Дело № 5-38-388/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 октября 2020 года г. Евпатория, пр-т Ленина, 51/50

Исполняющий обязанности отсутствующего мирового судьи судебного участка №38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело, поступившее из Евпаторийского городского суда Республики Крым, о привлечении к административной ответственности юридическое лицо -

Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, юридический адрес: \*\*,

по ст. 12.34 ч. 1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

\*\* года в \*\* на участке улицы \*\* в нарушение п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения «Правил дорожного движения Российской Федерации» Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым допустил несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании улицы \*\*, выразившееся в следующем: вблизи дома №20 по ул. 2-й Гвардейской армии г. Евпатории в нарушение п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 имеется повреждение покрытия проезжей части в виде выбоины длиной \*\* см, шириной \*\* см, глубиной \*\* см, площадью \*\* кв.м; вблизи дома №\*\* по \*\* в нарушение п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 имеется повреждение покрытия проезжей части в виде выбоины, длиной \*\* см, шириной \*\* см, глубиной \*\* см, площадью \*\* кв.м,; дорожные знаки, информирующие участников дорожного движения об указанных дефектах покрытия в нарушение п. 4.4 ГОСТ Р 50597-2017 отсутствуют, - что создает угрозу безопасности дорожного движения, жизни, здоровья и имущества населения.

В суде представитель Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым \*\* вину юридического лица в совершении административного правонарушения не признала, пояснила, что Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым не является субъектом данного административного правонарушения, поскольку постановлением администрации г.Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* учреждено юридическое лицо – Муниципальное бюджетное учреждение «Порядок» и утвержден его устав, в соответствии с которым основными видами и целями деятельности МБУ «Порядок» является дорожная деятельность, включающая в себя организацию безопасности дорожного движения, техническое обслуживание, содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения, внутриквартальных дорожных сетей. Учитывая возложение органами местного самоуправления городского округа Евпатории вышеуказанных обязанностей на МБУ «Порядок», полагала, что ответственность за вменяемое Департаменту городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым административное правонарушение следует возложить на МБУ «Порядок», и просила прекратить производство по данному делу, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Выслушав представителя Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики состава правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно Разделу 1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», настоящий стандарт устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям. Требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 50597-2017, в случае, когда эксплуатационное состояние дорог и улиц не отвечает требованиям настоящего стандарта, владельцами дорог и улиц, а также организациями, осуществляющими их содержание, принимаются меры, направленные на скорейшее устранение дефектов и введение в установленном порядке ограничений движения, вплоть до полного его запрещения с помощью соответствующих технических средств организации дорожного движения и средств регулирования. Владельцы дорог и улиц должны информировать пользователей дорог и улиц об изменении организации движения с помощью средств массовой информации, Интернета, информационных щитов и т. п.

Согласно п. 4.4 ГОСТ Р 50597-2017, до устранения дефектов покрытия проезжей части, препятствующих проезду транспортных средств (изменяющих траекторию и скорость движения), таких как, отдельные выбоины, просадки или проломы, колея, выступы или углубления в зоне деформационных швов, превышающие установленные настоящим стандартом размеры, отсутствие (разрушение) крышки люка смотрового колодца, решетки дождеприемника, а также массивных предметов на проезжей части (упавшие деревья и конструкции и др.) и необработанных мест выпотевания вяжущего участок дороги или улицы должен быть обозначен соответствующими дорожными знаками и при необходимости огражден (в т. ч. временными техническими средствами организации дорожного движения по ГОСТ 32758) в течение двух часов с момента обнаружения.

Согласно п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017, покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колей и иных повреждений (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3.

В таблице А.1 приложения А ГОСТ Р 50597-2017 указано, что выбоина - это местное разрушение дорожного покрытия, имеющее вид углубления с резко очерченными краями.

Таблицей 5.3 ГОСТ Р 50597-2017 установлен срок устранения отдельного повреждения (выбоина, просадка, пролом,) длиной \*\* см и более, глубиной \*\* см и более, площадью равной \*\* кв.м или более - от \*\* суток до \*\* суток, в зависимости от группы улицы.

Часть 1 статьи 12.34 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективную сторону административного правонарушения в соответствии с положениями статьи 12.34 КоАП РФ составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех. Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта рассматриваемого административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Согласно пунктам 7, 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ-257 от 08.11.2007), владельцами автомобильных дорог являются - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Содержание автомобильных дорог - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения (ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007).

В соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007 осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Исходя из положений ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 2.1 ст. 2 Положения об Администрации города Евпатория, приложение к решению городского совета от \*\* №\*\*, Администрация города Евпатория Республики Крым (исполнительно-распорядительный органом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым) наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральным законом и законами Республики Крым.

Подпунктом 6 п. 6.3 ст. 6 указанного выше Положения установлено, что к полномочиям администрации отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, пунктом 1.1 ст. 1 Положения о Департаменте городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденного решением Евпаторийского городского совета Республики Крым №\*\* от \*\*, определено, что Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым входит в структуру администрации и является отраслевым органом администрации, созданным для организации решения вопросов местного значения в сферах благоустройства, городского хозяйства, содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса.

Подпунктом 8 пункта 3.1.1 части 3.1 статьи 3 Положения, установлено, что Департамент осуществляет мероприятия в соответствии с действующим законодательством по реконструкции и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполняет работы по капитальному ремонту, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

В соответствии с Постановлением Администрации города Евпатории № \*\* от \*\* «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* № \*\* «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» от \*\* № \*\*», автомобильная дорога улица \*\* отнесена к автомобильным дорогам общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Статьей 10 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым №\*\* от \*\* года установлено, что целями и задачами содержания автомобильных дорог являются: 1) содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог; 2) основной задачей содержания дорог является осуществление в течение всего года (с учетом сезона) комплекса профилактических работ по уходу за дорогами, дорожными сооружениями, а также устранение незначительных деформаций и повреждений конструктивных элементов дорог и дорожных сооружений, в результате которых поддерживается требуемое транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных покрытий.

Как усматривается из материалов дела, \*\* инспектором ДН ОГИБДД ОМВД России по г. Евпатории \*\*, на участке автомобильной дороги улицы \*\* были выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги, которые послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении \*\* от \*\*.

Согласно п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», «Правил дорожного движения РФ», утвержденных Постановлением Совета министров Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» № \*\* от \*\*, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Статьей 12 п. 2 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» предусмотрено, что обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Вина Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, в совершении правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

-протоколом об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом № \*\* от \*\*, составленным, компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, которым подтверждается факт совершения правонарушения;

-выпиской из ЕГРЮЛ в отношении Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым, согласно которой основным видом деятельности юридического лица является деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера;

-определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № \*\* от \*\*;

- актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда
 от \*\* № \*\*, с приложением фотоматериалов;

- определением об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от \*\*;

- сообщением Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, согласно которому проверка эксплуатационного состояния \*\* не проводилась, проект работ по \*\* отсутствует, сведения о заключенных муниципальных контрактах на выполнение работ по содержанию \*\*, предусмотренных в \*\* году, и выкопировка из проекта организации дорожного движения по \*\* отсутствуют;

- копией постановления администрации города Евпатории Республики Крым №\*\* от \*\* года «Об утверждении положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»;

- Положением о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым №\*\* от \*\* года;

- копией решения Евпаторийского городского совета от \*\* года №\*\* «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым»;

- Положением о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от \*\* года №\*\*;

- копией постановления администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»;

- Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*;

- копией решения Евпаторийского городского совета от \*\* года №\*\* «О внесении изменений в приложение к решению Евпаторийского городского совета от \*\* года №\*\* «Об учреждении Администрации города Евпатории и учреждении Положения об Администрации города Евпатория»;

- Положением об Администрации города Евпатории Республики Крым. приложением к решению Евпаторийского городского совета от \*\* года №\*\*;

- уведомлением о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ №\*\* от \*\*, которое было получено Департаментом городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым \*\*.

Представленные доказательства и материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона и являются допустимыми доказательствами.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях Департамента городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств того, что Департамент городского хозяйства Администрация города Евпатория Республики Крым не имел возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено.

Указанные обстоятельства свидетельствует о том, что Департамент городского хозяйства Администрация города Евпатория не принял необходимых мер, направленных на соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дороги «\*\*» по улице \*\*.

Возражения представителя Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым о том, что Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым не является субъектом данного административного правонарушения не нашло своего подтверждения в ходе рассмотрения дела и опровергается совокупностью исследованных мировым судьей доказательств, в том числе Положением о Департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым, утвержденным решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от \*\* года №\*\*.

При этом создание постановлением администрации г.Евпатории Республики Крым иного юридического лица с основными видами и целями деятельности - дорожная деятельность, включающая в себя организацию безопасности дорожного движения, техническое обслуживание, содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения, внутриквартальных дорожных сетей, - не освобождает Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым от выполнения возложенных на него обязанностей.

 Неустранимых сомнений, которые должны быть истолкованы в пользу Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст.4.1 КоАП РФ учитывая общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимая во внимание характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, считает необходимым назначить наказание в виде штрафа в пределах санкции ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ в размере 200 000 рублей.

Вместе с тем, согласно части 3.2, 3.23 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

В части 4.1. Постановления от 25.02.2014 № 4-П Конституционного Суда Российской Федерации разъяснено, что применительно к административным штрафам, минимальные размеры которых сопряжены со значительными денежными затратами, наказание может - при определенных обстоятельствах - противоречить целям административной ответственности и приводить к чрезмерному ограничению конституционных прав и свобод (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 24-П).

Исходя из конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, принятие мер к устранению нарушений и с учетом положений частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья считает возможным назначить Департаменту городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым наказание ниже низшего предела санкции части 1 статьи 12.34 КоАП РФ.

Снижение размера административного штрафа будет соответствовать как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства, поскольку факт привлечения лица к административной ответственности уже выполняет предупредительную функцию. Тем самым охраняемым законом государственным и общественным интересам уже обеспечена соответствующая защита.

Принимая во внимание, что наказание должно отвечать целям административного наказания, одной из которых является предупреждение совершения административных правонарушений в дальнейшем, и не должно превращаться в инструмент экономического подавления субъекта, учитывая что Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории является бюджетной организацией, отсутствие отягчающих обстоятельств, мировой судья полагает возможным снизить размер назначенного штрафа ниже низшего предела, до 100 000 рублей.

Руководствуясь ч. 1 ст. 12.34, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Департамент городского хозяйства Администрации города Евпатории Республики Крым** признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 12.34 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате последующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (ОМВД России по г. Евпатории), ИНН: 9110000105; КПП: 911001001; р/с: 40101810335100010001; банк получателя: Отделение по Республике Крым ЮГУ Центрального Банка РФ; КБК: 188116 01123010001140; БИК: 043510001; ОКТМО: 35712000; УИН: 18810491201300004268.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена в судебный участок № 38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.