Дело № 5-4/37/2023

УИД: 91MS0037-01-2022-001989-57

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**по делу об административном правонарушении**

12 января 2023 года г. Джанкой

Мировой судья судебного участка № 37 Джанкойского судебного района (Джанкойский муниципальный район и городской округ Джанкой) Республики Крым Ястребов Дмитрий Александрович,

с участием главного инспектора

Счетной палаты Республики Крым ФИО,

лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении Н.В. Клязника,

рассмотрев в открытом судебном заседании в зале судебного заседания судебного участка № 37 Джанкойского судебного района (Джанкойский муниципальный район и городской округ Джанкой) Республики Крым дело об административном правонарушении в отношении

**Клязника Н. В.,** родившейся ДАТА года в МЕСТО, гражданки ИЗЪЯТО, имеющей высшее образование, не замужней, работающей заведующей сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, юридический адрес: АДРЕС, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС, паспорт ИЗЪЯТО,

предусмотренном ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**у с т а н о в и л :**

Аудитором Счетной палаты Республики Крым, совместно с начальником инспекции Счетной палаты Республики Крым, главным инспектором и ведущим инспектором инспекции правового обеспечения Счетной палаты Республики Крым в период времени с 01.09.2022 по 28.10.2022 проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями ст. 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» за 2021 год, которым установлено, что Н.В. Клязника, являясь заведующей сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета администрации Майского сельского поселения Джанкойского района допустила искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В судебном заседании Н.В. Клязника вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ признала полностью, в содеянном раскаялась.

Мировой судья, выслушав пояснения Н.В. Клязника, исследовав письменные доказательства, имеющиеся в материалах дела, приходит к выводу, что ее вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, полностью доказана и подтверждается следующими доказательствами, имеющимися в материалах дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении №40 от 20.12.2022 с подробным описанием совершения Н.В. Клязника административного правонарушения, который составлен уполномоченным на это должностным лицом с разъяснением предусмотренных прав и соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП (л.д. 1-9);

- Актом № 107 от 28.10.2022 по результатам контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ» в отношении Администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым (л.д. 11-14);

- приказом Администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым от 12.01.2015 №1-рл о назначении Н.В. Клязника на должность заведующей сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым (л.д. 15);

- должностной инструкцией заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым №4-ро от 12.01.2015 (л.д. 16-19);

- справкой Администрации Майского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым (л.д. 20-21);

- балансом исполнения бюджета на 01.01.2022 (л.д. 22-24);

- справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (л.д. 25-26);

- сведениями о движении нефинансовых активов (л.д. 27-35);

- оборотно – сальдовой ведомостью (л.д. 36-40);

- перечнем земельных участков (л.д. 41, 42-46).

Достоверность вышеуказанных доказательств у мирового судьи сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы, составлены в соответствии с требованиями [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) и объективно фиксируют фактические данные, поэтому мировой судья принимает их как допустимые доказательства. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями [Кодекса РФ об административных правонарушениях](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/0), права Н.В. Клязника соблюдены, копия протокола вручена 20.12.2022.

В соответствии с [ч.1 ст. 2.1](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2101) КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

В соответствии со [ст. 2.4](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно абзацу 2 пункта 1 части 2 примечания к [статье 15.15.6](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/15156) КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается: 1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов.

Согласно ст. 1 БК РФ к бюджетным правоотношениям относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

В соответствии с п. 2 ст. 264.1 БК РФ Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно пп. 12 п. 1 ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями по формированию бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Пунктом 2 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Согласно ст. 3 [ФЗ](http://msud.garant.ru/#/document/70103036/entry/0) от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется: на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов. доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета; на основании показателей бюджетной отчетности, представленной получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами Федерального казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном Инструкцией №191н порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям бюджетной отчетности.

В соответствии с п.2 ст. 264.2 БК РФ бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляется соответственно Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Согласно пункту 11.2 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются в том числе следующие формы отчетов: баланс исполнения бюджета (ф. 0503 120); пояснительная записка (ф. 0503160), в раздел 4 которой включены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503 168).

Пунктом 141 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений), утвержденной приложением №2 к приказу Минфина РФ от 01.12.2010 № № 157н определено, что счет 10800000 предназначен для учета объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих государственную (муниципальную) казну Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в разрезе материальных основных фондов, нематериальных основных фондов, непроизведенных активов и материальных запасов.

