Дело № 5-4-349/2020

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 августа 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2) Киреев Д.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Багировой Заремы Смаиловны, <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>,

о привлечении к административной ответственности по ч.25 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Багирова Зарема Смаиловна не выполнила в установленный срок - до <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, законное предписания должностного лица государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> об устранении нарушений земельного законодательства РФ №\_\_\_ к акту проверки от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года №\_\_\_, при использовании Багировой З.С. земельного участка, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, не имеющей предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, площадью <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>кв. м, примыкающего к земельному участку с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности Багирова Зарема Смаиловна и защитник - Зоткина Е.А., в судебном заседании с нарушением, зафиксированным в протоколе об административном правонарушении, предусмотренном ч.25 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях (пояснениях), свою вину в совершении административного правонарушения Багирова З.С. не признала и просила суд прекратить производство по делу на основании ст.24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как ею были предприняты все надлежащие меры, направленные на соблюдение требований закона и исполнения предписания в установленный срок.

Мировой судья, заслушав пояснения Багировой З.С. и ее защитника Зоткину Е.А., исследовав материалы дела, приходит к выводу о том, что в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.26.1. КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Из материалов дела усматривается, что в соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_, во исполнение государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, проверки исполнения предписания об устранении нарушения требований земельного законодательства от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> № \_\_ к акту проверки от < ИЗЪЯТЫ>№ \_\_\_, срок исполнения которого истёк <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований земельного законодательства при использовании Багировой З.С. земельного участка, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>. В ходе указанной проверки установлено следующее. Постановлением заместителя главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> по делу № \_\_ Багирова Зарема Смаиловна признана виновной в совершении административного правонарушения по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - «Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок», выразившегося в самовольном занятии многоконтурного земельного участка муниципальной собственности площадью <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>кв. м., примыкающего к земельному участку с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> и используемого Багировой З.С. для увеличения площади домовладения, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, а также для установки ограждения перед указанным домовладением, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена назначением административного наказания в виде штрафа (штраф в сумме 5 000 рублей оплачен в полном объеме).

Багировой З.С. выдано предписание от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_\_ об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, с установленным срок до <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, включительно.

На основании распоряжения заместителя председателя Госкомрегистра <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> № \_\_\_ в отношении Багировой З.С. в период с <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>по <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> проведена внеплановая выездная проверка исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_, срок которого истек <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>. Багирова З.С. надлежащим образом в установленном законом порядке уведомлена о дате и времени проведения внеплановой выездной проверки, что подтверждается копией телефонограммы от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> № 102-02/01, также Багировой З.С. заказным письмом направленны извещение и копия распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки (реестр почтовых отправлений от 02.07.2020, почтовый идентификатор № <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>).

В ходе проверки установлено, что Багирова З.С. продолжает использовать многоконтурный земельный участок муниципальной собственности общей площадью <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>кв. м, примыкающий к земельному участку с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> и используемый Багировой З.С. для увеличения площади домовладения, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, а также для установки ограждения перед указанным домовладением. Предписание должностного лица от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_ не выполнено, нарушение требований земельного законодательства не устранено.

При проведении проверки установлено, что Багировой З.С. <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> в администрацию <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сельского поселения подано заявление о перераспределении земельного участка с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> и земельного участка с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>.

Администрация <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сельского поселения возвратила указанное заявление Багировой З.С. без рассмотрения, в связи с отсутствием необходимых документов для предоставления муниципальной услуги, а именно: не приложена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории (ответ от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>№ 3/1136 (л.д.20,21).

Багирова З.С. <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, по истечении срока исполнения предписания – до <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, вновь подала заявление в администрацию <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сельского поселения с приложенной схемой расположения земельного участка на кадастровом плане территории (заявление от 16.07.2020 (л.д.22).

Земельный участок с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, расположенный по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> находится в аренде согласно договору аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сельского поселения от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> № \_\_, с установленным сроком аренды до <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>.

Ходатайство о продлении срока исполнения предписания от Багировой З.С. не поступало.

Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>№\_\_ в установленный срок (до 27.05.2020) не выполнено.

Невыполнение Багировой З.С. предписания от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_\_, послужило основанием для составления в отношении нее протокола об административном правонарушении от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на осуществление властных полномочий, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно. Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Материалы дела объективно свидетельствуют о том, что использование Багировой З.С. земельного участка, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, которая не имеет предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, площадью <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>кв. м, примыкающего к земельному участку с кадастровым номером <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации. Доказательств обратного Багировой З.С. и ее защитником, не представлено.

