Дело 5-95/36/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 июня 2017 г. г. Джанкой

Мировой судья судебного участка № 36 Джанкойского судебного района (Джанкойский муниципальный район и городской округ Джанкой) Республики Крым Тулпаров А.П.,

с участием прокурора Ставенко Н.И.,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Корниенко Е.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ в отношении бухгалтера ИП \*\*\* Корниенко Е.В., \*\*\* г. рождения, уроженки \*\*\*, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: \*\*\*,

У С Т А Н О В И Л:

Джанкойской межрайонной прокуратурой Республики Крым проведена проверка исполнения требований ФЗ № 1032-1 от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения» в деятельности индивидуального предпринимателя \*\*\*, по результатам которой установлено, что в нарушение требований действующего законодательства о занятости в Российской Федерации, бухгалтером ИП \*\*\* Корниенко Е.В. в Территориальное Отделение Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» в городе Джанкой и Джанкойском районе не был предоставлен отчет по Форме № 1-ТН за апрель 2017 г., за что предусмотрена административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ.

Корниенко Е.В. в суде согласилась с протоколом об административном правонарушении, подтвердила обстоятельства, изложенные в нем. Признала вину и раскаялась в содеянном.

Мировой судья, заслушав Корниенко Е.В., мнение прокурора, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ст. 19.7 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 6.16](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB66FABALBt1M), [частью 2 статьи 6.31](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FFBCLBt4M), [частями 1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FBB8LBt6M), [2](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FBB8LBt8M) и [4 статьи 8.28.1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FBB7LBt2M), [статьей 8.32.1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB62FBBBLBt0M), [частью 5 статьи 14.5](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB62FFB6LBt5M), [частью 2 статьи 6.31](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FFBCLBt4M), [частью 4 статьи 14.28](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB67FDB8LBt9M), [статьями 19.7.1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB62F5LBt7M), [19.7.2](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB64FDBALBt2M), [19.7.2-1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FFB8LBt5M), [19.7.3](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB64FFB6LBt2M), [19.7.5](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB67FCB9LBt4M), [19.7.5-1](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB67FFBCLBt1M), [19.7.5-2](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB66F5BFLBt0M), [19.7.7](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB66F5BELBt7M), [19.7.8](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB61FABFLBt3M), [19.7.9](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60FDB6LBt8M), [19.7.12](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB63FABBLBt6M), [19.7.13](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB62FBBDLBt3M), [19.8](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB64FDBEB792L4t4M), [19.8.3](consultantplus://offline/ref=418A8724DE0AA2BDBBEEC05438F81D7FE480B01EE8D6A1253BE001323CE854921074FB60F9BDLBt6M) настоящего Кодекса, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, является установленный порядок управления в сфере обеспечения деятельности государственных органов и должностных лиц достоверной и полной информацией.

Объективная сторона данного правонарушения может выражаться в совершении следующих действий:

- непредставление в государственный орган или должностному лицу сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности;

- несвоевременное представление в государственный орган или должностному лицу сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности;

- представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме;

- представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в искаженном виде.

Из смысла указанной [статьи](consultantplus://offline/ref=F4A00FC9F4ED3B201D52E108540F85BFD16917A1A53D80FE51EA8A35C84341851A4774FC4614E914J8A4N) следует, что объективную сторону предусмотренного ею состава административного правонарушения образуют непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) только тех сведений (информации), представление которых предусмотрено законом.

Субъектами правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Обязанность представления информации государственным органам и их должностным лицам является необходимым механизмом осуществления эффективного и своевременного государственного управления. Информация должна предоставляться в полном объеме и в установленные сроки, чтобы управленческие процессы происходили в объективном информационном поле, а управленческие решения соответствовали фактическим обстоятельствам дела, были мотивированными и обоснованными.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B617F1700E3114B3F9B43D16B49855A861D45C52698B3221C256104DAE97212BB9D03D83234390A0JDF9N) от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Предоставление информации - это действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц.

Согласно [ст. 5](consultantplus://offline/ref=B617F1700E3114B3F9B43D16B49855A861D45C52698B3221C256104DAE97212BB9D03D83234390A5JDFCN) указанного Закона информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами. Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на: информацию, свободно распространяемую; информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях; информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению; информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается. Законодательством РФ могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя.

Согласно пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости:

- сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

- информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Форма и сроки предоставления вышеуказанной информации в органы службы занятости установлены Приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым № 269 от 23.06.2015 «О реализации пункта 3 ст. 25 Закона российской Федерации от 19.04.1991 №№ 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее по тексту – Приказ № 269).

Информация о наличии (отсутствии) свободных рабочих мест и вакантных должностей предоставляется работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Крым, в территориальные отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» по месту осуществления деятельности, в силу п. 2.1 Приказа № 269.

Информация о наличии (отсутствии) свободных рабочих мест и вакантных должностей предоставляется работодателем ежемесячно до 5 числа (включительно) месяца, следующего за отчетным месяцем, в соответствии п. 2.2 Приказа № 269. Указанные сведения предоставляются по Форме № 1-ТН.

Как усматривается из материалов дела, Джанкойской межрайонной прокуратурой Республики Крым была проведена проверка соблюдения норм действующего законодательства о занятости в РФ, в ходе которой выявлено, что должностным лицом – бухгалтером ИП \*\*\* Корниенко Е.В., на которую возложены полномочия по предоставлению в установленном порядке бухгалтерской и иной отчетности в ответствующие органы в нарушение требований действующего законодательства о занятости в Российской Федерации, отчет (сведения) по Форме № 1-ТН за апрель 2017 года в Территориальное Отделение Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» в городе Джанкой и Джанкойском районе Индивидуальным предпринимателем \*\*\* не предоставлен, в том числе: на бумажных носителях, почтовым отправлением, электронной почтой, с использованием интернет-технологий, системы «электронный работодатель» или средств факсимильной связи.

Данные обстоятельства объективно подтверждаются совокупностью исследованных судом доказательств: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 18 мая 2017 г. (л.д.1-6); копией свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе (л.д.7); копией сведений об индивидуальном предпринимателе ЕГРИП (л.д.9-11); копией приказа № \*\*\* от 3 января 2017 г. (л.д.12); объяснениями Корниенко Е.В. (л.д.13-14); сведениями Территориального Отделения Государственного казенного учреждения Республики Крым «Центр занятости населения» в городе Джанкой и Джанкойском районе (л.д.16-25).

Имеющиеся в материалах дела процессуальные документы составлены последовательно уполномоченным должностным лицом, нарушений требования закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, отражены. У суда нет оснований не доверять доказательствам, имеющимся в деле.

Субъект описываемого административного правонарушения - специальный.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1321ED4AED7819494AD465F87620DF26D907AE704606A7ACBEAD38A19EQEE3H) от 02 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", должностное лицо - это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно - распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Из материалов дела следует, что Корниенко Е.В. является должностным лицом и надлежащим субъектом по вмененному правонарушению.

Оценив все собранные по делу доказательства, считаю, что Кориниенко Е.В., как должностным лицом – бухгалтером ИП \*\*\*, были нарушены требования пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Таким образом, действия Кориненко Е.В. необходимо квалифицировать по ст. 19.7 КоАП РФ, как непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является признание вины, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, данные о личности Корниенко Е.В., которая ранее к административной ответственности не привлекалась, в связи с чем считает справедливым назначить наказание в виде минимального штрафа, предусмотренного санкцией ст. 19.7 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10, ст. 19.7 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

бухгалтера ИП \*\*\* Корниенко Е.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 500 (пятьсот) рублей.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты:

получатель УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с \*\*\*), ОКТМО \*\*\*, ИНН \*\*\*, КПП \*\*\*, Банк получателя: Отделение по Республике Крым Центрального Банка Российской Федерации, расчётный счёт \*\*\*, БИК \*\*\*, КБК \*\*\*, назначение платежа: административный штраф.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Корниенко Е.В. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Джанкойский районный суд Республики Крым через мирового судью в течение 10 дней со дня вынесения.

Мировой судья А.П. Тулпаров