**УИД:91 MS 0038-01-2021-000494-11**

**Дело № 5-38-99/2021**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 апреля 2021 года г. Евпатория

Мировой судья судебного участка № 38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Апразов Магомед Магомедрасулович, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры города Евпатории Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица -

\*\*\* **сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского Владимира Викторовича**, \*\*\*,

по ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Чуниховский В.В., являясь должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального контроля - \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, расположенного по адресу: \*\*\*, допустил несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, за которое предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правонарушение совершено при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой города Евпатории проведена проверка исполнения требований Закона № 294–ФЗ в части проведения внеплановых проверок в отношении субъектов хозяйствования.

В связи с поступившим в администрацию города \*\*\* \*\*\*г. обращения \*\*\* о фактах нарушения управляющей организацией – \*\*\* «\*\*\*» требований по содержанию общего имущества в многоквартирном доме по \*\*\* и в связи с наличием в указанном доме муниципальных квартир № \*\*\*,\*\*\*,\*\*\*,\*\*\*,\*\*\*,\*\*\* \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. подготовлен проект распоряжения № \*\*\* от \*\*\*г. о проведении внеплановой проверки указанной управляющей организации.

Внеплановая проверка проведена \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. и главным специалистом сектора жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым \*\*\* в период с \*\*\*г. по \*\*\*г.

По результатам проведенной проверки \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. составлен акт проверки № \*\*\*от \*\*\*г. В связи с выявленными нарушениями \*\*\*г. за № \*\*\* Департаментом городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым в адрес \*\*\* «\*\*\*» вынесено предписание, которое в тот же день получено \*\*\* \*\*\* «\*\*\*» \*\*\*

Проведение вышеуказанной проверки в сфере жилищного надзора с прокуратурой города Евпатории Республики Крым согласовано не было, в связи с чем Чуниховским В.В. допущены нарушения ч. 5. ст. 22 Закона № 377-ФЗ.

Из распоряжения Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым о проведении внеплановой выездной проверки от \*\*\* № \*\*\* следует, что проверка проводится без представления прокуратуры города Евпатории Республики Крым. Таким образом, предусмотренные законом основания для проведения внеплановых выездных проверок ООО «Единое домоуправление» отсутствовали.

Учитывая изложенное, в действиях \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского В.В. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о муниципальном контроле, выразившееся в проведении внеплановой выездной проверки в отношении \*\*\* «\*\*\*» при отсутствии согласования её проведения с органами прокуратуры.

В судебном заседании Чуниховский В.В. вину в совершении административного правонарушения признал, пояснил, что совершил правонарушение, поскольку не знал об изменениях и ограничениях на проведение проверки в связи с пандемией. Считает, что не имел права проводить проверку на основании положений Постановления Правительства РФ от 13.06.2020 N 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году», а положения ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 29.11.2014 N 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» считает не запрещающими проведение проверки без согласования с органами прокуратуры, поскольку в статье указано, что внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Предоставил суду копию ответа Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым от \*\*\*г.

В судебном заседании помощник прокурора города Евпатории Республики Крым Слободянюк И.О. поддержал постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ в отношении \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского В.В., дал пояснения, аналогичные, изложенным в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, просил суд привлечь данное должностное лицо к административной ответственности. Также пояснил, что нормы Федерального закона от 29.11.2014 N 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» являются специальными по отношению к Федеральному закону от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Выслушав Чуниховского В.В., прокурора Слободянюк И.О., оценив доказательства, имеющиеся в деле об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу, что \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. совершено правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, исходя из следующего.

[Частью 1 статьи 19.6.1](consultantplus://offline/ref=9379B84069FAF47CA16A6C6D756555D4ABA394567A1FABB61BB7F131C178A0E0BA169AF792211454A3DF750E11DECC4FDABC0552E25F57AEL) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Федеральным законом от 29.11.2014 № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Федеральный закон № 377-ФЗ) урегулированы отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона № 377-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) на территории свободной экономической зоны, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных данной статьей.

