Дело № 5-4-391/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 ноября 2020 года г. Симферополь

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района города Симферополь – мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополь Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении:

Кухтеева Сергея Александровича,

<ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя в рамках осуществления надзора за соблюдением федерального законодательства проведена проверка соблюдения законодательства о труде в Обществе с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительное управление № 5», по результатам которой установлены нарушения порядка и сроков выплаты заработной платы.

В связи с выявленными нарушениями трудового законодательства, в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительное управление № 5» Кухтеева С.А., заместителем прокурора Железнодорожного района г. Симферополя советником юстиции <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> вынесено постановление от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ – невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, лицом ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В постановлении прокуратуры от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года указано следующее.

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации определяет, что одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений, признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Статья 21 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает, что работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы. В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами. Согласно со ст. 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя. В соответствии с ч. 6 ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. Согласно п. 5.2 заключённых трудовых договоров с работниками ООО «ДСУ № 5» заработная плата выплачивается Работнику в порядке и сроки, установленные правилами внутреннеготрудового распорядка пропорционально фактически отработанному времени.

Согласно п. 7.1 Положения об оплате труда сотрудников и материальном стимулировании работников ООО «ДСУ № 5», утверждённого 30.11.2014г. директором общества <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, определено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, а именно 14 и 29 числа каждого месяца. 29 числа выплачивается первая часть заработной платы за первую половину месяца (с 1-го по 15-е число) и 14 производится полный расчёт с работником за прошедший календарный месяц путём перечисления денежных средств на банковский счёт (пластиковую карту) или наличным путём.

В ООО «ДСУ № 5» по состоянию на <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г. не выплачена заработная плата <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сотруднику за <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> 2020 года в размере <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> рублей <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>копейки. Указанные факты нарушений трудового законодательства подтверждаются справками предприятия, а также материалами проведённой прокуратурой проверки.

Статьёй 419 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что лица, виновные в нарушении трудового законодательства, привлекаются к гражданско-правовой, административной и дисциплинарной ответственности.

Работодателем и лицом, ответственным за соблюдение требований трудового законодательства является директор ООО «ДСУ № 5» Кухтеев Сергей Александрович, пребывающий в данной должности с <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г.

Согласно п. 9.1 Устава ООО «ДСУ № 5», утверждённого протоколом № 5 от 01.06.2016г. наблюдательного совета <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества - Директором.

В соответствии с п. 2 Должностной инструкции директора ООО «ДСУ № 5», утверждённой <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г., директор предприятия обеспечивает выплату заработной платы в установленные сроки.

Статьёй 419 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что лица, виновные в нарушении трудового законодательства, привлекаются к гражданско-правовой, административной и дисциплинарной ответственности.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г., вступившего в законную силу <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г., директор ООО «ДСУ № 5» Кухтеев С.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 25000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Также, постановлением мирового судьи судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г. директор ООО «ДСУ № 5» Кухтеев С.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 25000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Директор ООО «Дорожно-строительное управление № 5», ранее подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, вновь допустил аналогичное нарушение законодательства о труде.

Таким образом, материалами дела подтверждается то, что директор ООО «Дорожно-строительное управление № 5» повторно допустил нарушения трудового законодательства, в части невыплаты в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В судебное заседание <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>г. директор ООО «Дорожно-строительное управление № 5» Кухтеев С.А. не явился, предоставил письменные объяснения, согласно которых пояснил, что с его стороны предпринимались все необходимые меры, направленные для своевременной выплаты заработной платы в установленные законом сроки (неоднократные переговоры с руководством организациями - заказчиками по договорам подряда имеющим задолженность перед ООО «ДСУ № 5») но объективные причины, связанные с отсутствием финансирования по договорам, в соответствии с которыми ООО «ДСУ № 5» выполнялись подрядные работы, препятствовали своевременной выплате заработной плате. Директором ООО «ДСУ № 5» он был назначен с февраля 2019 года. При этом на момент вступления в должность директора, предприятие уже имело финансовые сложности, связанные с большой задолженностью по выплате заработной плате перед работниками, долги перед кредиторами, а также имелась задолженность по налоговым платежам в бюджет. По состоянию на сегодняшний день удалось значительно сократить задолженность по заработной плате. Санкция ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ в качестве наказания предусматривает административный штраф и дисквалификацию. Однако, дисквалификация как санкция, ограничивающая какое-либо конституционное право, должна отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным и соответствующим характеру совершенного деяния. Из чего следует, что назначение наказания в виде дисквалификации должно основываться на данных, подтверждающую действительную необходимость применения к правонарушителю такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственного возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в рамках настоящего производства по делу об административном правонарушении. Наличие объективных причин, не позволивших своевременно выплатить заработную плату работникам предприятия, отсутствие негативных последствий, значительное погашение задолженности по заработной плате и принимаемые меры для исключения в будущем нарушений, свидетельствует о возможности применения в качестве административного наказания - штрафа, так как применение меры наказания как дисквалификация в данном случае не будет как мера правового воздействия отвечать в конкретном случае принципам справедливости и соразмерности, закрепленным в Конституции РФ, поскольку указанная мера не соответствует характеру совершенного деяния. Вину в данном административном правонарушении Кухтеев С.А. признал, в содеянном раскаялся. Просил дело рассматривать в его отсутствие.

