УИД: 91RS0009-01-2022-001585-60

Дело № 5-38-253/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2022 года г. Евпатория

Исполняющий обязанности временно отсутствующего мирового судьи судебного участка № 38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка № 41 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Кунцова Елена Григорьевна, рассмотрев дело, поступившее из Евпаторийского городского суда Республики Крым, в отношении юридического лица -

Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, \*\*\*

по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

\*\*\*г. в нарушении п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения «Правил дорожного движения Российской Федерации» юридическое лицо Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым допустил несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании улицы проезд \*\*\* в г. Евпатории, а именно: 1) Напротив дома №\*\*\* по проезду \*\*\*, имеется выбоина размеры которой превышают допустимые нормы: ширина \*\*\* см, длина \*\*\* см, глубина \*\*\*см, площадь разрушения составила \*\*\*м2, что является нарушением п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017; 2) По всей улице проезда \*\*\* имеются многочисленные повреждения проезжей части в виде выбоин, в нарушении п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-201 7; 3) Участок улицы проезда \*\*\* который имеет дефекты покрытия проезжей части, не обозначен соответствующими дорожными знаками и не ограничен (в т. ч. временными техническими средствами ограничения дорожного движения по ГОСТ 32758), в соответствии с п. 4.4. ГОСТ Р 50597-2017.

Законный представитель/представитель Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым в суд не явился, о слушании дела извещен надлежащим образом, о причинах неявки мирового судью не уведомил, с ходатайством об отложении судебного разбирательства на судебный участок не обращался.

Поскольку юридическое лицо уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении посредством судебной повестки, которая была получена адресатом \*\*\*г., мировой судья приходит к выводу о том, что в данном случае соблюдены требования действующего законодательства относительно извещения лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении и считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие законного представителя/представителя юридического лица.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях юридического лица Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно Разделу 1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», настоящий стандарт устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям. Требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 50597-2017, в случае, когда эксплуатационное состояние дорог и улиц не отвечает требованиям настоящего стандарта, владельцами дорог и улиц, а также организациями, осуществляющими их содержание, принимаются меры, направленные на скорейшее устранение дефектов и введение в установленном порядке ограничений движения, вплоть до полного его запрещения с помощью соответствующих технических средств организации дорожного движения и средств регулирования. Владельцы дорог и улиц должны информировать пользователей дорог и улиц об изменении организации движения с помощью средств массовой информации, Интернета, информационных щитов и т. п.

Согласно п. 4.4 ГОСТ Р 50597-2017, до устранения дефектов покрытия проезжей части, препятствующих проезду транспортных средств (изменяющих траекторию и скорость движения), таких как, отдельные выбоины, просадки или проломы, колея, выступы или углубления в зоне деформационных швов, превышающие установленные настоящим стандартом размеры, отсутствие (разрушение) крышки люка смотрового колодца, решетки дождеприемника, а также массивных предметов на проезжей части (упавшие деревья и конструкции и др.) и необработанных мест выпотевания вяжущего участок дороги или улицы должен быть обозначен соответствующими дорожными знаками и при необходимости огражден (в т. ч. временными техническими средствами организации дорожного движения по ГОСТ 32758) в течение двух часов с момента обнаружения.

Согласно п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017, покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колей и иных повреждений (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3.

В таблице А.1 приложения А ГОСТ Р 50597-2017 указано, что выбоина - это местное разрушение дорожного покрытия, имеющее вид углубления с резко очерченными краями.

Таблицей 5.3 ГОСТ Р 50597-2017 установлен срок устранения отдельного повреждения (выбоина, просадка, пролом,) длиной 15 см и более, глубиной 5 см и более, площадью равной 0,06 кв.м. или более - от 1 суток до 12 суток, в зависимости от группы улицы.

Таким образом, юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по организации работы по ремонту и текущему содержанию дорог по вышеуказанному адресу, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Часть 1 статьи 12.34 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективную сторону административного правонарушения в соответствии с положениями части 1 статьи 12.34 КоАП РФ составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех. Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта рассматриваемого административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Согласно пунктам 1, 6, 7, 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ-257 от 08.11.2007), автомобильная дорога – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включает в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог. Владельцами автомобильных дорог являются - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Содержание автомобильных дорог - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения (ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007).

Пунктом «б» части 1 статьи 13 ФЗ-257 от 08.11.2007 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007 осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Исходя из положений ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 2.1 ст. 2 Положения об Администрации города Евпатория Республики Крым, приложение к решению городского совета от 28.08.2020 г. №2-19/2, Администрация города Евпатория Республики Крым (исполнительно-распорядительный органом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым) наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Крым.

Подпунктом 6 п. 6.3 ст. 6 указанного выше Положения установлено, что к полномочиям администрации отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, пунктом 1.1 ст. 1 Положения о Департаменте городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденного решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №2-4/2 от 23.10.2019г., определено, что Департамент входит в структуру администрации и является отраслевым органом администрации, созданным для организации решения вопросов местного значения в сферах благоустройства, городского хозяйства, содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса.