Согласно части 5 статьи 22 Федерального закона № 377-ФЗ внеплановые проверки проводятся по согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ. Срок проведения внеплановой выездной проверки не может превышать пяти рабочих дней. Указанные положения не применяются при проведении внеплановых проверок в рамках федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

Таким образом, частью 5 статьи 22 Федерального закона № 377-ФЗ прямо предусмотрено требование о согласовании с прокуратурой проведения любых внеплановых проверок и установлено единственное исключение для проверок в рамках контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

В связи с этим, подлежат согласованию с прокуратурой внеплановые проверки, проводимые, в том числе в форме документарных проверок, по основанию истечения срока исполнения ранее выданного предписания, по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, обращениям о нарушении прав потребителей и по другим основаниям, установленным федеральными законами для отдельных видов государственного контроля (надзора).

При рассмотрении дела судом установлено, что на основании распоряжения Департамента городского хозяйства администрации г. Евпатории Республики Крым № \*\*\* от \*\*\*г. в период с \*\*\*года по \*\*\*года \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. в отношении \*\*\* «\*\*\*» проведена внеплановая выездная проверка с целью осуществления функций муниципального жилищного контроля по обращению \*\*\* вх. № \*\*\*от \*\*\*г., содержащего факты нарушения обязательных требований к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: \*\*\*.

По результатам проверки составлен акт № \*\*\*от \*\*\*года. Проверкой установлено, что имеются следующие нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

1. В управляющей организации отсутствует комплект ключей от замка входной двери на чердак, отсутствует соответствующая надпись на двери о нахождении ключей (п.3.3.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).
2. Отсутствуют автоматические закрыватели без запорных устройств на имеющихся дверях в незадымляемые лестничные клетки многоэтажного МКД (п.3.2.14 Правил и норм технической эксплуатации жилищного Фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).
3. Не обеспечивается нормативный температурно-влажностный режим на незадым- ляемых лестничных клетках в связи с отсутствием большинства дверей (п.3.2.2. п.3.2.3 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).
4. Отсутствует освещенность искусственным светом незадымляемых лестничных клеток (п.3.2.6 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).
5. На лестничных площадках в подъездах МКД размешены бытовые вещи и другие

предметы (п.3.2.16 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонля1 утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).

6.Отсутствуют таблички у входа в подъезд с указанием номеров подъездов, а также номеров квартир, расположенных в данном подъезде (п.3.5.12 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).

7.Отсутствие местами тепловой изоляции трубопроводов систем отопления, находящихся в неотапливаемых помещениях - подъездах (п.5.2.22 Правил и норм технической эксплуатации жилищного Фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).

1. Наличие мусора в мусоросборных камерах, после удаления отходов Уборка и промывка не проводится (п. 5.9.16 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).

9.На информационных стендах в подъездах МКД не размещены списки организаций с указанием их адресов и номеров телефонов (п.3.5.7 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 №170).

10.Уборка территории, наблюдение за ее санитарным состоянием производится не своевременно (п.3.7.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонта утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170).

11.Не работоспособны отопительные приборы, относящиеся к общему имуществу в многоквартирном доме - радиаторы отопления в подъездах многоквартирного дома, а также полотенцесушители в жилых помещениях МКД (п. 18 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290).

12.Кабина пассажирского лифта подъезда № \*\*\* требует проведения текущего ремонта в части покраски внутренних панелей и дверей лифта.

13.На придомовой территории МКД отсутствует освещение.

Вместе с тем, \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховским В.В. внеплановая выездная проверка в отношении \*\*\* «\*\*\*» проведена без согласования с органами прокуратуры.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ должностным лицом считается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распределительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Распоряжением главы Администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\*от \*\*\*г. Чуниховский В.В. назначен на должность \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым.

Учитывая изложенное, в действиях заведующего сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского В.В. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о муниципальном контроле, выразившееся в проведении внеплановой выездной проверки в отношении \*\*\* «\*\*\*» при отсутствии оснований для её проведения и без согласования с органами прокуратуры.