В соответствии с п. 70 Инструкции № 157н «к непроизведенным активам относятся объекты нефинансовых активов, не являющиеся продуктами производства, вещное право на которые должно быть закреплено в установленном порядке (земля, недра и пр.) за учреждением, используемые им в процессе своей деятельности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости».

Согласно п.142 Инструкции №157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, утверждены распоряжением Совета министров Республики Крым от 29.11.2016 №1498-р с изменениями, внесенными Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.11.2019 №1492-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2016 года № 1498-р и применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Республики Крым».

В соответствии с п. 144 Инструкции № 157н для учета земельных участков, составляющих имущество казны, используется счет 108.55 «Непроизведенные активы имущества казны». Данные бухгалтерского учета по счету 108.55 отражаются по строке 510 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168), раздел 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны».

Согласно Балансу (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2022 (строка 140) стоимость нефинансовых активов имущества казны (010800000) составляет 177 278,63 тыс. руб., из них согласно Сведений (ф. 0503168) (имущество казны) (строка 510) стоимость непроизведенных активов в составе имущества казны составляет 152 953,24 тыс. руб., что подтверждено данными оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, согласно которой по состоянию на 01.01.2027 числится 84 объекта.

Так, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований п.142 Инструкции № 157н по счету 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», учет 11-ти земельных участков по состоянию на 01.01.2022 ведется по стоимости, не соответствующей установленной кадастровой стоимости, что привело к завышению стоимости непроизведенных активов, составляющих казну, на сумму 53 237,91 тыс. руб.

Искажение показателя отчетности, отраженного по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны» по бюджетному счету 010800000 Баланса (ф.0503120) по состоянию на 01.01.2022 составило 53 237,91 тыс. руб (30%).

Искажение показателя отчетности, отраженного по строке 510 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» по бюджетному счету 01085500 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2022 составило 53 237,91 тыс. руб. (34,8%).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Согласно пунктам 17, 65 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденного приказом Министерства финансов России от 31.12.2016 № 256н, в целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Администрацией Майского сельского поселения Джанкойского района Республики - Крым допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счету бюджетного учета 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», выраженное в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,0%.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности Майского сельского поселения Джанкойского района за 2021 год подписаны председателем Майского сельского совета Джанкойского района – главой администрации Майского сельского совета Джанкойского района и заведующим сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета Н.В. Клязника 26.01.2022.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ является должностное лицо.

Письменные доказательства, имеющиеся в материалах дела, соответствуют действующим нормам Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушений закона при их составлении, которые могли бы повлечь признание их недопустимыми доказательствами по делу, суд не усматривает, в связи с чем, признает их относимыми и допустимыми, а в своей совокупности - достаточными для установления вины Н.В. Клязника в совершении вышеуказанного административного правонарушения.

Действия должностного лица Н.В. Клязника правильно квалифицированы по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного ею административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.2 КоАП РФ – мировой судья учитывает признание Н.В. Клязника вины, раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.3 КоАП РФ – мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ, не установлено.

В ходе рассмотрения дела оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в соответствии с положениями [статьи 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный [ст. 4.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/45) КоАП РФ не истек.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства его совершения, наличие обстоятельств, смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность, а также учитывая данные о личности Н.В. Клязника, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, мировой судья приходит к выводу о возможности назначения административного наказания в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

**п о с т а н о в и л :**

признать **Клязника Н. В.** виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание **в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей,** с зачислением суммы на следующие платежные реквизиты: ИЗЪЯТО.

Копия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа должна быть направлена мировому судье.

Разъяснить Н.В. Клязника, что в силу ст. 20.25 КоАП РФ неуплата штрафа в течение 60 дней со дня вступления в законную силу данного постановления влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1000 рублей, административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Разъяснить Н.В. Клязника, право на обращение в суд с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления в Джанкойский районный суд через мирового судью судебного участка № 37 Джанкойского судебного района (Джанкойский муниципальный район и городской округ Джанкой) Республики Крым либо непосредственно в Джанкойский районный суд Республики Крым.

Мировой судья личная подпись Д.А. Ястребов