Подпунктом 8 пункта 3.1.1 части 3.1 статьи 3 Положения, установлено, что Департамент осуществляет мероприятия в соответствии с действующим законодательством по реконструкции и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполняет работы по капитальному ремонту, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

В соответствии с Постановлением Администрации города Евпатории Республики Крым №543-п от 21.03.2022г. «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015. №1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» автомобильная дорога: «проезд Железнодорожный» отнесены к автомобильным дорогам общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым. (л.д. \*\*\*)

Как усматривается из материалов дела, \*\*\*г. на участке автомобильной дороги улицы проезд Железнодорожный г. Евпатории, были выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги, которые послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении \*\*\* от \*\*\*г. (л.д. \*\*\*).

Согласно п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», «Правил дорожного движения РФ», утвержденных Постановлением Совета министров Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» № 1090 от 23.10.1993, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Статья 12 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» гласит:

п. 1 Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, приводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 N 248-ФЗ).

п. 2 Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Вина Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, в совершении правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- сведениями протокола об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом \*\*\*от \*\*\*г., составленным, компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, которым подтверждается факт совершения правонарушения (л.д. \*\*\*);

- определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № \*\*\*от \*\*\*г. (л.д. \*\*\*);

 - рапортом должностного лица (л.д. \*\*\*);

 - информационной карточкой обращения \*\*\* (л.д. \*\*\*);

 - фототаблицей (л.д. \*\*\*);

 - ответом \*\*\*№\*\*\*от \*\*\*г.(л.д. \*\*\*);

 - актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда
от \*\*\*г. № 38, (л.д. \*\*\*);

-свидетельством о поверке рулетки с фототаблицей (л.д. \*\*\*);

- определением об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от \*\*\*г. (л.д. \*\*\*);

- ответом Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым за исх. №\*\*\*от \*\*\*г., согласно которому в ОГИБДД ОМВД России по г. Евпатории направлены истребованные документы (л.д. \*\*\*);

- Постановлением Администрации города Евпатории Республики Крым от 21.03.2022 г №543-п «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015 г №1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», перечнем к нему (л.д. \*\*\*, \*\*\*);

- Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым второго созыва 19 сессии №2-19/2 от 28.08.2020 г. «О внесении изменений в приложение к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 г. №1-4/3 «Об учреждении Администрации города Евпатории и учреждении Положения об Администрации города Евпатории» (л.д. \*\*\*);

- Положением об Администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №2-19/2 от 28.08.2020г. (л.д. \*\*\*);

- Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым второго созыва 4 сессии №2-4/2 от 23.10.2019 г. «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» (л.д. \*\*\*);

- Положением о Департаменте городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №2-4/2 от 23.10.2019г. (л.д. \*\*\*);

- Постановлением Администрации города Евпатории Республики Крым «Об утверждении положения «О прядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» №241-п от 23.04.2015 г. (л.д. \*\*\*);

- Положением «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» (л.д. \*\*\*);

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении юридического лица Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, согласно которой основным видом деятельности юридического лица является деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера (л.д. 81-83).

Представленные доказательства и материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона и являются допустимыми доказательствами.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях юридического лица Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств того, что юридическое лицо не имело возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено.

Указанные обстоятельства свидетельствует о том, что юридическое лицо Департамент городского хозяйства Администрация города Евпатория Республики Крым не принял необходимых мер, направленных на соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дороги по проезду Железнодорожному г. Евпатории.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывая общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимая во внимание характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, считает необходимым назначить наказание в виде штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ в размере 200 000 рублей.

Вместе с тем, согласно части 3.2, 3.23 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

В части 4.1. Постановления от 25.02.2014 № 4-П Конституционного Суда Российской Федерации разъяснено, что применительно к административным штрафам, минимальные размеры которых сопряжены со значительными денежными затратами, наказание может - при определенных обстоятельствах - противоречить целям административной ответственности и приводить к чрезмерному ограничению конституционных прав и свобод (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 24-П).

Исходя из конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, принятие мер к устранению нарушений и с учетом положений частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд считает возможным назначить Департаменту городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым наказание ниже низшего предела санкции предусмотренной частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ.

Снижение размера административного штрафа будет соответствовать как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства, поскольку факт привлечения лица к административной ответственности уже выполняет предупредительную функцию. Тем самым охраняемым законом государственным и общественным интересам уже обеспечена соответствующая защита.

Принимая во внимание, что наказание должно отвечать целям административного наказания, одной из которых является предупреждение совершения административных правонарушений в дальнейшем, и не должно превращаться в инструмент экономического подавления субъекта, учитывая, что Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым является бюджетной организацией, отсутствие отягчающих обстоятельств, суд полагает возможным снизить размер назначенного штрафа ниже низшего предела, до 100 000 рублей.

Руководствуясь ч. 1 ст. 12.34, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате последующим реквизитам: \*\*\*.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена в судебный участок № 38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

Мировой судья /подпись/ Е.Г. Кунцова