Вина \*\*\* сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского В.В., при обстоятельствах, изложенных в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, подтверждается совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Чуниховского В.В. от \*\*\*г.; копией решения о проведении проверки от \*\*\*г.; уведомлением Прокуратуры г. Евпатории о времени и месте возбуждения дел об административном правонарушении Чуниховскому В.В., копией поручения прокуратуры г. Евпатории Республики Крым от \*\*\*, копией сообщения Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым в Инспекцию по жилищному надзору Республики Крым от \*\*\*№ \*\*\*; копией требования прокуратуры г. Евпатории Республики Крым от \*\*\*, ответом Администрации города Евпатории Республики Крым от \*\*\*№\*\*\*; копией обращения жителей дома №\*\*\* по пр-ту \*\*\*от \*\*\*г.; копией распоряжения Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым о проведении внеплановой проверки № \*\*\* от \*\*\*г.; копией Акта проверки органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № \*\*\*от \*\*\*г., фототаблицей; копией предписания № \*\*\* Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым от \*\*\*г.; копией акта исполнения предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица от \*\*\*г.; фототаблицей; письменными объяснением Чуниховского В.В.; письменными объяснениями \*\*\*, копией Распоряжения Администрации города Евпатории Республики Крым «О назначении на должность Чуниховского В.В. № \*\*\*от \*\*\*г.; копией должностной инструкции заведующего сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым; копией трудового договора о прохождении муниципальной службы и замещении должности муниципальной службы в администрации города Евпатории Республики Крым от \*\*\*г.

Представленные в материалы дела доказательства являются допустимыми, достоверными и в своей совокупности достаточными для установления всех обстоятельств дела и для подтверждения виновности Чуниховским В.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Срок привлечения Чуниховского В.В. к административной ответственности за указанное административное правонарушение на день рассмотрения дела об административном правонарушении не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу – не установлено.

Права и законные интересы Чуниховского В.В. при вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность мировой судья признает наличие на иждивении \*\*\* малолетнего и \*\*\* несовершеннолетнего детей, признание Чуниховским В.В. вины.

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств отягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено.

Доводы Чуниховского В.В. о том, что положения ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 29.11.2014 N 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не запрещают проведение проверки без согласования с органами прокуратуры, поскольку в статье указано, что внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» мировым судьей отклоняются, как основанные на неверном понимании норм права.

Так, Федеральным законом от 29.11.2014 N 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Федеральный закон N 377-ФЗ) урегулированы отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования свободной экономической зоны в указанных субъектах.

Свободная экономическая зона - территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на которых действует особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны (статья 8 Федерального закона N 377-ФЗ).

Частью 2 статьи 22 данного Федерального закона установлено, что к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) на территории свободной экономической зоны, применяются положения Федерального закона N 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных названной статьей.

Согласно части 5 статьи 22 - внеплановые проверки проводятся по согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Срок проведения внеплановой выездной проверки не может превышать пять рабочих дней. Указанные положения не применяются при проведении внеплановых проверок в рамках федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

Таким образом, частью 5 статьи 22 Закона N 377-ФЗ прямо предусмотрено требование о согласовании с органами прокуратуры проведения любых внеплановых проверок и установлено единственное исключение (названные проверки в рамках контроля за обеспечением защиты государственной тайны).

При этом названная норма содержит отсылку к Закону N 294-ФЗ в отношении порядка согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры, но не в отношении оснований внеплановых проверок, при которых проведение проверки требует согласования с органами прокуратуры.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства смягчающие административную ответственность: признание вины, наличие на иждивении \*\*\* малолетнего и \*\*\* несовершеннолетнего детей, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, и считает необходимым назначить Чуниховскому В.В. административное наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 19.6.1, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо - \*\*\***сектором жилищного муниципального контроля отдела по эксплуатации жилого фонда Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым Чуниховского Владимира Викторовича** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в порядке предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

**Мировой судья /подпись/ М.М. Апразов**