**УИД: \*\*\***

**Дело № 5-38-274/2023**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21 августа 2023 года г. Евпатория, ул. Горького, д.10/29

Мировой судья судебного участка №38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Апразов Магомед Магомедрасулович,

с участием помощника прокурора г. Евпатории Фурмамбетовой З.Э.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - Бойченко И.Н.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры города Евпатории в отношении должностного лица –

**\*\*\*- Бойченко Игоря Николаевича,** \*\*\*,

по ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

В ходе проверки исполнения законодательства о гражданской обороне при создании, содержания и использовании защитных сооружений гражданской обороны в деятельности \*\*\*, проведенной прокуратурой города Евпатории, на основании решения о проведении проверки от \*\*\* г., установлено, что \*\*\* \*\*\*в нарушение ст. 1 Закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне» допущено не выполнение установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, а именно:

В нарушение указанных требований законодательства в защитном сооружении гражданской обороны расположенном по адресу: \*\*\*:

1. Не планируются мероприятия по подготовке защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

2. Не планируются мероприятия по техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28- ФЗ; пункт 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

3. Не обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению входов в защитные сооружения гражданской обороны. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 3.2.3 - 3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны)

4. Не обеспечено содержание инженерно-технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 3,2.11 - 3.2.25 Правил эксплуатации)

5. Отсутствует журнал оценки технического состояния защитного сооружения гражданской обороны. (Пункт 3.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны)

6. Не производится техническое обслуживание технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем, планово-предупредительный ремонт строительных конструкций, техническое обслуживание средств связи и оповещения. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 5.1.1- 5.1.7, 5.2.1 - 5.2.4, 5.3.1 - 5.3.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны).

7. Не производится планово-предупредительный ремонт технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем, планово-предупредительный ремонт строительных конструкций, техническое обслуживание средств связи и оповещения. (Пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 5.1.1- 5.1.7, 5.2.1 - 5.2.4, 5.3.1 - 5.3.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны).

8. Не обеспечивается постоянная готовность помещений и оборудований систем жизнеобеспечения к переводу их к использованию по предназначению, условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны в военное время, условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны, в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени, (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; пункты 2-15 Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21.07.2005 N 575 24).

9. Не осуществляются мероприятия по запасу средств индивидуальной защиты по их: накоплению, хранению, учету, использованию, восполнению, (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункты 6, 7, 9, 11, 12, 13, 20 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 01.10.2014 N 543 25(далее - Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты); пункты 1.2 - 2.17 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля), чем совершил правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Временем совершения правонарушения является \*\*\*г. Местом совершения правонарушения является \*\*\*, расположенный по адресу: \*\*\*.

В судебном заседании Бойченко И.Н. пояснил, что не обеспечил специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны в связи с отсутствием финансирования \*\*\*. Кроме того, согласно письма от \*\*\*, \*\*\* был направлен запрос в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым о выделении дополнительных средств на осуществление мероприятий по гражданской обороне, однако финансирование пока не поступило, что также повлияло на совершение правонарушения. Вину в совершении правонарушения признает, не оспаривает обстоятельств совершения правонарушения и подтверждает место и время совершения правонарушения. Просил применить положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Помощник прокурора г. Евпатории Фурмамбетова З.Э. в судебном заседании дала заключение, в котором поддержала постановление. Правонарушение было выявлено в рамках государственного надзора. Поскольку Бойченко И.Н. меры к получению дополнительного финансирования предпринимались, не возражает против применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены наказания в виде административного штрафа предупреждением.

 Выслушав Бойченко И.Н., заключение помощника прокурора г. Евпатории Фурмамбетовой З.Э. и исследовав материалы дела, мировым судьей установлено следующее.

Вина Бойченко И.Н. в совершении правонарушения подтверждается: сведениями постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от \*\*\*г., решением о проведении проверки от \*\*\*г., приказом о приеме работника на работу, приказом о переводе работника на другую работу, распоряжением Совет Министров РК, Уставом \*\*\*перепиской \*\*\* с Министерством здравоохранения Республики Крым, объяснениями Бойченко И.Н., копией письма в Министерство здравоохранения Республики Крым от \*\*\*; копией письма в Министерство здравоохранения Республики Крым от \*\*\*; документами предоставленными в суд Бойченко И.Н., в ходе рассмотрения дела в суде, и другими материалами дела.

Представленные по делу доказательства являются относимыми, допустимыми и достоверными, согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями административного законодательства.

Суд, исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к выводу о том, что факт совершения Бойченко И.Н. правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и его вина нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства,

Исследовав и оценив представленные доказательства в соответствии с правилами ст.26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья находит их относимыми, допустимыми, а в совокупности достаточными для

разрешения настоящего дела. Все доказательства, достоверность которых не вызывает сомнений, последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются

между собой, а потому могут быть положены в основу постановления.

С учетом приведенных норм и из вышеприведенных доказательств суд устанавливает наличие события административного правонарушения, а также виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ) гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. К основным задачам в области гражданской обороны в том числе относится и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты (ст.2. Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Пунктом 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804, определены основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Пунктом 16.4 Приказа МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены основные организации в целях решения задач в области гражданской обороны, по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты: сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций; разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время; строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций; накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций; разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

Пунктом 3.6 Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и ведении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» в ЗС ГО должна быть следующая документация: журнал оценки технического состояния ЗС ГО, сигналы оповещения гражданской обороны, журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо

в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

 Согласно приказа №\*\*\* о переводе работника на другую работу Бойченко И.Н. переведён на должность \*\*\* г.

Доводы Бойченко И.Н. о недостаточности финансирования для проведения мероприятий по ГО мировой судья отклоняет, поскольку отсутствие финансирования на мероприятия по ГО не может являться основанием для освобождения его от этих обязанностей, возложенных на него законом, и не является основанием для освобождения от административной ответственности.

Мировой судья не принимает довод лица, привлекаемого к ответственности, о

принятии им исчерпывающих мер, Бойченко И.Н. представлено суду лишь два письма в Министерство здравоохранения РК о выделении дополнительного финансирования и приложений к нему, из которого следует, что Бойченко И.Н. ходатайствовал о предоставлении финансирования для исполнения обязательств муниципального образования.

Доказательства невозможности соблюдения должностным лицом требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить, равно как и доказательства принятия необходимых и своевременных мер, направленных на недопущение правонарушения при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлены.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывая общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимая во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, наличие смягчающих обстоятельств: признание вины, инвалидность второй группы, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, считает необходимым назначить наказание в виде минимального административного штрафа, установленного санкцией ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Статья 4.1.1 КоАП РФ предусматривает, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статья 3.4 названного кодекса устанавливает, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Санкция ч. 1 ст. ст. 20.7 КоАП РФ не предусматривает возможности назначения наказания в виде предупреждения, в силу того, что при рассмотрении постановления не установлено обстоятельств, препятствующих применению положений ст. 4.1.1 КоАП РФ, мировой судья полагает возможным применить положение указанной нормы и заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст. ст. 20.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать **должностное лицо –** **\*\*\*Бойченко Игоря Николаевича** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. ст. 30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Мировой судья М.М. Апразов**