8

Дело № 5-32-129/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2019 года г. Белогорск

Мировой судья судебного участка № 32 Белогорского судебного района Республики Крым (297600, Республика Крым, г. Белогорск, ул. Чобан Заде, 26) Мещанов С.В., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Ялтинский зоопарк «Сказка», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Садовая, д. 14, кв. 12А, привлекаемого к административной ответственности по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ,

установил:

Юридическое лицо общество с ограниченной ответственностью «Ялтинский зоопарк «Сказка» (далее – ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка»), будучи привлеченным постановлением мирового судьи судебного участка № 32 Белогорского судебного района Республики Крым от дата к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, вступившим в законную силу дата, повторно в течение года не выполнило в срок до дата предписание консультанта Белогорского районного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственного инспектора города Белогорска и Белогорского района Республики Крым по использованию и охране земель фио от дата об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ, выразившихся в самовольном занятии земельного участка площадью 59 кв.м., расположенного по месту своего структурного подразделения (филиала) - Парк львов «Тайган» по адресу: Республика Крым, г. Белогорск, ул. Лавандовая, 1, и его использовании для размещения части 2-х этажного каменного сооружения, без правоустанавливающих документов.

В судебном заседании представитель юридического лица по доверенности Зубков О.А. вину в совершении вменяемого ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» административного правонарушения не признал, по существу пояснил в соответствии с письменными возражениями на протокол об административном правонарушении, согласно которым спорный земельный участок является прилегающим к земельному участку общей площадью 32,4745 га., расположенному по адресу: Республика Крым, г. Белогорск, ул. Лавандовая, 1, предоставленному юридическому лицу администрацией Белогорского района Республики Крым в срочное платное пользование сроком на 49 лет на основании договора аренды от дата. Фактически юридическим лицом без правоустанавливающих документов используется 4 кв.м. под размещение четырех железобетонных опор капитального двухэтажного нежилого здания структурного подразделение ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» - Парк львов «Тайган», каких-либо доказательств самовольного занятия земельного участка площадью 59 кв.м. не представлено. Кроме того, при передаче в пользование ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» предоставленного в аренду земельного участка межевание его границ никем не производилось, в связи с чем, определить входит ли в него спорный земельный участок или нет, в настоящее время не представляется возможным. Кроме того, право собственности на данный земельный участок ни за кем не зарегистрировано, он является бесхозным, в настоящее время в производстве Двадцать первого арбитражного апелляционного суда находится спор с Белогорским технологическим техникумом о правах на него, в связи с чем, препятствий со стороны ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» в его использовании никому не чинится. Само предписание от дата об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ считает формальным и неисполнимым, поскольку неоднократно предпринятые юридическим лицом в целях исполнения ранее выданных предписаний попытки узаконить земельно-правовые отношения по использованию спорного земельного участка, по независящим от ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» обстоятельствам, результатов не принесли, а каких-либо конкретных указаний по его исполнению, оно не содержит. Исполнить предписание путем освобождения земельного участка также не представляется возможным, поскольку повлечет разрушение целого нежилого здания, что не соответствует требованиям законности и соразмерности. Кроме того, постановлением мирового судьи судебного участка № 32 Белогорского судебного района от дата ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» привлекалось к административной ответственности по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ и подвергалось наказанию в виде административного штрафа в размере 200000 рублей, который в настоящее время уплачен, в связи с чем, повторное привлечение юридического лица за одни и те же действия противоречит положениям п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ и является недопустимым. Принимая во внимание, что вменяемое ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» правонарушение носит длящийся характер, считает, что трехмесячный срок давности привлечения последнего к административной ответственности, на момент рассмотрения дела истек. В связи с изложенным, просил производство по делу об административном правонарушении прекратить в связи с отсутствием в действиях ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» состава административного правонарушения.

Выслушав представителя юридического лица Зубкова О.А., исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в судебном заседании нашел подтверждение факт совершения ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, в виде административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Квалифицирующим признаком ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ является повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 КоАП РФ, и влечет наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В силу п. 1 ст. 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти (п. 2 ст. 71 Земельного кодекса РФ).

