Дело № 5-38-419/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 ноября 2020 года г.Евпатория, пр.Ленина, 51/50

Исполняющий обязанности отсутствующего мирового судьи судебного участка №38 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, которое поступило из Отдела надзорной деятельности по г.Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности юридического лица -

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым», \*\*, расположенного по адресу: \*\*,

по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

\*\* года в \*\* Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым» (далее по тексту – МБДОУ «ДС №37 «Журавлик») не выполнило в установленный срок до \*\* года требования законного предписания главного специалиста отдела надзорной деятельности по г.Евпатория ГУ МЧС России по Республике Крым майора внутренней службы Разумовской О.П. №\*\* от \*\* года об устранении нарушений требований пожарной безопасности в части пунктов 1, 2, 3, 6, 11, 14, а именно: здание МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, аварийным освещением от автономного (резервного) источника питания, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, отделка панелей стен на путях эвакуации первого этажа выполнена из горючих материалов, не верно проведены расчеты категорий помещений производственного, складского и технического назначения (пищеблок, электрощитовая, прачечная и т.п.) по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности, не обеспечено наличие табличек на дверях вышеуказанных помещений, с указанием категорий (по результатам расчета); наружные эвакуационные лестницы 3-го типа, ведущие из групповых ячеек второго этажа находятся в неисправном состоянии.

В суде представитель МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» Калашникова Е.О. вину учреждения в совершении административного правонарушения не признала. Пояснила, что в соответствии с уставом МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым №\*\* от \*\* года учреждение является некоммерческой организацией, которая выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования городского округа Евпатория Республики Крым в сфере дошкольного образования, осуществляет присмотр и уход за детьми. Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация города Евпатория Республики Крым. Полномочия учредителя в области управления учреждением осуществляет отраслевой орган администрации города Евпатории Республики Крым – управление образования администрации города Евпатории Республики Крым, являющийся для учреждения главным распорядителем бюджетных средств. Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется учредителем на основании муниципального задания в соответствии с законодательством Российской Федерации, в пределах полномочий. Источниками формирования финансовых средств учреждения являются целевое бюджетное финансирование по муниципальным целевым программам, финансирование на выполнение муниципального задания, средств, полученные от гражданско-правовых сделок, в том числе от добровольных пожертвований, дополнительных платных образовательных и иных услуг, включая услуги по присмотру и уходу, добровольные взносы (пожертвования) организаций и граждан; бюджетные инвестиции – капитальные вложения в основные средства учреждения (средства на приобретение оборудования, реконструкцию, модернизацию имеющегося имущества, строительство новых объектов); иные источники , не противоречащие законодательству Российской Федерации. При этом бюджетные средства используются строго по целевому назначению. С целью выполнения предписания отдела надзорной деятельности МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» была составлена Дорожная карта по устранению нарушений пожарной безопасности. Реализация мероприятий по устранению нарушений осуществлялась по мере финансирования, устранены все нарушения, указанные в предписании №\*\* от \*\* года на \*\* год. Кроме этого, в 2019 году проведены плановые мероприятия по пожарной безопасности: приобретены огнетушители ОП-5, проведено техническое обслуживание имеющихся огнетушителей. В 2019 году выполнены мероприятия по пожарной безопасности общей стоимостью \*\* руб. \*\* коп. С целью исполнения предписания отдела надзорной деятельности от \*\* года №\*\* при формировании проекта бюджета на \*\* годы мероприятия по устранению нарушений были включены полностью, составлен бюджетный запрос с приложением всех необходимых документов для финансирования данных мероприятий на сумму \*\* руб. и направлен главному распорядителю бюджетных средств – управлению образования администрации города Евпатории Республики Крым. План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год и плановый период утвержден в конце 2019 года. Лимиты бюджетных ассигнований (кассовый план) доводятся до учреждения в начале каждого года. Бюджетные ассигнования на текущий финансовый период носят целевой характер и не могут быть перераспределены на иные мероприятия. В 2020 году выполнены мероприятия общей стоимостью \*\* руб. \*\* коп. (зарядка огнетушителей, работы по огнезащитной отработке конструкций, работы по установке противопожарных дверей, работы по установке эвакуационной лестницы, услуги по проведению категорирования помещений по взрывопожарной и пожарной опасности, приобретение огнетушителей, приобретение пожарного инвентаря, светильники аварийного освещения, розетки, кабель). Также МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» проведено аварийное освещение от автономного источника питания по путям эвакуации: в коридоре 1-го этажа, по лестничным маршам левого. Правого крыла, центральной лестницы), в 2020 году проведена замена одной эвакуационной лестницы. Для замены еще одной эвакуационной лестницы в управление образования было направлено письмо о перераспределении бюджетных средств. Но в связи с эпидемией коронавируса и необходимостью работать в режиме повышенной готовности сессия городского совета по перераспределению бюджетных средств не состоялась. На замену трех лестниц предоставлен бюджетный запрос с планируемым сроком – 2021 год. С целью осуществления отделки панелей стен на путях эвакуации 1-го этажа из негорючих материалов также направлен бюджетный запрос в управление образования администрации города Евпатории Республики Крым на выделение бюджетных средств для проведения ремонтных работ коридора 1-го этажа дошкольного учреждения с указанием необходимой суммы – \*\* руб. \*\* коп. В части оборудования здания автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в рамках Государственной программы развития образования в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от \*\* года №\*\* с изменениями образовательным организациям выделяются субсидии из бюджета Республики Крым на оборудование автоматической пожарной сигнализации и оборудование системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Согласно письму Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от \*\* года №\*\* утвержден перечень объектов на монтаж системы АПС для получения субсидии из бюджета Республики Крым в 2020 году, в число которых входит и МБДОУ «ДС №37 «Журавлик». Но в связи со сложившейся ситуацией с эпидемией коронавируса мероприятия по установке АПС и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и получение субсидии перенесено на 2021 год. Объем финансирования из бюджета Республики Крым составит \*\* руб. \*\* коп. Таким образом, МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» были приняты все меры, направленные на выделение дополнительных средств из бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым с целью выполнения требований отдела надзорной деятельности по г.Евпатории.

