Дело № 5-38-46/2018

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 марта 2018 года г. Евпатория проспект Ленина,51/50

Мировой судья судебного участка № 38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Киоса Наталья Алексеевна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры города Евпатории о привлечении к административной ответственности

**юридического лица – Общество с ограниченной ответственностью «АП ГРУПП»** (ОГРН …., ИНН ….), расположенного по адресу: ……

по ст. 19.29 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ**

30.01.2018г. мировому судье судебного участка № 38 Евпаторийского судебного района городской округ Евпатория поступило дело об административном правонарушении в отношении юридического лица- ООО «АП ГРУПП» по ст. 19.29 КоАП РФ.

Согласно постановления прокурора города Евпатории от 26.01.2018г. о возбуждении дела об административном правонарушении, ООО «АП ГРУПП» допустило нарушение ч.4 ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившееся в несообщении в установленный десятидневный срок о заключении трудового договора от 01.06.2017 года с ФИО….. представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы, чем совершило правонарушение предусмотренное ст. 19.29 Кодекса РФ об АП.

В судебном заседании представитель юридического лица Гриценюк А.И. вину в совершении правонарушения не признал мотивируя тем, что при приеме 01.06.2017г. ФИО….. на должность заместителя директора, у юридического лица отсутствовала обязанность по предоставлению по предыдущему месту её работы указанных прокурором сведений, поскольку ранее замещаемая ФИО….должность ведущего специалиста (делопроизводителя) в аппарате КСО-КСП ГО Евпатория РК не была отнесена к должностям на которые распространяются ограничения установленные ст. 12 ФЗ № 273 «О противодействии коррупции», поскольку указанная должность отсутствует в Перечне должностей установленных нормативно - правовыми актами Российской Федерации. Также указал, что нормативный акт, которым якобы должность, которую ранее замещала ФИО….. в КСП ГО Евпатория РК включена в Перечень должностей на которую налагаются ограничения предусмотренные ст. 12 ФЗ № 274 «О противодействии коррупции» не был опубликован в средствах массовой информации. Не смотря на указанное, юридическое лицо 09.06.2017г. все таки направило посредством «простой» почты через ФГУП «Почта Крыма» в Контрольно-счетный орган – Контрольно - счетная палата городского округа Евпатория Республики Крым уведомление о приеме на работу бывшего государственного служащего ФИО…. и то обстоятельство, что уведомление по не независящим от юридического лица обстоятельствам было получено органом позже не свидетельствует о совершении вменённого правонарушения. Также указал, что способ направления уведомления - посредством простой почты, был избран юридическим лицом ввиду того, что постановление Правительства РФ от 21.01.2015г. №29 не содержит в себе указаний на то, каким именно способом подлежит предоставлению указанная информация. Просил прекратить производство по делу в связи с отсутствием в действиях ООО «АП ГРУПП» события административного правонарушения.

Выслушав представителя юридического лица, допросив ФИО…., главного инспектора КСО-КСП ГО Евпатория РК ФИО… председателя КСО-

КСП ГО Евпатория РК ФИО….., выслушав заключение помощника прокурора г. Евпатории Глухих В.М., который поддержала постановление, просил признать юридическое лицо виновным в совершении правонарушения предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа, исследовав материалы дела, мировым судьей установлено следующее.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ, ООО «АП ГРУПП» зарегистрировано в реестре с 28.11.2014г. Лицом имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица является Гриценюк А.И. (л.д.40-42)

ООО «АП ГРУПП» действует на основании Устава общества, утвержденного Общим собранием учредителей Протоколом №… от 20.08.2014г. (л.д. 15-18)

Приказом ООО «АП ГРУПП» от 01.06.2017г. ФИО…. принята на должность заместителя директора юридического лица, с заключением трудового договора.(л.д.20,21-23)

Из материалов дела установлено, что ФИО…. ранее работала на муниципальной службе, а именно на должности ведущего специалиста Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым (далее КСО-КСП ГО Евпатория РК).(л.д.4-5,19)

Приказом Председателя КСО-КСП ГО Евпатория РК от 23.07.2015г. № 01-08/30 трудовые отношения с ФИО… прекращены по инициативе работника (л.д.37)

Статьей 19.29 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо в выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных ФЗ от 25.12.2008г. № 273 ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу ч.4 ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», работодатель при заключении договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы, перечень устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из смысла указанных норм следует, что ответственность наступает за нарушение порядка приема на работу, не любого бывшего государственного или муниципального служащего, а служащего замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативно-правовыми актами.

