Дело № 5-39-135/2022

91MS0039-01-2022-000343-39

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 апреля 2022 года г.Евпатория, ул.Горького, 10/29

Мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, которое поступило из Евпаторийского городского управления Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Государственный земельный надзор о привлечении к административной ответственности -

Ковалевой Надежды Владимировны, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, гражданки Российской Федерации, паспорт серии \*\*\*, выдан \*\*\*, код подразделения \*\*\*, не работающей, являющейся пенсионером, зарегистрированной по адресу: \*\*\*, фактически проживающей по адресу: \*\*\*,

по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

9 марта 2022 года главным специалистом Евпаторийского городского управления Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым - государственным инспектором в г.Евпатория по использованию и охране земель \*\*\* составлен протокол об административном правонарушении в отношении Ковалевой Н.В. по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому 25 января 2022 года в 00 час. 01 мин. Ковалева Н.В. не выполнила предписание № \*\*\* от 21.10.2021 года, выданное государственным инспектором в г.Евпатория Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\*, об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации путем оформления прав в соответствии с законодательством Российской Федерации на использование земельного участка муниципальной собственности, площадью 72,5 кв.м, на котором размещен гараж, примыкающего к земельному участку с кадастровым номером \*\*\*, либо путем его освобождения, либо иными способами, не противоречащими земельному законодательству Российской Федерации.

В суд Ковалева Н.В. не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, согласно поступившей телефонограмме, просила рассмотреть дело в ее отсутствии. В соответствии с ранее поданными возражениями и данными в ходе рассмотрения дела пояснениями, вину в совершении административного правонарушения не признала. Указала, что вышеуказанный гараж был построен ее отцом, \*\*\*, в 1989 году на выделенном ему земельном участке, каких-либо претензий до настоящего времени ей никто не предъявлял. После смерти \*\*\* 13.10.2006 года она, Ковалева Н.В., и ее сестра \*\*\* в равных долях унаследовали принадлежащее \*\*\* имущество, расположенное по \*\*\*, в том числе в их фактическом пользовании находится вышеуказанный гараж. В настоящее время ею принимаются меры по разделу унаследованного земельного участка и оформления права на примыкающий к нему земельный участок, площадью 72,5 кв.м, на котором расположен гараж. При этом предписание государственного инспектора в г. Евпатория Республики Крым по использованию и охране земель №\*\*\* от 21.10.2021 г. она не получила. Указала, что срок для устранения указанных в нем недостатков решением Евпаторийского городского управления Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым был продлен до 25.07.2022 г. Учитывая изложенное, просила прекратить производство по данному делу. При таких обстоятельствах, в силу ч.2 ст.25.1 КоАП РФ мировой судья считает возможным рассмотреть данное дело в отсутствие Ковалевой Н.В. с учетом изложенных ею возражений.

Изучив протокол об административном правонарушении и другие материалы дела, возражение Ковалевой Н.В., мировой судья пришел к следующему.

В силу [части 1 статьи 25](consultantplus://offline/ref=79D5694D326925238D6FE37DFA390376D2F2F77DE086574B3F5186B99EF70F4A1CF44154272AA0809D80B5466E6E5CA0FC3785B4D31Db9o8M) и [части 1 статьи 26](consultantplus://offline/ref=79D5694D326925238D6FE37DFA390376D2F2F77DE086574B3F5186B99EF70F4A1CF44154272AA1809D80B5466E6E5CA0FC3785B4D31Db9o8M) Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=79D5694D326925238D6FE37DFA390376D2F3F57CEC8B574B3F5186B99EF70F4A0EF419582220BA8BCCCFF31361b6oCM) "О государственной регистрации недвижимости" и подтверждаются соответствующими документами о государственной регистрации прав.

Согласно [пункту 5 статьи 71](consultantplus://offline/ref=79D5694D326925238D6FE37DFA390376D2F2F77DE086574B3F5186B99EF70F4A1CF44154232BA3809D80B5466E6E5CA0FC3785B4D31Db9o8M) Земельного кодекса Российской Федерации должностные лица органов государственного земельного надзора имеют право осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации, выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки.

В соответствии с ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В силу [части 1 статьи 2.1](consultantplus://offline/ref=39D384FAE519CCD9CE01A11EDD8F524D4F9E18F6C0CBB7AE1E48236062BAD8BDE95DCD48AE60B4C64FFF0BDD28BE49AA6A86165D09C5F2D9z5b3L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным [кодексом](consultantplus://offline/ref=39D384FAE519CCD9CE01A11EDD8F524D4F9E18F6C0CBB7AE1E48236062BAD8BDFB5D9544AE63AAC248EA5D8C6EzEb9L) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

С субъективной стороны административное правонарушение, предусмотренное [частью 25 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=39D384FAE519CCD9CE01A11EDD8F524D4F9E18F6C0CBB7AE1E48236062BAD8BDE95DCD4FAA61B6C919A51BD961EB47B4699D085A17C5zFb0L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, характеризуется умышленной формой вины.

В силу [части 1 статьи 2.2](consultantplus://offline/ref=39D384FAE519CCD9CE01A11EDD8F524D4F9E18F6C0CBB7AE1E48236062BAD8BDE95DCD48AE60B4C64BFF0BDD28BE49AA6A86165D09C5F2D9z5b3L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Как усматривается из материалов дела, Ковалева Н.В. в соответствии со свидетельствами о праве на наследство по закону от 17.09.2015 года \*\*\* и от 22.03.2018 года \*\*\* в порядке наследования после смерти \*\*\*, умершего 13.10.2006 года, является собственником ½ доли земельного участка, площадью 986 кв.м, кадастровый номер \*\*\*, и расположенного на нем жилого дома с надворными постройками.