Кроме того, указала, что в \*\* года у МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» образовалась экономия средств в сумме \*\* руб., которая была перераспределена на работы по демонтажу, изготовлению и монтажу пожарных эвакуационных наружных маршевых лестниц в соответствии с предписанием отдела надзорной деятельности по г.Евпатория Главного управления МЧС России по Республике Крым №117/1/1 от 29.12.2018 года, после чего была произведена замена 1 эвакуационной лестницы. Пункт 2 предписания об оборудовании объекта защиты аварийным освещением от автономного (резервного) источника питания был выполнен частично: установлено аварийное освещение от автономного источника на 1 этаже и по путям эвакуации (лестничные марши). С целью исполнения п.6 предписания об отделке панелей стен на путях эвакуации (пластик) 1-го этажа из негорючих материалов необходимо было демонтировать существующую деревянную отделку панелей стен коридора, однако, вследствие демонтажа с целью улучшения вида стен без существующей отделки необходимо проведение ремонта, поэтому было принято решение о запросе соответствующих бюджетных средств в сумме \*\* руб. на ремонт всего коридора первого этажа, деревянные панели 1 этажа при этом были обработаны.

Совершение административного правонарушения и виновность МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» в его совершении подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от \*\* №\*\*, копией предписания №\*\* от \*\* года главного специалиста отдела надзорной деятельности по г.Евпатории ГУ МЧС России по Республике Крым майора внутренней службы \*\*, копией распоряжения органа государственного контроля (надзора) – ОНД по г.Евпатория УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым о проведении внеплановой выездной проверки №\*\* от \*\* года в отношении МБДОУ «ДС «№37 «Журавлик» в период с \*\* года по \*\* года, копией решения заместителя прокурора г.Евпатории о согласовании проведения внеплановой выездной проверки от \*\* года \*\*, копией акта внеплановой выездной проверки Отдела надзорной деятельности по г.Евпатории ГУ МЧС России по Республике Крым в отношении юридического лица – МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» №\*\* от \*\* года, выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» от \*\* года, копией постановления Администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* О приведении учредительных документов коммунального заведения «Евпаторийское дошкольное учебное заведение (ясли-сад) комбинированного типа №37 «Журавлик» в соответствие с законодательством Российской Федерации и включении сведений о нем в Единый государственный реестр юридических лиц, копией Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, копией постановления администрации города Евпатории Республики Крым №\*\* от \*\* года Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым» в новой редакции, копией Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, письменным объяснением заведующей МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» Калашниковой Е.О. от \*\* года, копией приказа Управления образования Евпаторийского городского совета №\*\* от \*\* года о назначении Калашниковой Е.О. на должность заведующей ДУ №37, копией приказа Управления образования администрации города Евпатории №\*\* от \*\* года о приведении в соответствие должности \*\*, а также показаниями опрошенной мировым судьей в качестве свидетеля по делу государственного инспектора г.Евпатории по пожарному надзору старшего лейтенанта внутренней службы \*\*.

