Дело № 5-39-93/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 марта 2021 года г.Евпатория, пр.Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, которое поступило из Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о привлечении к административной ответственности юридического лица -

Муниципального унитарного предприятия «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым, ИНН 9110089270, ОГРН 1159102007943, юридический адрес: Республика Крым, г.Евпатория, пгт.Мирный, ул.Сырникова, д.25а,

по ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

19 января 2021 года в 00 час. 01 мин. Муниципальное унитарное предприятие «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым, расположенное по адресу: Республика Крым, г.Евпатория, пгт.Мирный, ул. Сырникова, д. 25 А, не выполнило в установленный срок требования законного предписания государственного инспектора в области охраны окружающей среды Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования №… от 17.04.2020 года об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, а именно: не ликвидирована (рекультивирована) свалка (полигон) отходов, с последующей рекультивацией земельного участка, на котором она была расположена и прилегающих земель, не проведен мониторинг атмосферного воздуха на полигоне твердых коммунальных отходов и на границе санитарно-защитной зоны за первый квартал 2020 года, а также мониторинг за возможным влиянием размещения отходов на объекте на подземные воды за 2020 год, не обеспечено полное ограждение полигона, во избежание разноса легких фракций отходов.

В суд представитель МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен в установленном порядке, с заявлением об отложении рассмотрения дела не обращался. Учитывая изложенное, в силу ч.2 ст.25.1 КоАП РФ мировой судья считает возможным рассмотреть данное дело в отсутствии представителя юридического лица.

Совершение административного правонарушения и виновность МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 16.02.2021 г. №…, копией уведомления МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым о проведении внеплановой проверки от 01.02.2021 года с распиской … о его получении 02.02.2021 года, копией распоряжения Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.01.2021 № … о проведении внеплановой выездной проверки в отношении МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым, копией заявления в Прокуратуру Республики Крым о согласовании выездной проверки юридического лица от 29.01.2021 года №…, копией решения Первого заместителя прокурора Республики Крым старшего советника юстиции …. о согласовании проведения внеплановой проверки в отношении МУП «МИР» от 01.02.2021 года, копией запроса Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на имя директора МУП «МИР» …. от 01.02.2021 года №… об истребовании сведений и документов, копией письма администрации города Евпатории Республики Крым от 20.10.2020 года №…с просьбой включить полигон твердых коммунальных отходов пгт.Мирный в федеральный проект «Чистая страна» с целью его рекультивации, сообщением Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 27.10.2020 года №…, копией запроса Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 27.10.2020 года №…об истребовании сведений из Министерства строительства и архитектуры Республики Крым о включении полигона ТКО пгт.Мирный в границы г.Евпатория, копией служебной записки Министра экологии и природных ресурсов Республики Крым – Главного государственного инспектора Республики Крым на имя Главы Республики Крым от 11.11.2020 года №…о формировании земельных участков, на которых расположены полигоны ТКО и включении их в границы городских округов и городских поселений, а также направлении информации в Минприроды России о внесении соответствующих изменений в паспорт федерального проекта «Чистая страна» в части осуществления мероприятий по рекультивации недействующих полигонов ТКО, копиями сообщений МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым от 05.02.2021 года №… и от 05.02.2021 года №…, копией акта внеплановой выездной проверки Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в отношении МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым от 09.02.2021 года № 10-82-10-П с фототаблицей о выявлении частичного невыполнения требований предписания №… от 17.04.2020 года, копией предписания государственного инспектора в области охраны окружающей среды Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования №… от 17.04.2020 года, выданного МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым, об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, полученного МУП «МИР» 21.04.2020 года, копией сообщения Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 12.10.2020 года №… на имя директора МУП «МИР» Васютовича В.П. о продлении срока исполнения требований предписания об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды от 17.04.2020 года №… до 17.01.2021 года, копией отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду «Полигон твердых коммунальных отходов пгт.Мирный» от 11.01.2021 года, копией распоряжения Администрации г. Евпатории Республики Крым от 24.01.2020 года №… о назначении Васютовича В.П. на должность директора МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым с 28.01.2020 года, копией приказа МУП «МИР» №… от 28.01.2020 года о вступлении …. на должность директора МУП «МИР».

Представленные по делу доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными, так как они согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Как усматривается из материалов дела, 17 апреля 2020 года государственным инспектором в области охраны окружающей среды Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования …. в отношении МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым вынесено предписание №… об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, согласно которому МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым предписано в срок до 17.10.2020 года устранить нарушения, в том числе ликвидировать (рекультивировать) свалку (полигон) отходов с последующей рекультивацией земельного участка, на котором она была расположена и прилегающих земель, провести на полигоне ТКО мониторинг состояния и загрязнения окружающей среда, обеспечить ограждение полигоне во избежание разноса легких фракций отходов.