Указанные ограничения, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорк 31.10.2003г., Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Указанные выше ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения, как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной и муниципальной службы, сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на исключение коррупционных рисков.

Нормативно-правовыми актами устанавливаются те должности, которые несут коррупционные риски.

Перечни таких должностей государственных служащих установлены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010г. № …..

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010г. № …. Перечня установлено, что должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, предусмотренные ст. 12 ФЗ от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно Раздела V Приложения к Закону Республики Крым № 78-ЗРК от 16.09.2014г. «О реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым» к должности муниципальной службы в контрольно-счетном органе муниципального образования относится, в том числе должность ведущего специалиста контрольно-счетного органа.

Распоряжением председателя Контрольно-счетного органа- Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория № 01-06/4 от 04.02.2015г. утвержден перечень должностей муниципальной службы аппарата Контрольно-счетного органа –Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория, при назначении на которые налагаются ограничения предусмотренные ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно п.2 Перечня, должность ведущего специалиста КСО-КСП городской округ Евпатория Республики Крым включена в указанный перечень.(л.д.62-63)

Распоряжением председателя Контрольно-счетного органа- Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория № 01-06/81 от 28.12.2015г. утвержден перечень должностей муниципальной службы аппарата Контрольно-счетного органа –Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория, при назначении на которые налагаются ограничения предусмотренные ст. 12, 12.1 ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно п.5 Перечня, должность ведущего специалиста КСО-КСП городской округ Евпатория Республики Крым включена в указанный перечень.(л.д.64-65)

Распоряжением председателя Контрольно-счетного органа- Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория № 01-23/14 от 03.02.2017г. утвержден перечень должностей муниципальной службы аппарата Контрольно-счетного органа –Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория, при назначении на которые налагаются ограничения предусмотренные ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно п.5 Перечня, должность ведущего специалиста (делопроизводителя) КСП городской округ Евпатория Республики Крым включена в указанный перечень.(л.д.66-67)

Согласно пп.2,4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативно-правовыми актами Российской Федерации» работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме. Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей). Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Согласно журнала регистрации исходящей корреспонденции ООО «АП ГРУПП» приложенного прокурором к постановлению, начатого 01.01.2017г. - 09.06.2017г. юридическое лицо направило в КСО-КСП ГО Евпатория РК уведомление о приеме на работу бывшего служащего. (л.д. 26-27) Согласно пояснений представителя юридического лица данных им в суде, уведомление было направлено адресату путем подачи письма на ФГУП «Почта Крыма» «простой почтой» без уведомления.

Согласно журнала регистрации поступающей корреспонденции КСО-КСП городской округ Евпатория РК, 25.07.2017г. за № …. было зарегистрировано простое письмо адресованное в Орган от ООО «АП ГРУПП».