Так, опрошенная мировым судьей в качестве свидетеля по делу государственный инспектор г.Евпатории по пожарному надзору старшего лейтенанта внутренней службы \*\* показала, что в период с \*\* по \*\* в целях исполнения своих должностных обязанностей ею в присутствии заведующей МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» \*\* была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» с целью контроля исполнения п.1, 2, 3, 4, 6, 11, 14 предписания №\*\* от \*\* года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. Выданного отделом надзорной деятельности по г.Евпатории управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, срок исполнения которого истек \*\* года. В ходе проведения указанной проверки установлено, что МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» был выполнен п.4 вышеуказанного предписания о выполнении в полном объеме фотолюминесцентных эвакуационных систем – ФЭС (совокупность фотолюминесцентных элементов, предназначенная для обеспечения процесса ликвидации чрезвычайной ситуации) согласно стандартам, обеспечение укомплектования объекта знаками пожарной безопасности и направляющими ФЭС линиями. Требования п.1,2,3,6,11,14 предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности в части оборудования объекта защиты автоматической пожарной сигнализацией, аварийным освещением от автономного (резервного) источника питания, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, выполнения отделки панелей стен на путях эвакуации (пластик) первого этажа из негорючих материалов, проведения категорирования по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с СП 12.13130 в помещениях производственного, складского и технического назначения (пищеблок, электрощитовая, прачечная, и т.п.), обеспечения содержания наружных пожарных лестниц в исправном состоянии, - выполнены не были. Также ею было отобрано письменное объяснение заведующей МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» Калашниковой Е.О., по результатам указанной проверки составлен соответствующий акт №\*\* от \*\* года, а затем - протокол об административном правонарушении в отношении МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ в присутствии его заведующей Калашниковой Е.О. Указала, что срок для выполнения данного предписания составлял два года и был достаточным для выполнения всех его пунктов. При этом для выполнения пункта 6 предписания необходимо было провести демонтаж существующей отделки стен коридора, что не требовало каких-либо затрат денежных средств. Однако, на момент проведения проверки этого выполнено не было, равно как и не была выполнена обработка деревянных панелей стен первого этажа вдоль эвакуационных путей.

Представленные по делу доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными, так как они согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями законодательства.

Оснований не доверять устным показаниям государственного инспектора \*\* не имеется, поскольку указанный свидетель предупреждался об административной ответственности по ст.17.9 КоАП РФ за дачу заведомо ложных показаний, каких-либо объективных данных, свидетельствующих о наличии причин для оговора МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» со стороны указанного инспектора в ходе рассмотрения дела не установлено.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В соответствии с п.п.20, 33, 43, 61, 63 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме" руководитель организации обеспечивает при эксплуатации эвакуационных путей и выходов наличие на дверях помещений производственного и складского назначения (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", обеспечивает исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы, обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки. обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В соответствии с ч.ч.2,3, 5 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C2A23AAFBAD671A864629D97ADDB0A764B47614C29EEE8F79B252F64AB73636A4F2B8CA261857E6BB8C5355D80CE55H) "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также [иные документы](consultantplus://offline/ref=C2A23AAFBAD671A864629D97ADDB0A764940624F21E8E8F79B252F64AB73636A5D2BD4AE6181606ABDD0630CC6B0976EDD9635A6FCE697CFCF5DH), содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до 1 января 2015 года, ранее действовавшие требования пожарной безопасности применяются до 1 сентября 2018 года.

