Дело № 5-32-229/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 июля 2018 года г. Белогорск

Мировой судья судебного участка № 32 Белогорского судебного района Республики Крым (297600, Республика Крым, г. Белогорск, ул. Чобан Заде, 26) Мещанов С.В., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Чебурашка» с. Зеленогорское Белогорского района Республики Крым, ИНН 9109007650, ОГРН 1149102172010, расположенного по адресу: Республика Крым, Белогорский район, с. Зеленогорское, ул. Островского, д. 14, привлекаемого к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

установил:

дата в время в ходе проведенной должностными лицами Территориального отдела по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора Республики Крым и г. Севастополь внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Чебурашка» с. Зеленогорское Белогорского района Республики Крым (далее – МБДОУ детский сад «Чебурашка»), расположенного по адресу: Республика Крым, Белогорский район, с. Зеленогорское, ул. Островского, д. 14, был установлен факт частичного не исполнения последним в срок до дата законного предписания телефон от дата об устранении нарушений требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в части обеспечения трехстороннего ограждения теневых навесов групп «Пчелка», «Ромашка», «Солнышко», «Звездочка» и «Гномики», что является неисполнением п. 3 предписания; не оборудования деревянным полом всех теневых навесов, что является неисполнением п. 4 предписания; и не представления документов, подтверждающих проведение весенней смены песка гарантированного качества в песочницах, что является неисполнением п. 6 предписания.

В судебном заседании представитель юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» в лице его заведующего фио вину в совершении юридическим лицом административного правонарушения признала. По существу правонарушения пояснила, что выполнение предписания требует финансовых затрат, которые должны быть выделены администрацией Белогорского района Республики Крым. На ее неоднократные ходатайства с просьбой профинансировать мероприятия по устранению нарушений к установленному сроку, юридическому лицу были выделены ассигнования в размере 20 % от требуемой суммы для частичного приобретения двух теневых навесов в группы «Пчелки» и «Ромашки». Согласно ответу заместителя начальника управления – начальника отдела общего среднего образования управления образования, молодежи и спорта администрации Белогорского района Республики Крым от дата, рассмотрение вопроса об увеличении объема Субвенции на вышеуказанные цели возможно при условии экономии либо наличии неиспользованных остатков в планах финансово-хозяйственной деятельности дошкольных образовательных учреждений по итогам полугодия дата. Ассигнований утвержденных на дата для проведения вышеуказанных мероприятий недостаточно, в связи с чем, денежные средства для выполнения предписания до настоящего времени не выделены. Пункт 6 нарушения предписания в настоящее время выполнен, протокол лабораторных исследований песка на яйца гельминтов был представлен юридическим лицом на следующий день после проведения проверки. Просила строго не наказывать.

Выслушав фио, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в судебном заседании нашел подтверждение факт совершения юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, по следующим основаниям.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Объективная сторона правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (например, предписания федерального антимонопольного органа, органа санитарного, пожарного надзоров, органа государственного контроля в сфере охраны окружающей среды, природопользования и т.п.).

Согласно ст. 39 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с п. 3.9. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м.

На основании п. 3.10. СанПиН 2.4.1.3049-13, теневые навесы рекомендуется оборудовать деревянными полами (или другими строительными материалами, безвредными для здоровья человека) на расстоянии не менее 15 см от земли.

В силу п. 3.10.1. СанПиН 2.4.1.3049-13, теневые навесы для детей младенческого и раннего возраста и дошкольного возраста в I, II, III климатических районах ограждаются с трех сторон, высота ограждения должна быть не менее 1,5 м.

Согласно п. 3.15. СанПиН 2.4.1.3049-13, ежегодно, в весенний период, на игровых площадках проводится полная смена песка. Вновь завозимый песок должен соответствовать гигиеническим нормативам по паразитологическим, микробиологическим, санитарно-химическим, радиологическим показателям. Песочницы в отсутствие детей необходимо закрывать во избежание загрязнения песка (крышками, полимерными пленками или другими защитными приспособлениями). При обнаружении возбудителей паразитарных болезней проводят внеочередную смену песка.

Как установлено судебным разбирательством, дата в ходе проверки должностными лицами Территориального отдела по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора Республики Крым и г. Севастополь соблюдения санитарных правил и норм в отношении юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» были выявлены нарушения, в связи с чем, в адрес последнего было вынесено предписание № ... от дата, копия которого была вручена представителю юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» Сухих Е.О., о чем свидетельствует имеющаяся в предписании подпись. Согласно данного предписания юридическому лицу МБДОУ детский сад «Чебурашка» было предложено устранить выявленные нарушения в срок до дата. Сообщением Территориального отдела по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора Республики Крым и г. Севастополь от дата, срок выполнения предписания был продлен до дата.

Состав ст. 19.5 КоАП РФ является формальным и, в данном случае, объективная сторона заключается в невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта невыполнения требований предписания.

Одним из обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 КоАП РФ, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ, является законность предписания, выданного органом государственного контроля (надзора).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Как следует из пояснений представителя юридического лица фио, законность и обоснованность предписания телефон от дата юридическим лицом не оспаривалась.

Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае, юридическое лицо МБДОУ детский сад «Чебурашка» признало законность и обоснованность указанного документа и согласилось с ним, что в том числе подтверждается продлением сроков его исполнения.

Поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, связанными с исполнением обязанности по государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, оно является обязательным для исполнения в установленный срок.

Согласно Акту проверки № ... от дата, проведенной на основании распоряжения председателя заместителя руководителя Межрегионального управления Роспотребнадзора Республики Крым и г. Севастополь от дата, был выявлен факт частичного не устранения юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» нарушений санитарных правил и норм, имевших место при выдаче предписания дата, а именно: не обеспечено трехстороннее ограждение теневых навесов групп «Пчелка», «Ромашка», «Солнышко», «Звездочка» и «Гномики», что является неисполнением п. 3 предписания; не оборудован деревянный пол во всех теневых навесах, что является неисполнением п. 4 предписания; не представлены документы, подтверждающие проведение весенней смены песка гарантированного качества в песочницах, что является неисполнением п. 6 предписания, что в судебном заседании представителем юридического лица фио не оспаривалось.

Таким образом, не принятие юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» всех зависящих от него мер по надлежащему и своевременному исполнению непризнанного незаконным предписания, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и устанавливающего административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Факт совершения юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» вменяемого ему правонарушения подтверждается совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств: протоколом об административном правонарушении № ... от дата (л.д. 24); копией распоряжения заместителя руководителя Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю № ... от дата (л.д. 1-3); копией предписания об устранении выявленных нарушений № ... от дата (л.д. 6-7); копией ходатайства юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» о продлении срока исполнения предписания от дата (л.д. 8); копией ходатайства юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» от дата о выделении ассигнований для выполнения предписания (л.д. 9); копией сообщения начальника Территориального отдела по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора Республики Крым и г. Севастополь от дата о продлении срока выполнения предписания (л.д. 10); копией ходатайства юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» о продлении срока исполнения предписания от дата (л.д. 8); копией ходатайства юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» от дата о выделении ассигнований для выполнения предписания (л.д. 9); Актом проверки предписания № ... от дата (л.д. 20-21); предписанием № ... от дата (л.д. 22); копией выписки из ЕГРЮЛ в отношении юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка», а также представленными в ходе судебного разбирательства представителем юридического лица фио копиями протокола лабораторных исследований № ... от дата и сообщения начальника отдела общего среднего образования управления образования, молодежи и спорта администрации Белогорского района Республики Крым.

Представленные доказательства исследованы при рассмотрении дела с учетом всех обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, соответствуют требованиям ст. 26.2 КоАП РФ, предъявляемым к доказательствам такого рода, ставить под сомнение достоверность изложенных в них сведений оснований не имеется, в связи с чем мировой судья признает их допустимыми и достаточными для установления вины юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка».

Каких либо существенных нарушений, влекущих признание представленных в материалах дела доказательств недопустимыми, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Оценив в совокупности исследованные доказательства, мировой судья приходит к выводу о том, что все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, подтверждаются собранными доказательствами, в связи с чем, квалифицирует содеянное юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, – как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется, срок давности привлечения юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

В качестве обстоятельства смягчающего административную ответственность юридического лица МБДОУ детский сад «Чебурашка» мировой судья признает и учитывает признание вины, раскаяние в содеянном. Обстоятельств отягчающих административную ответственность в ходе рассмотрения дела не установлено.

Несмотря на наличие смягчающих и отсутствие отягчающих вину обстоятельств, мировой судья считает невозможным признать совершенное юридическим лицом МБДОУ детский сад «Чебурашка» правонарушение малозначительным, поскольку отсутствие вредных последствий не имеет значения для наступления ответственности за указанное правонарушение. Форма вины (умысел или неосторожность) в данном случае не влияет на оценку правонарушения как малозначительного.

При назначении административного наказания юридическому лицу МБДОУ детский сад «Чебурашка» мировой судья принимает во внимание характер и обстоятельства совершенного правонарушения, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также иные, заслуживающие внимание для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, и считает необходимым назначить ему наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи за совершенное правонарушение.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Юридическое лицо – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Чебурашка» с. Зеленогорское Белогорского района Республики Крым признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десяти тысяч) рублей.

Указанный штраф подлежит перечислению по следующим реквизитам: получатель УФК по Республике Крым (Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополь, л/с 04751А920980), Банк получателя: Отделение по Республике Крым Центрального Банка Российской Федерации, БИК 043510001, р/счет № 40101810335100010001, КБК 14111607000016000140, ОКТМО 35652401, ИНН 7707832944, КПП 910201001.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, либо со дня истечения отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате штрафа представить в судебный участок № 32 Белогорского судебного района Республики Крым до истечения шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Разъяснить юридическому лицу МБДОУ детский сад «Чебурашка», что в случае неуплаты штрафа оно может быть привлечено к административной ответственности за несвоевременную уплату штрафа по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Белогорский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: п/п

Копия верна

Мировой судья: