч.1 ст.20.6 КоАП РФ установлена за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Общие организационно-правовые нормы в области защиты населения Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Согласно ст. 14 названного Федерального закона, организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

В соответствии с Положением о секторе по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, взаимодействию с правоохранительными органами и охране труда администрации Белогорского района Республики Крым, утвержденным распоряжением администрации Белогорского района от <дата> № < >, к основным задачам указанного сектора относится реализация мероприятий по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, координации деятельности организаций в этих областях (п.2.1.2). Заведующий сектором несет персональную ответственность за выполнение возложенных на сектор задач и функций (п.5.1.1).

Факт совершения административного правонарушения и виновность Стрижака П.Н. в его совершении, помимо признания вины последним, объективно подтверждается собранными по делу и исследованными в ходе судебного заседания доказательствами:

- протоколом № < > об административном правонарушении от <дата>, в котором изложены обстоятельства совершенного Стрижаком П.Н. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.6 КоАП РФ;

- письменным объяснением Стрижака П.Н. от <дата>;

- копией распоряжения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении плановой, выездной проверки органа местного самоуправления от <дата> № < > в отношении администрации Белогорского района Республики Крым;

- копией акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица (органа местного самоуправления) №< > от <дата>;

- копией предписания по устранению нарушений установленных требований № < > от <дата> в отношении администрации Белогорского района Республики Крым;

- копией Положения о секторе по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, взаимодействию с правоохранительными органами и охране труда администрации Белогорского района Республики Крым, утвержденного распоряжением администрации Белогорского района от <дата> № < >;

- копией должностной инструкции заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, взаимодействию с правоохранительными органами и охране труда администрации Белогорского района Республики Крым, утвержденной главой администрации Белогорского района Республики Крым от <дата>;

- копией распоряжения администрации Белогорского района Республики Крым от <дата> № < > о назначении Стрижака П.Н. на должность < >.

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, они логичны и последовательны, согласуются между собой по фактическим обстоятельствам, протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом в соответствии с правилами ст.28.2 КоАП РФ, существенных процессуальных нарушений при его составлении не установлено, его содержание изложено в достаточной степени ясности, права лица, привлекаемого к административной ответственности соблюдены. Доказательства получены с соблюдением установленного законом порядка, отвечают требованиям относимости, допустимости и достаточности, поэтому в соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ отнесены к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Анализируя и оценивая, в соответствии со ст.26.11 КоАП РФ, собранные и исследованные в судебном заседании доказательства в их совокупности, прихожу к выводу о виновности Стрижака П.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 КоАП РФ, - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется, срок давности привлечения к административной ответственности не истек, каких-либо неустранимых сомнений по делу, которые в соответствии со [ст.1.5](consultantplus://offline/ref=AFC4FF7EA52E22718E2126E2DC21C974FAF144FF6851BD9F9A7CE0FB315998890BD954182EF1001CCDD4D8F3547808611397358FE75F329Au6SCO) КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не усматривается.

Кобстоятельству, смягчающему административную ответственность Стрижака П.Н., в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, мировой судья относит, – его раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При назначении административного наказания, с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, который является инвалидом < > группы, всех обстоятельств дела, смягчающего административную ответственность обстоятельства и отсутствия обстоятельств ее отягчающих, считаю возможным назначить наказание в виде административного штрафа, предусмотренное санкцией ч.1 ст.20.6 КоАП РФ, в минимальном размере, что будет достаточной мерой ответственности за совершенное правонарушение, наиболее целесообразной для предупреждения совершения новых правонарушений, отвечать целям административного наказания для достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках настоящего производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.20.6, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Стрижака Павла Николаевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, счет: 40101810335100010001, ОКТМО 35607000, КБК 828 1 16 01203 01 0006 140, УИН 0.

В силу ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в судебный участок № 31 Белогорского судебного района Республики Крым.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1000 рублей,  либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Белогорский районный суд Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка №31 Белогорского судебного района Республики Крым либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение десяти суток со дня вручения или получения его копии.

Мировой судья: Г.Н. Шувалова