Учитывая данные о надлежащем извещении Кухтеева С.А., а также принимая во внимание отсутствие ходатайств об отложении дела, мировой судья на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ считает возможным рассмотреть данное дело в его отсутствие.

В судебном заседании <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года прокурор прокуратуры Железнодорожного района г. Симферополя Республики Крым старший советник юстиции Кабаков О.К. постановление от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ поддержал, просил признать директора ООО «Дорожно-строительное управление № 5» Кухтеева С.А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ с применением наиболее строгого наказания, которое предусмотрено санкцией ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ в виде дисквалификации должностного лица.

Мировой судья, выслушав прокурора прокуратуры Железнодорожного района г. Симферополя Республики Крым старшего советника юстиции Кабакова О.К., исследовав материалы дела, приходит к выводу о том, что в действиях директора Кухтеева С.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ.

Согласно постановлению от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ прокурор передал дело, возбужденное в отношении ООО «Дорожно-строительное управление № 5» для рассмотрения мировому судье.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Помимо указания законным представителем - директором ООО «Дорожно-строительное управление № 5» Кухтеевым С.А. в постановлении прокурора от 27 августа 2020 года о том, что выявленные нарушения устраняются обществом, факт совершения Кухтеевым С.А., как должностным лицом ООО «Дорожно-строительное управление № 5» административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: постановлением прокуратуры Железнодорожного района г. Симферополя от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении директора ООО «Дорожно-строительное управление № 5»; копией постановления мирового судьи судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района г. Симферополя от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, вступившего в законную силу <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, которым директор ООО «ДСУ № 5» Кухтеев С.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 25000 (двадцать пять тысяч) рублей; информационным письмом от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г. в ответ на требование от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г., подписанным директором ООО «ДСУ № 5» Кухтеевым С.А., подтверждающим невыплату заработной платы <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> сотрудникам за июнь - <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> рублей <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> копейки, по филиалу – <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> рублей; за июль – <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> рублей 00 копеек, по филиалу - <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> рублей; расчетно-платежными ведомостями за июнь и июль 2020 года; копиями табелей учета рабочего времени за июнь-июль 2020 года; распечаткой бухгалтерской справки ООО «ДСУ № 5» о наличии задолженности и её возникновении с указанием списка сотрудников ООО «ДСУ № 5» перед которыми имеется задолженность; копией Положения об оплате труда сотрудников и материальном стимулировании работников ООО «ДСУ № 5», утверждённого 30.11.2014г. директором общества <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, которым определено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, а именно: 14 и 29 числа каждого месяца; 29 числа выплачивается первая часть заработной платы за первую половину месяца (с 1-го по 15-е число) и 14 производится полный расчёт с работником за прошедший календарный месяц путём перечисления денежных средств на банковский счёт (пластиковую карту) или наличным путём; копией трудового договора с директором ООО «ДСУ № 5» от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г. № СК-3; копией Устава ООО «ДСУ № 5», утверждённого протоколом № 5 от 01.06.2016г. наблюдательного совета <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, в котором указано, что руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества – Директором (п. 9.1 Устава); копией должностной инструкции директора ООО «ДСУ № 5», утверждённой 18.02.2019г., п. 2 которой предусмотрено, что директор предприятия обеспечивает выплату заработной платы в установленные сроки; копией приказа № <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> о назначении директором ООО «ДСУ № 5» Кухтеева С.А. с <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г., сроком на пять лет; копией приказа ООО «ДСУ № 5» № <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года, подтверждающего, что Кухтеев С.А. приступил к обязанностям директора ООО «ДСУ № 5» с <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г. и иными исследованными в судебном заседании доказательствами.