21.10.2021 года на основании решения заместителя председателя Госкомрегистра \*\*\* от 06.10.2021 г. № \*\*\*, в отношении земельного участка, расположенного по адресу: \*\*\*, кадастровый номер \*\*\*, была проведена выездная внеплановая проверка, по результатам которой составлен акт №\*\*\* от 21.10.2021 года и государственным инспектором в г. Евпатория Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\* на имя Ковалевой Н.В. выдано предписание № \*\*\* от 21.10.2021 года, об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации путем оформления прав в соответствии с законодательством Российской Федерации на использование примыкающего к земельному участку с кадастровым номером \*\*\*, земельного участка муниципальной собственности, площадью 72,5 кв.м, на котором размещен гараж, либо путем его освобождения, либо иными способами, не противоречащими земельному законодательству Российской Федерации в срок до 24 января 2022 года включительно.

Указанное предписание было направлено Ковалевой Н.В. по адресу ее регистрации: \*\*\*, посредством почтовой связи и, согласно отчету об отслеживании соответствующего почтового отправления №\*\*\*, возвращено отправителю по истечению срока хранения 25.11.2021 года.

Повторно предписание в адрес Ковалевой Н.В. не направлялось, других действий, связанных с вручением предписания, не совершалось.

02.02.2022 года на основании решения заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру №\*\*\* от 19.01.2022 года главным специалистом Евпаторийского городского управления Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым – государственным инспектором в городе Евпатория Республики Крым по использованию и охране земель \*\*\* в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) проведен инспекционный визит на земельный участок, расположенный по адресу: \*\*\*, кадастровый номер \*\*\*, - в ходе которого, согласно соответствующему акту №\*\*\* от 02.02.2022 года, установлено, что требования вышеуказанного предписания об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации №\*\*\* от 21.10.2021 года в вышеуказанный срок не были выполнены.

Между тем, по делу об административном правонарушении, предусмотренном [частью 25 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=F833D57BC0D01D3D4D3265518D1AEF23E6CE6A759D7A00914AF580A6B2D4538F1583D77BB34F2564DCA4F3C49B5CFB51EE28EF0CD755MEb9L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит выяснению вопрос о вручении акта проверки и предписания лицу, в отношении которого проведена проверка и вынесено предписание.

При этом направление предписания лицу, которому оно вынесено, по почте не является достаточным основанием для вывода о том, что этому лицу было известно о вынесении данного акта, его содержании и сроке исполнения.

Из материалов дела усматривается, что Ковалева Н.В. не получила предписание №\*\*\* от 21.10.2021 года об устранении нарушений земельного законодательства, о сроке его исполнения ей не было известно, что исключает возможность исполнения данного предписания в установленный срок и не позволяет сделать вывод о наличии вины в бездействии указанного лица.

Данных, которые могли бы свидетельствовать об умышленном уклонении Ковалевой Н.В. от получения почтового отправления, ее недобросовестном поведении, в связи с отказом от получения предписания, в материалах дела не имеется.

Кроме того, согласно сообщению администрации города Евпатории Республики Крым от 17.11.2021 года №\*\*\*, 25.10.2021 года Ковалева Н.В. обращалась в администрацию города Евпатории с просьбой разрешить оформление земельного участка и узаконить строения, находящиеся на земельном участке по адресу: \*\*\*. На указанное обращение ей было сообщено, что уполномоченным органом в сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, согласно Положению, утвержденному Решением Евпаторийского городского совета от 17.02.2017 года №\*\*\*, является Департамент имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым, а также разъяснено о ее праве самостоятельно подготовить схему расположения земельного участка в целях его образования для предоставления без проведения торгов, для чего необходимо обратиться к кадастровому инженеру.

В соответствии с копиями расписки о получении документов и описи документов, принятых для оказания государственных услуг по утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане муниципального образования территории и постановке на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав, в связи с созданием (образованием) объекта недвижимости, 08.04.2022 года документы для оказания данных услуг были сданы Ковалевой Н.В. в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг г.Евпатория.

Приведенные обстоятельства в совокупности не позволяют сделать однозначный вывод о наличии в деянии Ковалевой Н.В. вины в неисполнении предписания в установленный срок.

В соответствии со [статьей 1.5](consultantplus://offline/ref=57801D713284B1FB9F36D96D5DFE23C084CE70D3A96D55FCEB6FD45F5F270009900F4C059758729E555244C103BF6CDC3D4BFC922FB833DBq0aFL) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина [(часть 1)](consultantplus://offline/ref=57801D713284B1FB9F36D96D5DFE23C084CE70D3A96D55FCEB6FD45F5F270009900F4C059758729E5A5244C103BF6CDC3D4BFC922FB833DBq0aFL). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица [(часть 4)](consultantplus://offline/ref=57801D713284B1FB9F36D96D5DFE23C084CE70D3A96D55FCEB6FD45F5F270009900F4C059758729F535244C103BF6CDC3D4BFC922FB833DBq0aFL).

Учитывая изложенные обстоятельства, в действиях Ковалевой Н.В. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 КоАП РФ.

Согласно п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении в отношении Ковалевой Н.В. по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ подлежит прекращению в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст.24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Ковалевой Надежды Владимировны по ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Евпаторийский городской суд Республики Крым через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья Е.А.Фролова