В соответствии с ч.ч.1, 2 ст.5 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

В силу ч.1 ст.6 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: 1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; 2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с ч.ч.1, 2 ст.53 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре. При невозможности безопасной эвакуации людей должна быть обеспечена их защита посредством применения систем коллективной защиты. Для обеспечения безопасной эвакуации людей должны быть: 1) установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов; 2) обеспечено беспрепятственное движение людей по эвакуационным путям и через эвакуационные выходы; 3) организованы оповещение и управление движением людей по эвакуационным путям (в том числе с использованием световых указателей, звукового и речевого оповещения).

В силу ст.54 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта. Системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей.

В соответствии с ч.1 ст.84 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях должны осуществляться одним из следующих способов или комбинацией следующих способов: 1) подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей; 2) трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре; 3) размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени; 4) включение эвакуационного (аварийного) освещения; 5) дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов; 6) обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре; 7) иные способы, обеспечивающие эвакуацию.

В силу ч.1 ст.89 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых в них средств пожаротушения.

Согласно п.6 ст.134 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различных функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к настоящему Федеральному закону.

В соответствии с п.1.2 СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий №182 от 25 марта 2009 года, классификация зданий и помещений по взрывопожарной и пожарной опасности применяется для установления требований пожарной безопасности, направленных на предотвращение возможности возникновения пожара и обеспечение противопожарной защиты людей и имущества в случае возникновения пожара.

Частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из материалов дела усматривается, что МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» с \*\* года зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лицу и осуществляет свою деятельность по адресу: \*\*.

В соответствии с положениями Уставов МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденных постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* (п.2.1) и постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* (п.2.3), учреждение осуществляет в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательной программе дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми.

\*\* года главным специалистом отдела надзорной деятельности по г.Евпатория ГУ МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы \*\* было выдано предписание №\*\* от \*\* года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, в соответствии с которым МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» в срок до \*\* года предписано устранить имеющиеся нарушения, в том числе в соответствии с пунктами 1, 2, 3, 6, 11, 14 предписания: оборудовать объект защиты автоматической пожарной сигнализацией, аварийным освещением от автономного (резервного) источника питания, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, выполнить отделку панелей стен на путях эвакуации (пластик) первого этажа из негорючих материалов, провести категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с СП 12.13130 в помещениях производственного, складского и технического назначения (пищеблок, электрощитовая, прачечная, и т.п.), обеспечить содержание наружных пожарных лестниц в исправном состоянии.

Данное предписание было получено заведующей МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» \*\*.

Установленный в вышеуказанном предписании срок для его исполнения являлся достаточным, требования его – законны, конкретны и выполнимы, с ходатайством о продлении срока исполнения требований предписания МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» не обращалось.

Согласно акту внеплановой выездной проверки Отдела надзорной деятельности по г.Евпатории ГУ МЧС России по Республике Крым в отношении юридического лица – МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» №82 от \*\* года, проведенной на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) – ОНД по г.Евпатория УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым №\*\* от \*\* года, вышеуказанные требования предписания №\*\* от \*\* года (его пункты 1, 2, 3, 6, 11, 14) МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» не были выполнены в установленный срок, а именно: здание МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, аварийным освещением от автономного (резервного) источника питания, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, отделка панелей стен на путях эвакуации первого этажа выполнена из горючих материалов, не верно проведены расчеты категорий помещений производственного, складского и технического назначения (пищеблок, электрощитовая, прачечная и т.п.) по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности, не обеспечено наличие табличек на дверях вышеуказанных помещений, с указанием категорий (по результатам расчета); наружные эвакуационные лестницы 3-го типа, ведущие из групповых ячеек второго этажа находятся в неисправном состоянии.