В соответствии с п. 2 Положения о земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата № 1 государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами.

Подпунктом «з» пункта 3 указанного Положения установлено, что Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением: требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

На основании ч. 1 ст. 25, ч. 1 ст. 26 Земельного кодекса РФ права на земельные участки возникают по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, федеральными законами, подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», и подтверждаются соответствующими документами о государственной регистрации прав.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении, постановлением начальника Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от дата ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ за самовольное занятие земельного участка площадью 59 кв.м., расположенного по месту нахождения структурного подразделения (филиала) - Парк львов «Тайган», по адресу: Республика Крым, г. Белогорск, ул. Лавандовая, 1, используемого для размещения части 2-х этажного каменного сооружения, без наличия документов, дающих право на использование указанного земельного участка (л.д. 81-83).

Решением Арбитражного суда Республики Крым от дата (с учетом дополнительного решения от дата), а затем постановлением Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от дата вышеуказанное постановление от дата оставлено без изменения (л.д. 77-80).

дата государственным инспектором Республики Крым по использованию и охране земель - консультантом отдела государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым фио в адрес ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» было выдано предписание об устранении в срок до дата нарушений требований земельного законодательства РФ в деятельности структурного подразделения (филиала) юридического лица - Парка львов «Тайган» (л.д. 40).

дата в ходе проведенной проверки исполнения предписания об устранении нарушений земельного законодательства от дата, срок которого истек дата, было установлено, что нарушения требований земельного законодательства РФ юридическим лицом в деятельности структурного подразделения (филиала) - Парка львов «Тайган» не устранены, в связи с чем, в отношении ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, а также было выдано предписание об устранении вышеуказанных нарушений требований земельного законодательства РФ (л.д. 44, 45-48).

Постановлением мирового судьи судебного участка № 32 Белогорского судебного района Республики Крым от дата, вступившим в законную силу дата, ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» было привлечено к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 100000 рублей (л.д. 37-40).

дата по результатам проверки исполнения вышеуказанного предписания от дата об устранении нарушений земельного законодательства в деятельности структурного подразделения (филиала) - Парка львов «Тайган», в отношении ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, а также повторно было выдано предписание об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ (л.д. 31-37, 30).

Постановлением мирового судьи судебного участка № 32 Белогорского судебного района Республики Крым от дата, вступившим в законную силу дата, ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» было привлечено к административной ответственности по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 200000 рублей (л.д. 19-22).

В целях контроля исполнения предписания от дата, срок которого истек дата, на основании распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № ... от дата консультантом Белогорского районного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственным инспектором города Белогорска и Белогорского района Республики Крым по использованию и охране земель фио в период времени дата дата была проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой было установлено, что требования предписания об устранении нарушений земельного законодательства РФ юридическим лицом ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» не исполнены, земельный участок площадью 59 кв.м., расположенный по адресу: Республика Крым, г. Белогорск, ул. Лавандовая, 1, продолжает использоваться без каких-либо правоустанавливающих документов структурным подразделением (филиалом) юридического лица - Парком львов «Тайган» под размещение четырех опор 2-х этажного каменного сооружения (л.д. 6-13).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ, судья должен выяснять законность предписания органа государственного надзора, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы. При этом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Таким образом, неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Как следует из пояснений представителя юридического лица Зубкова О.А. в суде, законность и обоснованность предписания от дата ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» не оспаривалась. Каких-либо сведений, подтверждающих факт обращения с заявлением (ходатайством) о продлении сроков выполнения требований предписания в связи с наличием уважительных причин, свидетельствующих о невозможности его исполнения в установленный срок, в материалах дела не содержится и Зубковым О.А. в ходе судебного разбирательства не представлено.

Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае, ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» признало законность и обоснованность указанного документа.

Поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, связанными с исполнением обязанности по государственному земельному надзору, оно является обязательным для исполнения в установленный срок.

Состав ст. 19.5 КоАП РФ является формальным и, в данном случае, объективная сторона заключается в невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта невыполнения требований предписания.