Допрошенная в судебном заседании ФИО…. пояснила, что она является председателем Контрольно-счетного органа Контрольно счетной палаты городской округ Евпатория. В период работы ФИО…. в контрольно счетной палате с января 2015г. по июль 2015г., последняя замещала должность включенную в перечень должностей, на которые распространяются ограничения установленные Закона 273- ФЗ «О противодействии коррупции» и знала, о том, что на её должность распространяются ограничения установленные Законом 273- ФЗ «О противодействии коррупции». В июле 2017г., она случайно на дороге вблизи почтового ящика КСО-КСП городской округ Евпатория РК расположенного по адресу ….. обнаружила простое письмо, адресованное КСО-КСП городской округ Евпатория РК от ООО «АП ГРУПП». Письмо было ею вскрыто, поскольку в указанный период в связи с нехваткой кадров она также занималась получением и регистрацией корреспонденции. В письме находилось уведомление ООО «АП ГРУПП» о приеме на работу ФИО… с указанием исходящей даты документа «09.06.2017г.» Не смотря на то, что конверт был грязным на нем был виден почтовый штамп с указанием даты получения конверта почтовым отделением. Точно дату она не помнит, или 09.06.2017г. или 10.06.2017г., но она обратила внимание, что дата указанная в уведомлении «09.06.2017г.» не отличалась от даты указанной на почтовом оттиске. В указанный период лицо ответственное за соблюдение положений о противодействии коррупции КСО-КСП городской округ Евпатория РК –ФИО… находился в отпуске, в связи с чем полученное уведомление ею было зарегистрировано в журнале входящей корреспонденции и после выхода из отпуска ФИО…. передано последнему, для дальнейшего рассмотрения на комиссии. Также указала, что конверт в котором было обнаружено уведомление, ею после вскрытия в соответствии с п. 6.1.4. Инструкции по делопроизводству КСО-КСП городской округ Евпатория сохранен не был. Добавила, что ежемесячно КСО-КСП городской округ Евпатория письменно информирует Прокуратуру г. Евпатории о соблюдении положений законодательства о противодействии коррупции, в том числе о поступлении уведомлений о принятии на работу служащих, ранее замещающих должности КСО-КСП городской округ Евпатория РК, и в данном случае после обнаружения уведомления по ФИО….., изначально сразу после обнаружения письма, посредством телефонного звонка курирующему помощнику прокурора г. Евпатории, а в последующем в письменном виде информация была доведена до сведения Прокуратуры г. Евпатории.

Допрошенный в судебном заседании ФИО….. пояснил, что он является сотрудником отдела по противодействию коррупции КСП ГО Евпатория, так в летнее время 2017г. после выхода из отпуска, от председателя КСО-КСП городской округ Евпатория ФИО….. ему стало известно, что последней случайно, на дороге возле почтового ящика КСО-КСП ГО Евпатория РК был обнаружен конверт адресованный КСО-КСП городской округ Евпатория в котором находилось уведомление о принятии на работу ООО «АП ГРУПП» бывшего служащего КСО-КСП городской округ Евпатория ФИО… Также со слов ФИО…. ему стало известно, что последняя при регистрации документов обратила внимание, что исходящая дата документа была указана как «09.06.2017г.», дата почтового штемпеля о принятии конверта также была указана «09.06.2017г.», однако конверт был обнаружен случайно лишь 27.07.2017г. вне почтового ящика. Добавил, что ранее с сотрудниками почты также возникали аналогичные проблемы в связи с тем, что корреспонденция адресованная органу бросалась сотрудниками почты не в почтовый ящик КСО-КСП городской округ Евпатория расположенный при входе в здание, а в почтовый ящик расположенный по указанному же адресу с торца здания, но предназначенный для получения почтовой корреспонденции гражданами квартир проживающими рядом по тому же юридическому адресу, что и расположен муниципальный Орган.

В ходе рассмотрения постановления, установлено, что почтовый конверт в котором уведомление ООО «АП ГРУПП» о приеме на работу бывшего государственного служащего ФИО…. было направлено в КСП-КСО городской округ Евпатория РК не сохранился, поскольку согласно п.6.1.4 Инструкции по делопроизводству КСО-КСП городского округа Евпатория РК, утвержденной распоряжением Председателя КСО-КСП городской округ Евпатория РК № …от 20.01.2015г., предусмотрено уничтожение конвертов от поступивших документов.

Согласно ч.1 ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из содержания статьи 26.1 КоАП РФ предметом судебного исследования является, в частности, вопрос о виновности лица в совершении противоправных действий (бездействия), зафиксированных в конкретном, поступившем в суд, протоколе об административном правонарушении.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях, согласно ст. 24.1 КоАП РФ, являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела.

В силу положений ст. 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном данным Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности - презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица.

В соответствии со ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых должностное лицо, в производстве которого находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколами, предусмотренными Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Ввиду указанного, судом как из предоставленных письменных доказательств, так и пояснений допрошенных в суде свидетелей установлено, что ООО «АП ГРУПП» обязано было в установленный десятидневный срок сообщить представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы – КСО- КСП городского округа Евпатория РК о заключении 01.06.2017г. трудового договора с ФИО….., а именно в срок до 13.07.2017г. (поскольку 11.06.2017г. и 12.06.2017г. являлись выходными днями) и выполнило указанную обязанность в установленный срок.