Представленные МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» проект бюджета на \*\* гг от \*\* года, проект бюджета на \*\* гг от \*\* года, копии заявления на имя начальника управления образования администрации города Евпатории Республики Крым о внесении изменений в прогноз кассовых выплат на 2020 год от \*\* года исх. №\*\*, дорожной карты по устранению нарушений требований пожарной безопасности МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» на \*\*, \*\* годы, писем Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от \*\* года №\*\* и от \*\* года №\*\*, договора подряда №\*\* от \*\* года, заключенного между ООО «Адонис – ЛТД» и МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» о выполнении текущего ремонта водопровода подвала, акта о приемке выполненных ООО «Адонис – ЛТД» работ от \*\* года, договора №\*\* купли-продажи, заключенного \*\* года между МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», перечня материальных ресурсов, товарной накладной №\*\* от \*\* года, согласно которым МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» приобрело две противопожарные двери и доводчик на сумму \*\* руб., копии договора №\*\* от \*\* года на проведение технического обслуживания первичных средств пожаротушения, приложения к договору и акта выполненных работ на сумму \*\* руб. от \*\* года №\*\*, копии договора купли-продажи №\*\* от \*\* года огнетушителя стоимостью \*\* руб. и соответствующей товарной накладной ИП \*\* на указанную сумму от \*\* года №\*\*, копии контракта №\*\* от \*\* года на работу по установке противопожарных дверей с приложенной к указанному договору спецификации и акта выполненных работ №\*\* от \*\* года на общую сумму \*\* руб., копии контракта №\*\* от \*\* года на поставку пожарного инвентаря ИКЗ \*\*, спецификации к нему на общую сумму \*\* руб., товарной накладной на указанную сумму от \*\* года №\*\*, копии контракта №\*\* от \*\* года на поставку товара ИКЗ №\*\* на сумму \*\* руб., спецификации к указанному контракту и товарной накладной №\*\* от \*\* года на данную сумму, копии контракта №\*\* от \*\* года на работу по замене пожарных лестниц на сумму 91090 руб., спецификации, графика выполнения работ, акта №\*\* от \*\* года выполненных работ к указанному договору, копии договора №\*\* от \*\* года на оказание услуг по категорированию помещений, технического задания на оказание услуг к указанному договору на сумму \*\* руб., акта №\*\* от \*\* года выполненных работ по договору №\*\* от \*\* года, копии договора купли-продажи от \*\* года №\*\* огнетушителя порошкового по цене \*\* руб. \*\* коп., спецификации к указанному договору и товарной накладной от \*\* года №\*\* на указанную сумму, договора \*\* на проведение технического обслуживания первичных средств пожаротушения от \*\* года на сумму \*\* руб., спецификации к указанному договору и акта №\*\* от \*\* года об оказании услуг, контракта №\*\* от \*\* года на поставку электротоваров на сумму \*\* руб., спецификации к контракту №\*\* от \*\* года, товарной накладной \*\* от \*\* года об оплате электротоваров на общую сумму \*\* руб., фотографии помещений первого этажа МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» с отделкой панелей стен, сообщения Управления образования администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* о нахождении бюджетного запроса на рассмотрении в департаменте финансов администрации города Евпатории Республики Крым , служебной записки заведующего МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» от \*\* года №\*\* о выделении дополнительных денежных средств для устранения нарушений предписания органов государственного пожарного надзора, запроса о внесении изменений в прогноз кассовых выплат на 2020 год, согласно приложению от \*\* года №\*\* в связи с образовавшейся экономией в сумме \*\* руб., информации о расходовании МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» бюджетных средств на \*\* года, информации о расходовании МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» бюджетных средств на \*\* года на \*\* года, в том числе работа по огнезащитной обработке конструкций на сумму \*\* руб., а также доводы представителя МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» Калашниковой Е.О. о включении МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» в перечень объектов для получения субсидии из бюджета Республики Крым в 2020 году на оборудование автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и перенос получения указанной субсидии на 2021 год, не опровергают установленных мировым судьей обстоятельств и не свидетельствуют об отсутствии в действиях МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» состава вменяемого ему административного правонарушения.

Как усматривается из положений Уставов МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденных постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* (п.п.1.6. 1.7, 1.8, 1.9, 1.10) и постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\* (п.п.1.3, 1.5, 1.6), МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» является некоммерческой организацией, которая выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования городского округа Евпатория Республики Крым в сфере дошкольного образования., учредителем которого является муниципальное образование городской округ Евпатория Республики Крым, функции учредителя и собственника выполняет администрация города Евпатория Республики Крым. Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета.