Таким образом, повторное непринятие юридическим лицом ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» всех зависящих от него мер по надлежащему и своевременному исполнению непризнанного незаконным предписания органа, осуществляющего государственный земельный надзор, в течение года с момента его привлечения к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

Факт совершения юридическим лицом ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» вменяемого ему правонарушения подтверждается совокупностью представленных в материалах дела и исследованных в судебном заседании доказательств: протоколом об административном правонарушении от дата (л.д. 2-4); копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ от дата (л.д. 5); копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 17); копией распоряжения от дата о проведении внеплановой, выездной проверки в отношении ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» (л.д. 18); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 27-29); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 41-43); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 53-56); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 58-59); копией предписания об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ от дата (л.д. 60); копией Акта проверки ... от дата и фототаблицей к нему (л.д. 61-65); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 68-69); копией предписания об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ от дата (л.д. 70); копией Акта проверки ... от дата и фототаблицей к нему (л.д. 71-76); копией протокола об административном правонарушении от дата (л.д. 84-85); копией предписания об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ от дата (л.д. 86); копиями Акта проверки ... от дата, схематического чертежа и обмера границ земельного участка и фототаблицей к нему (л.д. 87-89, 90, 91-94).

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами (ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ ).

Представленные доказательства исследованы при рассмотрении дела с учетом всех обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, соответствуют требованиям ст. 26.2 КоАП РФ, предъявляемым к доказательствам такого рода, ставить под сомнение достоверность изложенных в них сведений оснований не имеется, в связи с чем, мировой судья признает их допустимыми и достаточными для установления вины ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка».

Протокол об административном правонарушении от дата составлен в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела, каких-либо существенных процессуальных нарушений при составлении протокола не установлено. Обстоятельств, которые могли бы поставить под сомнение содержащиеся в нем сведения, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Каких либо существенных нарушений, влекущих признание представленных в материалах дела доказательств недопустимыми, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Доводы Зубкова О.А. о завышении в представленных материалах размеров самовольно занятого земельного участка и отсутствии со стороны ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» препятствий в его пользовании, не являются основанием для неисполнения предписания контролирующего органа, поскольку доказательств принятия ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» каких-либо мер по соблюдению требований земельного законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, как и сведений об обращении ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» с заявлением о продлении срока исполнения предписания в связи с наличием судебного спора, в представленных материалах дела не содержится, и в ходе его рассмотрения не представлено.

Оценив в совокупности исследованные доказательства, мировой судья приходит к выводу о том, что все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, подтверждаются собранными доказательствами, в связи с чем, квалифицирует содеянное ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, – как повторное в течение года совершение административного правонарушения предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу, а также для освобождения ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» от административной ответственности, в том числе по малозначительности, не имеется, поскольку отсутствие вредных последствий не имеет значения для наступления ответственности за указанное правонарушение. Форма вины (умысел или неосторожность) в данном случае не влияет на оценку правонарушения как малозначительного. Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» в ходе рассмотрения дела не установлено.

При назначении административного наказания юридическому лицу ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка» мировой судья принимает во внимание характер и обстоятельства совершенного правонарушения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также иные, заслуживающие внимание для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, и считает необходимым назначить ему наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи за совершенное правонарушение.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 26 ст. 19.5, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «Ялтинский зоопарк «Сказка» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 200000 (двухсот тысяч) рублей.

Указанный штраф подлежит перечислению по следующим реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), ИНН 9102012065, КПП 910201001, банк получателя – Отделение Республика Крым, г. Симферополь, БИК 043510001, р/счет № 40101810335100010001, КБК 32111607000016000140, ОКТМО 35607101, УИН 0.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, либо со дня истечения отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате штрафа представить в судебный участок № 32 Белогорского судебного района Республики Крым до истечения шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Разъяснить юридическому лицу ООО «Ялтинский зоопарк «Сказка», что в случае неуплаты штрафа оно может быть привлечено к административной ответственности за несвоевременную уплату штрафа по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Белогорский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: п/п

Копия верна

Мировой судья: