Дело №5-4-166/2022

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 апреля 2022 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым Киреев Д.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, в отношении:

Домникова Алексея Алексеевича, ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ,

о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Домников Алексей Алексеевич, являясь должностным лицом – ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ (адрес юридического лица: ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ), в нарушение требований п. 8.3 раздела 10 Приказа Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», не разместил информацию, связанную с жилищно-коммунальным хозяйством на официальном сайте в сети интернет (www.dom.gosuslugi.ru), а именно: сведения о платежных документах за январь, февраль 2022 года, которые должны быть размещены в срок до 01.02.2021, 01.03.2022, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.13.19.2 КоАП РФ.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Домников Алексей Алексеевич вину в совершении административного правонарушения признал полностью, в содеянном раскаялся, просил назначить наказание в виде предупреждения.

Помощник прокурора Железнодорожного района города Симферополя Кушнерова О.А. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержал, указав на наличие правовых оснований для привлечения Домникова А.А. к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 13.19.2 РФ и применении к нему наказания в виде предупреждения.

Суд, выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, представителя прокуратуры, исследовав материалы дела, приходит к выводу о наличии в бездействии Домникова А.А. признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, то есть неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами.

Так, в силу п.1 ст.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об АП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом РФ об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии с ч. 10.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги посредством ее размещения в системе.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 209-ФЗ) закреплено создание государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства - единой федеральной централизованной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, функционирующей на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством (далее - ГИС ЖКХ).

Согласно п.п. 2, 11 ч. 3 ст. 7 Закона № 209-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, устанавливают порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения в ГИС ЖКХ информации поставщиками информации, обязательное размещение которой предусмотрено Федеральным законом, в системе, а также адрес официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 504, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресом официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определен адрес - www.dom.gosuslugi.ru.

Согласно п. 38 ч. 1 ст. 6 Закона № 209-ФЗ в системе должны размещаться условия договора управления многоквартирным домом, которые в обязательном порядке должны быть предусмотрены в таком договоре в соответствии с законодательством Российской Федерации, договор, а также предусмотренный законодательством Российской Федерации отчет о выполнении такого договора.

В соответствии с п. 18 ст. 7 Закона № 209-ФЗ лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами размещают в системе информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 6, 7, 21 - 25, 28 - 33, 35 - 40 ч. 1 ст. 6 Федерального закона.

Пунктом 8.3 раздела 10 Приказа Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Приказ Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр), установлено, что информация о состоянии расчетов управляющей организации, товарищества, кооператива за содержание жилого помещения с собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах размещается в ГИС ЖКХ ежемесячно не позднее 1 числа месяца, следующего за расчетным.

Согласно п. 4 ст. 12 Закона № 209-ФЗ лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами с 1 июля 2016 года обязаны размещать в системе информацию, предусмотренную законом.

На управляющие организации возложена обязанность по размещению в ГИС ЖКХ (электронный адрес - www.dom.gosuslugi.ru) вышеуказанных сведений.

Прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя проведена проверка соблюдения ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ исполнения требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в ходе которой выявлены нарушения порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно ч. 2 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании:

1) платежных документов (в том числе платежных документов в электронной форме, размещенных в системе), представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива;

2) информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, размещенной в системе или в иных информационных системах, позволяющих внести плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Информацией о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги и задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг являются сведения о начислениях в системе, сведения, содержащиеся в представленном платежном документе по адресу электронной почты потребителя услуг или в полученном посредством информационных терминалов платежном документе.

Как установлено ч. 2.1 ст. 155 ЖК РФ платежные документы, информация о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги и задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг подлежат размещению в системе в срок, предусмотренный частью 2 настоящей статьи.

В ч. 10.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации указано, что управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги посредством ее размещения в системе (dom.gosuslugi.ru). Порядок, состав, сроки и периодичность размещения в системе информации о деятельности по управлению многоквартирным домом и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных настоящим Кодексом, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющими управление многоквартирным домом (без заключения договора с управляющей организацией), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При этом отношения, связанные с созданием и эксплуатацией государственной информационной системой жилищно - коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) регулируются Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Закон № 209-ФЗ).

Согласно п. 19, 21 ч. 1 ст. 6 Закона № 209-ФЗ в ГИС ЖКХ должна размещаться в том числе информация о совершенных операциях по списанию со счета и зачислению на счет денежных средств, в том числе на специальный счет, которые открыты в целях формирования фонда капитального ремонта, а также об остатке денежных средств на таких счетах; информация о перечне оказываемых услуг по управлению общим имуществом в многоквартирном доме, выполняемых работ по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, текущему и капитальному ремонту, об их объеме, о качестве и периодичности их предоставления или проведения и стоимости указанных услуг, работ с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ.