В соответствии с п.1.14 Устава МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, полномочия учредителя в области управления учреждением осуществляет отраслевой орган администрации города Евпатории Республики Крым – управление образования администрации города Евпатории Республики Крым, являющийся для учреждения главным распорядителем бюджетных средств.

При этом в соответствии с п.2.2 Устава МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, действовавшего до \*\* года, для реализации основных задач МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» до \*\* года имел право оказывать дополнительные образовательные услуги, в том числе платные, за рамками основных образовательных программ дошкольного образования, привлекать для осуществления своей уставной деятельности дополнительные источники финансовых и материальных средств, вести предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, предусмотренную настоящим Уставом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Учреждение является некоммерческой организацией, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, для которых оно создано.

В соответствии с п.п.1.20, 2.2, 2.3 Устава МБДОУ «ДС №37 «Журавлик», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\* года №\*\*, учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. В соответствии с целями и задачами, определенными настоящим уставом, учреждение может реализовывать дополнительные образовательные программы, вправе осуществлять обучение и развитие по дополнительным образовательным программам детей дошкольного возраста и взрослых.

Учитывая изложенное, то обстоятельство, что соответствующее финансирование выделено не было, не лишало МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» возможности привлечь для выполнения предписания и приведение помещений учреждения в соответствие с требованиями пожарной безопасности иные средства, в том числе от приносящей доход деятельности учреждения.

Таким образом, установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что МБДОУ «ДС №2 «Журавлик» не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения вышеуказанных требований предписания №\*\* от \*\* года.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь за собой негативные последствия, что приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей, в том числе малолетних детей, на объекте, в котором осуществляется образовательная деятельность.

Доводы представителя МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» \*\* о том, что выполнение п.6 вышеуказанного предписания об отделке панелей стен на путях эвакуации (пластик) 1-го этажа из негорючих материалов, выраженного в необходимости демонтировать существующую отделку панелей стен коридора, невозможно без проведения ремонта помещения в целом, для чего необходимо выделение бюджетных средств в размере \*\* руб. не подтверждены какими-либо доказательствами, основаны на предположениях о значительности возможных повреждений стен указанного помещения, в связи с чем не принимаются мировым судьей во внимание.

Доказательств невозможности осуществления демонтажа существующей отделки стен на путях эвакуации первого этажа в установленный в предписании срок в материалах дела не имеется и мировому судье не представлено. Более того, из пояснений представителя МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» следует, что такой демонтаж был возможен, однако, с целью улучшения вида стен после его проведения необходимо проведение ремонта.

Проведение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций - панелей первого этажа, выполненных по истечению установленного предписанием срока, не исключает виновности МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» в совершении вменяемого ему административного правонарушения.

Выслушав представителя МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» \*\*, пояснения опрошенной мировым судье в качестве свидетеля по делу государственного инспектора г.Евпатории по пожарному надзору старшего лейтенанта внутренней службы \*\*, исследовав обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья пришел к выводу, что в действиях МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировым судьей учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица,

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в отношении МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» не установлено.

Учитывая изложенное, мировой судья считает необходимым назначить МБДОУ «ДС №37 «Журавлик» административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для юридических лиц.

Руководствуясь ст.19.5 ч.13, ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №37 «Журавлик» города Евпатории Республики Крым» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 90 000 (девяносто тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г.Симферополь, ул.Набережная им.60-летия СССР, 28, получатель - УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН 9102013284, КПП 910201001, Банк получателя - Отделение Республика Крым г.Симферополь, БИК 043510001, счет 40101810335100010001, ОКТМО 35712000, КБК 82811601193010005140, УИН 0, назначение платежа - административный штраф.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф подлежит уплате не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Квитанцию об уплате штрафа необходимо предоставить в судебный участок №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым, г. Евпатория, пр.Ленина, д.51/50.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст.30.1, ст.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья /подпись/ Е.А. Фролова