Данное предписание было получено МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым 21.04.2020 года, что подтверждается имеющимся в материалах дела отчетом об отслеживании почтового отправления, сформированным официальным сайтом Почты России.

В силу п.5 ст.13 Земельного кодекса Российской Федерации, лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

В силу ч.ч.1, 2 ст.11 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, которые связаны с обращением с отходами и не оснащены техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны: соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами; разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства; вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов; соблюдать требования при обращении с группами однородных отходов; внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также внедрять наилучшие доступные технологии; проводить инвентаризацию объектов размещения отходов в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=9CC01C2964DE6002036233D2DF1D91B609A79A51181042A9E789BE7B9401C9B139F44118047E5D7E4FB205F6FCC90FF8EA446473B4176721YEJ3L) инвентаризации объектов размещения отходов, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды; проводить [мониторинг](consultantplus://offline/ref=9CC01C2964DE6002036233D2DF1D91B60BA198561F1642A9E789BE7B9401C9B139F44118047E5D7F46B205F6FCC90FF8EA446473B4176721YEJ3L) состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов; предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами; соблюдать требования по предупреждению аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации; разрабатывать планы мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с обращением с отходами, планы ликвидации последствий этих чрезвычайных ситуаций; в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом соответствующие федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В соответствии с ч. 3 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в [порядке](consultantplus://offline/ref=96C17671A2539930685A175A003911260F33D960BEA275E41A522BF7D339F0201FC102A77BCF2B51EA32700BA0BE5721A09C2F85CCC7D5E0v4O6K), установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В силу ч.4 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в [порядке](consultantplus://offline/ref=96C17671A2539930685A175A003911260F35D26CBFAF75E41A522BF7D339F0201FC102A77BCF2B51EB32700BA0BE5721A09C2F85CCC7D5E0v4O6K), установленном законодательством Российской Федерации

Согласно ч. 5 ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

В соответствии с п.п.4.4, 5.3 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2001 года №16 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. Санитарные правила. СП 2.1.7.1038-01», действующего на момент совершения данного административного правонарушения, по периметру всей территории полигона ТБО устраивается легкое ограждение. Ограждение могут заменять осушительная траншея глубиной более 2 м или вал высотой не более 2 м. Переносные сетчатые ограждения устанавливаются как можно ближе к месту разгрузки и складирования ТБО, перпендикулярно направлению господствующих ветров, для задержки легких фракций отходов, высыпающихся при разгрузке ТБО из мусоровозов и перемещаемых бульдозерами к рабочей карте.

Аналогичные положения закреплены и в п.п.253, 257 Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. N 3.

В соответствии п.п.1, 2 ст.34 Федерального закона от 10.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

При осуществлении деятельности, предусмотренной [пунктом 1](#Par0) настоящей статьи, проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, должна проводиться рекультивация или консервация земель.

В соответствии с сообщением Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 12.10.2020 года №КС-10-17832, срок исполнения требований вышеуказанного предписания продлен до 17 января 2021 года.

Между тем, согласно акту внеплановой выездной проверки № 10-82-10-Н от 09 февраля 2021 года, проведенной государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Южного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования …., …., …., требования вышеуказанного предписания МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым в полном объеме не выполнены, а именно: не обеспечено выполнение работ по ликвидации (рекультивации) полигона ТКО в пгт.Мирный и рекультивации нарушенных земель, мониторинг за состояние и загрязнение окружающей среды на территории объекта размещения отходов (полигон) проведен не в полном объеме, в нарушение требований по устройству полигона ТКО, выявлено отсутствие ограждения по периметру полигона.

Таким образом, выданное МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым предписание являлось законным, а его требования – конкретны и исполнимы, однако, в установленный срок указанные требования МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым в полном объеме выполнены не были, с письменным мотивированным заявлением о продлении установленного срока для выполнения требований предписания в орган, его выдавший, МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым не обращалось.

Исследовав обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья пришел к выводу, что в действиях МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировым судьей учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность в отношении МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым не установлено.

Учитывая изложенное, мировой судья считает необходимым назначить МУП «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым административное наказание в виде штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.1 ст.19.5 КоАП РФ для юридических лиц.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5, ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Муниципальное унитарное предприятие «МИР» городского округа Евпатория Республики Крым виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф необходимо оплатить по следующим реквизитам: наименование банка: Отделение Республика Крым Банк России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 003100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, код сводного реестра 35220323, ОКТМО 35712000; КБК 82811601193010005140; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, наименование платежа - административный штраф.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф подлежит уплате не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья /подпись/ Е.А.Фролова