Доводы, изложенные защитником Багировой З.С. – Заткиной Е.А. в письменных возражениях от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года на протокол об административном правонарушении относительно принятия Багировой З.С. всех мер по исполнению предписания от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> №\_\_ путем направления Главе администрации <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сельского поселения заявления от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года о разрешении подготовки схемы перераспределения занимаемого ею земельного участка, которое было возвращено заявителю <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года из-за неполноты приложенных документов, не свидетельствует ни об исполнении указанного предписания, ни о наличии объективных причин, препятствующих исполнению данного предписания в установленные сроки, что подтверждается материалами дела. Все иные обращения Багировой З.С. в адрес администрации <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>сельского поселения были ею направлены в июле 2020 года, то есть после истечения срока исполнения предписания.

Законность предписания от 27.01.2020 № 1 сомнений не вызывает, указанное предписание выдано должностным лицом административного органа в пределах полномочий, в порядке, предусмотренном действующим законодательством, регулирующим правоотношения в области земельного надзора, потому неисполнение указанных требований в установленный срок свидетельствует о наличии состава правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание в установленном порядке не отменено, иных сведений материалы дела не содержат и законным представителем (уполномоченным представителем) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено.

Доказательств выполнения предписания в установленные сроки лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и его защитником, не представлено, как и не представлено доказательств наличия объективных причин, свидетельствующих о невозможности его исполнения в установленный срок, а также доказательств, что предпринимались исчерпывающие действенные меры, направленные на исполнение указанного предписания, а невыполнение предписания не зависело от физического лица. Также в материалах дела отсутствуют сведения о продлении сроков исполнения предписания, в том числе по обращению Багировой З.С.

В связи с чем Багирова З.С., имея возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, не приняла все зависящие от нее меры по их соблюдению.

 Таким образом, вина Багировой З.С. в совершении вмененного ей административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5. КоАП РФ, подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и исследованными доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, составленным в отношении Багировой З.С., компетентным лицом в соответствии с требованиями ст.28.2. КоАП РФ, подтверждающим факт совершения правонарушения, копия которого направлено заказной корреспонденцией по почте Багировой З.С. (л.д.2-4); копиями актов проверки соблюдения требований земельного законодательства при использовании Багировой З.С. земельного участка, расположенного по адресу: <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>№ \_\_ и от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>года №\_\_\_(л.д.36-47; л.д. 7-23); копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, в которой целью проверки указано исполнение ранее выданного предписания №\_\_ от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года к акту проверки № \_\_ от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>года (л.д.25); копией извещения о проведении проверки от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года (л.д.24); копией предписания №\_\_ от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, которым установлены способы, порядок и срок его исполнения до <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года (л.д.35) и иными материалами дела.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Багировой З.С. в совершении вмененного ей административного правонарушения.

Исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия Багировой З.С. по части 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Законность требований внесенного предписания сомнений не вызывает, что подтверждается совокупностью исследованных материалов дела.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Срок привлечения лица к административной ответственности не истек.

Протокол об административном правонарушении от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года составлен в отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении при ее уведомлении о дате, месте и времени составления протокола с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы физического лица при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Оснований для применения статьи 2.9, положений статьи 4.1.1 в их взаимосвязи с положениями статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая характер и обстоятельства совершенного им административного правонарушения, объект посягательства, состав инкриминируемого правонарушения, не имеется.

Принимая во внимание конкретные обстоятельства рассматриваемого дела, объект посягательства, характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих административную ответственность и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, учитывая соразмерность в качестве единственного возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов по делу об административном правонарушении, отсутствие по делу данных о тяжелых последствиях, возникших вследствие совершенного административного правонарушения, мировой судья считает возможным назначить наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией ч.25 ст.19.5. КоАП РФ для физических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Багирову Зарему Смаиловну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, Счет: 40101810335100010001, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140.

Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить, что в соответствии с ч.1 ст.20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест сроком до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанция об оплате штрафа должна быть предоставлена в судебный участок №4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2, четвертый этаж, каб.44.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через Мирового судью судебного участка №4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ Д.В. Киреев