Доказательств опровергающих направление в установленный срок, юридическим лицом в адрес КСО-КСП городского округа Евпатория РК уведомления о приеме на работу бывшего государственного служащего ФИО….. суду не представлено.

Доводы прокурора относительно того, что согласно ответа ОСП Евпаторийский почтамт № … от 15.01.2018г. за период с 01.06.2017г. по 01.08.2017г. исходящей корреспонденции принятой в ОСП Евпаторийский почтамт от ООО «АП ГРУПП» адресованной КСО-КСП городского округа Евпатория принято не было, что по мнению прокурора подтверждает не направление юридическим лицом сведений, суд не может принять поскольку согласно пп. «а» п. 10 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ №234 от 31.07.2014г. установлено, что при пересылке простых почтовых отправлений, принимаемые от отправителя отправления принимаются без выдачи ему квитанции и без расписки получателя в его получении, а соответственно без регистрации отправления на ОПС. Порядок предоставления уведомления о приеме на работу бывшего государственного служащего определен Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015г. №29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско- правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности гражданской или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативно-правовыми актами Российской Федерации». Указаний на то, что уведомление подлежит направлению представителю нанимателя (работодателя) муниципального служащего по последнему месту его службы непосредственно путем почтовых отправлений из разряда «заказное» указанный документ не содержит.

Вместе с тем, доводы представителя юридического лица относительно того, что должность которую ранее замещала ФИО…. в КСО-КСП городской округ Евпатория не входила в Перечень должностей на которые налагаются ограничения предусмотренные ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции» не могут быть приняты мировым судьей, поскольку согласно п.2 Перечня должностей муниципальной службы аппарата КСО-КСП городской округ Евпатория РК, утвержденного распоряжением Председателя КСО-КСП городского округа Евпатория РК № 01-06/4 от 04.02.2015г. должность ведущего специалиста КСО-КСП городского округа Евпатория РК, которую ранее замещала ФИО… была включена в Перечень должностей муниципальной службы аппарата КСО-КСП городского округа Евпатория РК, при назначении на которые налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 ФЗ «О противодействии коррупции». Указанное распоряжение было доведено до сведения ФИО….., о чем свидетельствует лист согласования распоряжения. Кроме того, допрошенная в судебном заседании ФИО….. подтвердила, что в листе согласования распоряжения № …. от 04.02.2015г., имеется её подпись об ознакомлении с указанным документом.

Также не могут быть приняты доводы представителя юридического лица, относительно того, что распоряжение председателя КСО-КСП ГО Евпатория РК, которым был утвержден Перечень должностей муниципальных служащих в КСП ГО Евпатория РК, при назначении на которые налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» отсутствовало в свободном доступе и у юридического лица отсутствовала возможность для ознакомления с указанным документом, а соответственно для принятия мер по выполнению требований законодательства в части уведомления о приеме на работу бывшего государственного служащего. Так, согласно письма КСО-КСП городского округа Евпатория РК за исх. №…. от 26.03.2018г., вся информация о деятельности КСП ГО Евпатория РК, включая распоряжения председателя КСП ГО Евпатория РК об утверждении перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы на которые налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 ФЗ №273-ФЗ «О противодействии коррупции» опубликовывались на официальном портале правительства Республики Крым и официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория РК. (л.д.170-171)

Таким образом, учитывая что в деле отсутствуют доказательства, бесспорно свидетельствующие о виновности ООО «АП ГРУПП» в совершении им административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, а именно в невыполнении юридическим лицом обязанности об извещении в десятидневный срок представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего по последнему месту его службы, суд приходит к выводу, что в действиях юридического лица отсутствует состав указанного административного правонарушения, в связи с чем и в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**  
 Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «АП ГРУПП» **-** прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в Евпаторийский городской суд Республики Крым через мирового судью.

**Мировой судья Н.А. Киоса**