Дело № 5-39-117/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2018 года г.Евпатория, пр.Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, которое поступило из отдела надзорной деятельности по городу Евпатория главного управления МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности -

директора филиала Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский элеватор» - Элеватор «Евпаторийский» Бершак Вадима Николаевича, паспортные данные, зарегистрированного по адресу: адрес, фактически проживающего по адресу: адрес,

по ч.12 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

02 апреля 2018 года Бершак В.Н., являясь директором Филиала ГУП РК «Крымский элеватор» - Элеватор «Евпаторийский», расположенного по адресу: адрес, в установленной срок не выполнил требования предписания заместителя начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым подполковника внутренней службы фио и старшего инспектора отдела надзорной деятельности по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, капитана внутренней службы фио № ... от 31 марта 2017 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и предотвращению угрозы возникновения пожара, а именно не оборудовал помещения автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре и управления эвакуации людей.

В суде директор филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» Бершак В.Н. вину в совершении административного правонарушения признал, подтвердил обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, в содеянном раскаялся. Пояснил, что на основании Распоряжения Совета министров Республики Крым от 29.12.2017 года № ... «О вопросах управления имуществом Республики Крым и внесении изменений в некоторые распоряжения Совета министров Республики Крым» и соответствующего акта приема-передачи имущества №... от 22.01.2018 года недвижимое имущество по адрес было изъято из хозяйственного ведения ГУП РК «Крымский элеватор» и передано Министерству сельского хозяйства Республики Крым совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым. В дальнейшем на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 24 января 2018 года № ... «О вопросах управления имуществом, находящимся в государственной собственности» вышеуказанное недвижимое имуществе передано в аренду наименование организации. Однако, фактически вышеуказанные помещения до настоящего времени находятся в пользовании филиала ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский», в связи с чем у него имелась реальная возможность выполнить требования предписания в установленный срок.

Совершение административного правонарушения и виновность директора филиала ГУП РК «Крымский элеватор» - Элеватор «Евпаторийский» Бершак В.Н. в его совершении подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 22.05.2018 г. №..., копией распоряжения (приказа) заместителя начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым государственного инспектора г. Евпатории по пожарному надзору подполковника внутренней службы фио № ... от 16.05.2018 года о проведении внеплановой проверки юридического лица – ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский», копией предписания заместителя начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, подполковника внутренней службы фио и старшего инспектора отдела надзорной деятельности по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым капитана внутренней службы фио № ... от 31 марта 2017 года на имя ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» об устранении нарушений требований пожарной безопасности, проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и предотвращению угрозы возникновения пожара, актом проверки отдела надзорной деятельности по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № ... от 22.05.2018 года, предписанием заместителя начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым подполковника внутренней службы фио № ... от 22.05.2018 года, письменными объяснениями Бершак В.Н. от 22.05.2018 года, копией приказа (распоряжения) Филиала ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» №50-к от 10.07.2017 года о принятии на работу Бершак В.Н. в филиал ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» в должности директора с 10.07.2017 года по 10.07.2018 года, копией распоряжения Совета Министров РК от 29.12.2017 года № ... «О вопросах управления имуществом Республики Крым и внесении изменений в некоторые распоряжения Совета министров Республики Крым».

Представленные по делу доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными, так как они согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с ч.12 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Как усматривается из материалов дела, 31 марта 2017 года заместителем начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, подполковником внутренней службы фио и старшим инспектором отдела надзорной деятельности по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым капитаном внутренней службы фио было вынесено предписание № ... от 31 марта 2017 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и предотвращению угрозы возникновения пожара, в соответствии с которым ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» в срок до 31 марта 2018 года обязано оборудовать помещения автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре и управления эвакуации людей.

В соответствии с п. 1 ст. 6.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей и включающих применение риск-ориентированного подхода, при котором осуществляется отнесение объекта защиты, территории или земельного участка к определенной категории риска, в том числе с учетом результатов независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), предусмотренной Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", если независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) проводилась.

Согласно ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требовании пожарной безопасности» системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта. Системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требовании пожарной безопасности» автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Автоматические установки пожаротушения должны быть обеспечены: 1) расчетным количеством огнетушащего вещества, достаточным для ликвидации пожара в защищаемом помещении, здании или сооружении; 2) устройством для контроля работоспособности установки; 3) устройством для оповещения людей о пожаре, а также дежурного персонала и (или) подразделения пожарной охраны о месте его возникновения; 4) устройством для задержки подачи газовых и порошковых огнетушащих веществ на время, необходимое для эвакуации людей из помещения пожара; 5) устройством для ручного пуска установки пожаротушения, за исключением установок пожаротушения, оборудованных оросителями (распылителями), оснащенными замками, срабатывающими от воздействия опасных факторов пожара.

Способ подачи огнетушащего вещества в очаг пожара не должен приводить к увеличению площади пожара вследствие разлива, разбрызгивания или распыления горючих материалов и к выделению горючих и токсичных газов.

В проектной документации на монтаж автоматических установок пожаротушения должны быть предусмотрены меры по удалению огнетушащего вещества из помещения, здания и сооружения после его подачи.

Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием.

Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны обеспечивать автоматическое информирование дежурного персонала о возникновении неисправности линий связи между отдельными техническими средствами, входящими в состав установок.

Пожарные извещатели и иные средства обнаружения пожара должны располагаться в защищаемом помещении таким образом, чтобы обеспечить своевременное обнаружение пожара в любой точке этого помещения.

Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Ручные пожарные извещатели должны устанавливаться на путях эвакуации в местах, доступных для их включения при возникновении пожара.

Согласно ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требовании пожарной безопасности» оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях должны осуществляться одним из следующих способов или комбинацией следующих способов: 1) подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей; 2) трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре; 3) размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени; 4) включение эвакуационного (аварийного) освещения; 5) дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов; 6) обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре; 7) иные способы, обеспечивающие эвакуацию.

Информация, передаваемая системами оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, должна соответствовать информации, содержащейся в разработанных и размещенных на каждом этаже зданий и сооружений планах эвакуации людей.

Пожарные оповещатели, устанавливаемые на объекте, должны обеспечивать однозначное информирование людей о пожаре в течение времени эвакуации, а также выдачу дополнительной информации, отсутствие которой может привести к снижению уровня безопасности людей.

В любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации. Световые оповещатели должны обеспечивать контрастное восприятие информации в диапазоне, характерном для защищаемого объекта.

При разделении здания и сооружения на зоны оповещения людей о пожаре должна быть разработана специальная очередность оповещения о пожаре людей, находящихся в различных помещениях здания и сооружения.

Размеры зон оповещения, специальная очередность оповещения людей о пожаре и время начала оповещения людей о пожаре в отдельных зонах должны быть определены исходя из условия обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре.

Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания, сооружения.

Технические средства, используемые для оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей из здания, сооружения при пожаре, должны быть разработаны с учетом состояния здоровья и возраста эвакуируемых людей.

Звуковые сигналы оповещения людей о пожаре должны отличаться по тональности от звуковых сигналов другого назначения.

Звуковые и речевые устройства оповещения людей о пожаре не должны иметь разъемных устройств, возможности регулировки уровня громкости и должны быть подключены к электрической сети, а также к другим средствам связи. Коммуникации систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей допускается совмещать с радиотрансляционной сетью здания и сооружения.

Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны быть оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

Здания организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, с учетом индивидуальных способностей людей к восприятию сигналов оповещения должны быть дополнительно оборудованы (оснащены) системами (средствами) оповещения о пожаре, в том числе с использованием персональных устройств со световым, звуковым и с вибрационным сигналами оповещения. Такие системы (средства) оповещения должны обеспечивать информирование соответствующих работников организации о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения каждым оповещаемым.

Вышеуказанное предписание было получено директором филиала ГУП РК «Крымский Элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» фио 31 марта 2017 года, что подтверждается его собственноручной распиской в соответствующей графе предписания.

Таким образом, требования вышеуказанного предписания являются законными, конкретными и выполнимыми, установленный в вышеуказанном предписании срок для его исполнения, по мнению мирового судьи, является достаточным, с ходатайством о продлении срока исполнения предписания ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» либо его директор не обращались, данное предписание обжаловано ими не было.

В соответствии с копией приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № ... от 10.07.2017 года, директором Филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» с 10.07.2017 года по 10.07.2018 года является Бершак В.Н.

В ходе выездной проверки, проведенной 22 мая 2018 года заместителем начальника отдела надзорной деятельности по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым подполковником внутренней службы фио, установлено, что требования предписания № ... от 31.03.2017 года ГУП РК «Крымский элеватор» элеватор «Евпаторийский» не были выполнены, в нарушение ст. 54, 83, 84 ФЗ от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» его помещения автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре и управления эвакуации людей не были оборудованы.

Согласно представленной копии распоряжения Совета министров Республики Крым от 29.12.2017 года № ... «О вопросах управления имуществом Республики Крым и внесении изменений в некоторые распоряжения Совета министров Республики Крым» и соответствующего акта приема-передачи имущества №... от 22.01.2018 года недвижимое имущество по адрес адрес было изъято из хозяйственного ведения ГУП РК «Крымский элеватор» и передано Министерству сельского хозяйства Республики Крым совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым. В дальнейшем на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 24 января 2018 года № 68-р «О вопросах управления имуществом, находящимся в государственной собственности» вышеуказанное недвижимое имуществе передано в аренду наименование организации.

Однако, как пояснил в ходе рассмотрения данного дела директор Филиала ГУП РК «Крымский элеватор» - Элеватор «Евпаторийский» фактически вышеуказанные помещения до настоящего времени используются по назначению филиалом ГУП РК «Крымский элеватор» - элеватор «Евпаторийский», в связи с чем у него имелась реальная возможность выполнить требования предписания в установленный срок.

Выслушав доводы лица, в отношении которого ведется производство по делу, исследовав обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья пришел к выводу, что в действиях директора филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировым судьей учитываются характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность директора филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» Бершак В.Н. в соответствии с п.1 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ признается раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в отношении директора филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» Бершак В.Н не установлено.

При таких обстоятельствах мировой судья считает необходимым назначить директору филиала ГУП РК «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» Бершак В.Н административное наказание в виде штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.12 ст.19.5 Кодекса об административных правонарушениях для должностных лиц.

Руководствуясь ст.19.5 ч.12, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора филиала Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский элеватор»- Элеватор «Евпаторийский» Бершак Вадима Николаевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф подлежит уплате не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам: получатель УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), банк получателя – Отделение Республика Крым г. Симферополь, ИНН 7702835821, КПП 9100201001, БИК 043510001, р/с 40101810335100010001, ОКТМО 35712000, КБК 17711607000016000140, назначение платежа - административный штраф.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория)Республики Крым, г. Евпатория, пр. Ленина, д. 51/50.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст.ст.30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья Е.А.Фролова