Согласно п. 2, 11 ч. 3 ст. 7 Закона № 209-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно- коммунального хозяйства, устанавливают порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения в ГИС ЖКХ информации поставщиками информации, обязательное размещение которой предусмотрено Федеральным законом, в системе, а также адрес официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 4 ст. 12 Закона № 209-ФЗ лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирных домах, по предоставлению коммунальных услуг, с 01.07.2016 обязаны размещать в системе информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом. ^

В соответствии с Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 504, Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации № 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресом официального сайта системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определен адрес - www.dom.gosuslugi.ru.

Из п. 8.3 раздела 10 Приказа Минкомсвязи России № 74, Минстроя России №114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Приказ) следует, что в состав информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом, относится, в том числе, информация о состоянии расчетов управляющей организации, товарищества, кооператива за содержание жилого помещения с собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах.

В силу п. 8.3.1 раздела 10 данного приказа лица, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, товарищества, кооперативы ежемесячно, не позднее 1 числа месяца, следующего за расчетным, по состоянию на 1 число месяца, следующего за расчетным, либо в иной срок, предусмотренный договором, обязаны вносить информацию о начислении денежных средств.

В ходе проведения проверки соблюдения требований к размещению информации установлено, что в нарушение требований вышеуказанного законодательства ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ информация на сайте «ГИС ЖКХ» dom.gosuslugi.ru в соответсвии с Разделом 10 Приказа№ 74/114 пр отображена не в полном объеме.

Мониторингом сайта «ГИС ЖКХ» dom.gosuslugi.ru установлено, что ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ в нарушение Раздела 10 Приказа № 74/114пр не размещены сведения о платежных документах за январь, февраль 2022 года, которые должны быть размещены в срок до 01.02.2021, 01.03.2022.

Таким образом, ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ не размещается информация в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с исполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-¬распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

Доказательств, подтверждающих принятие ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ всех, зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей, должностным лицом ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ не представлено.

Выявленные нарушения препятствуют осуществлению обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ является Домников А.А. в соответствии с протоколом общего собрания собственников помещений от 15.12.2020 года и протоколом от 13.01.2022 года (О продлении полномочий ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ).

Указанные нарушения требований законодательства указывают на то, что председателем правления ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ Домниковым А.А. своевременно не приняты меры, направленные на размещение информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении председателем правления ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ Домниковым А.А. как должностным лицом, порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно- коммунального хозяйства.

Факт неисполнения привлекаемым лицом порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно- коммунального хозяйства подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенным ДАТА прокурором Железнодорожного района г. Симферополя в отношении должностного лица Домникова А.А., в котором отображены обстоятельства допущенного правонарушения и согласие Домникова А.А. с нарушением (л.д. 1-7); актом проверки от ДАТА ( л.д. 8); копией распечатки из информационной базы (dom.gosuslugi.ru) (л.д.9-10) и иными материалами дела.

Согласно материалов дела, данных о том, что Домников А.А. ранее привлекался к административной ответственности за аналогичные административные правонарушения, не имеется.

При таких обстоятельствах, суд считает, что в действиях председателя правления ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ Домникова А.А. усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - не размещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не усматривается. Согласно ч.3 ст.4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.13.19.2 КоАП РФ, не истёк.

В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из смысла закона следует, что при малозначительности административного правонарушения устанавливается факт его совершения, а также выявляются все признаки состава правонарушения, однако орган административной юрисдикции или его должностное лицо вправе освободить нарушителя от применения санкций, указанных в ст.3.2 КоАП РФ и вынести устное замечание.

Понятие малозначительности деяния является категорией оценочной и определяется в каждом конкретном случае с учетом установленных обстоятельств.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Мировой судья не находит оснований для признания совершенного должностным лицом Домниковым А.А. правонарушения малозначительным и применения положений ст.2.9 КоАП РФ, поскольку допушенные Домниковым А.А. нарушения в виде несоблюдения порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно- коммунального хозяйства препятствуют осуществлению обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

Согласно ч.2 ст.4.1. КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Домникова А.А., отсутствие в материалах дела сведений о его привлечении ранее к административной ответственности, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, раскаяние в содеянном, что является обстоятельством, смягчающим административную ответственность, согласно ст.4.2 КоАП РФ, признание вины, его имущественное положение, мировой судья считает необходимым назначить должностному лицу Домникову А.А. административное наказание в виде предупреждения, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Председателя правления ТСН ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ Домникова Алексея Алексеевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через Мирового судью судебного участка №4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья подпись Д.В. Киреев