Таким образом, мировой судья приходит к выводу, что действия директора ООО «ДСУ № 5» Кухтеева С.А. правильно квалифицированы по ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ, а именно: невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В соответствии со ст. 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. Согласно п. 7.1 Положения об оплате труда сотрудников и материальном стимулировании работников ООО «ДСУ № 5», утверждённого 30.11.2014г. директором общества <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ>, определено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, а именно 14 и 29 числа каждого месяца. 29 числа выплачивается первая часть заработной платы за первую половину месяца (с 1-го по 15-е число) и 14 производится полный расчёт с работником за прошедший календарный месяц путём перечисления денежных средств на банковский счёт (пластиковую карту) или наличным путём.

Работодателем и лицом, ответственным за соблюдение требований трудового законодательства является директор ООО «ДСУ № 5» Кухтеев Сергей Александрович, пребывающий в данной должности с <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> г., которым надлежащие меры по погашению задолженности не приняты.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что директором ООО «Дорожно-строительное управление № 5» своевременно предприняты исчерпывающие меры для исполнения требований, предусмотренных ст.ст. 22, 136 Трудового кодекса РФ в виде обеспечения прав работников предприятия на получение заработной платы в установленном размере и в установленные правилами внутреннего трудового распорядка сроки.

Оснований для освобождения директора ООО «Дорожно-строительное управление № 5» от административной ответственности, предусмотренных ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

По юридической конструкции правонарушение, предусмотренное ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, образует формальный состав. Оно считается оконченным с момента нарушения – невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого [деяния](consultantplus://offline/ref=9F55A10231518950F092794B105E04192A2DD00C9E30E0E4A368A46D5C69C8D4DF0EC91B51E65A2743638A56679F7C5D5B16688DDFB1g6N), либо установление заработной платы в размере менее [размера](consultantplus://offline/ref=9F55A10231518950F092794B105E04192A2CD80C9636E0E4A368A46D5C69C8D4DF0EC91857EA527846769B0E6B9D6143580B748FDE1EB5g9N), предусмотренного трудовым законодательством.

Непосредственным объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является порядок выплаты в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, регламентированный трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

По указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей, осуществляемых в рамках трудовых отношений, регламентированных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Срок привлечения лица к административной ответственности не истек.

Постановление прокуратуры от <ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ> года составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит.

Права и законные интересы должностного лица директора ООО «ДСУ № 5» Кухтеева С.А. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность в соответствии с ч. 1, 2 ст. 4.2 КоАП РФ мировой судья признает раскаяние лица, совершившего административное правонарушение и признание им вины в совершенном административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

Принимая во внимание конкретные обстоятельства рассматриваемого дела, объект посягательства, характер совершенного административного правонарушения, отсутствие данных о погашении задолженности по заработной плате перед сотрудниками предприятия, личность виновного, который пренебрежительно относится к исполнению своих обязанностей, осуществляемых в рамках трудовых отношений, регламентированных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, наличие данных предыдущих неоднократных нарушениях норм трудового законодательства со стороны лица, его имущественное положение, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, учитывая соразмерность в качестве единственного возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов по делу об административном правонарушении, мировой судья считает, что имеются все основания для применения в отношении директора дисквалификации как наиболее строгого наказания и считает целесообразным назначить директору ООО «ДСУ № 5» Кухтееву С.А. административное наказание в виде дисквалификации на минимальный срок, предусмотренный санкцией ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ для должностных лиц, так имеются смягчающие административную ответственность обстоятельства. Только указанное наказание, по мнению суда, будет достаточным для достижения целей наказания, предусмотренных ст. 3.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Кухтеева Сергея Александровича, директора общества с ограниченной ответственностью «Дорожно-строительное управление № 5» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде дисквалификации сроком на один год.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.11 КоАП РФ постановление о дисквалификации должно быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина