Дело № 5-42-25/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.03.2022 гор. Евпатория, наб. Горького, 10/29

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, при участии Власенкова Максима Анатольевича, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Отдела надзорной деятельности по г. Евпатории Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым, о привлечении к административной ответственности должностного лица – заместителя главного врача по хозяйственным вопросам ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» Власенкова Максима Анатольевича, \*\*\* предусмотренной ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

\*\*\* в \*\*\* в отношении должностного лица – заместителя главного врача по хозяйственным вопросам Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Евпаторийский родильный дом» Власенкова Максима Анатольевича составлен протокол № \*\*\* об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности по ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Данный протокол составлен на основании акта проверки органа государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица № \*\*\* от \*\*\*, которым установлено, что в ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля и составлено предписание № \*\*\* от \*\*\* об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара п. 1,2,3,4,5,6,7,8,11,12,13, которое для исполнения получила ФИО1 под роспись \*\*\*, по которому \*\*\* начальником ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по РК ФИО2 было принято решение о продлении сроков исполнения ранее выданного предписания до \*\*\*.

При рассмотрении дела Власенков М.А. вину в совершении административного правонарушения по ст. 19.5 ч. 13 КоАП РФ признал в полном объеме, подтвердил обстоятельства, изложенные в протоколе, раскаялся, однако пояснил, что как должностное лицо принимает меры к устранению нарушений, указанных в предписании, однако выполнить необходимые работы в срок не представилось возможным.

Местом административного правонарушения является: Республика Крым, г. Евпатория, ул. \*\*\*, что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Временем совершения административного правонарушения является \*\*\* в \*\*\*.

В результате проверки предписано и установлено следующее:

- по Родильному дому, расположенному по ул. Революции, д. 60 в г. Евпатории: прекратить использование подвальных помещений в качестве складских, срок устранения нарушения требования пожарной безопасности с момента получения предписания. Срок устранения нарушения требования пожарной безопасности до 01.10.2020.

- в Гинекологическом отделении № 1 обеспечить 2-й эвакуационный выход со 2-го этажа. Срок устранения нарушения требования пожарной безопасности до 01.10.2020.

- по общим требованиям: выполнить фотолюминесцентные эвакуационные системы – ФЭС (совокупность фотолюминесцентных элементов, предназначенная для обеспечения ликвидации чрезвычайной ситуации) согласно стандартам. Не вывешены знаки пожарной безопасности в полном объеме; оборудовать здания лит. В, К, Ц автоматической пожарной сигнализацией; оборудовать здания и помещения эвакуационным освещением от автономного (резервного) источника питания; оборудовать здания лит. В, К, Ц системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; провести огнезащитную обработку деревянных перекрытий кровли с составлением соответствующего акта в здании аптеки, гинекологического отделения № 1,2, пищеблока; устранить в гинекологии лит. «Б» прачечной и мастерскихповреждения огнезащитных обмазок, штукатурки, горючих отделочных и теплоизоляционных материалов. Срок устранения нарушения требования пожарной безопасности до 01.10.2020.

- в Женской консультации, расположенной по адресу: ул. Дм. Ульянова, 3 в г. Евпатории не выполнены фотолюминесцентные эвакуационные системы - ФЭС (совокупность фотолюминесцентных элементов, предназначенная для обеспечения процесса ликвидации чрезвычайной ситуации) согласно стандартам. Знаки пожарной безопасности вывешены не в полном объеме;здания и помещения не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; помещения не оборудованы эвакуационным освещением от автономного (резервного) источника питания; отсутствует система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Срок устранения нарушения требования пожарной безопасности до 01.10.2020.

Решением начальника ОНД по г. Евпатории УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО2 продлен срок исполнения ранее выданного предписания № \*\*\* от \*\*\* до 01.10.2021. Однако, согласно акту внеплановой выездной проверки № \*\*\* от \*\*\*, установлено, что предписание № \*\*\* от \*\*\* об устранении требований пожарной безопасности, по которому ранее был продлен срок для устранения нарушений - не исполнено.

Выслушав должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела в их совокупности, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику [пожаров](#sub_5002), их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения [пожарной безопасности](#sub_5001) являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре(утвержденного [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290) органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ч.1, п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Основанием для проведения внеплановой проверки является: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Согласно положений ст.38 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области [пожарной безопасности](#sub_5001) могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

Приказом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Евпаторийский родильный дом» Министерства здравоохранения Республики Крым о назначении ответственных лиц за пожарную безопасность № \*\*\* от \*\*\* непосредственная организация работ и контроль за выполнением мероприятий по противопожарной безопасности, а также проведение вводного инструктажа по противопожарной безопасности возложена на заместителя главного врача по хозяйственным вопросам Власенкова М.А.

Таким образом, заместитель главного врача по хозяйственным вопросам Власенков М.А., будучи должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, обоснованно привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий. Способствующих совершения административных правонарушений.

Вместе с тем то обстоятельство, что соответствующее финансирование выделено не было, не лишало заместителя главного врача по хозяйственным вопросам Власенкова М.А. возможности привлечь для выполнения предписания и приведения помещений ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» в соответствие с требованиями пожарной безопасности иные средства.

С письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, заместитель главного врача по хозяйственным вопросам Власенков М.А не обращался.

Диспозицией ч.13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания. Данная статья предусматривает в качестве объекта посягательства порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный пожарный надзор.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются: протоколом об административном правонарушении № \*\*\* от \*\*\*, объяснением лица, в отношении которого ведется производство пот делу об административном правонарушении от \*\*\*, копией приказа ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» о назначении ответственных лиц за пожарную безопасность № \*\*\* от \*\*\*, копией приказа (распоряжения) ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» № \*\*\*от \*\*\*, копией акта внеплановой выездной проверки № \*\*\* от \*\*\*, копией протокола осмотра территорий, помещений проверяемого лица от \*\*\*, копией решения о продлении сроков исполнения ранее выданного предписания, предписанием об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № \*\*\* от \*\*\*, решением о проведении внеплановой выездной проверки от \*\*\*, определением о внесении изменений в материалах дела об административном правонарушении от \*\*\*, которые составлены надлежащим образом, с соблюдением требований закона и являются допустимым доказательством.

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

В соответствии с ч.1 ст.[26.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.2/?marker=fdoctlaw) РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.1 ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что заместителем главного врача по хозяйственным вопросам Власенковым М.А. не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности и привлечения необходимых для этого денежных средств.

Однако, материалы дела не содержат доказательств оспаривания предписания или обращения ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» с заявлением о внесении каких-либо изменений в предписание. Следовательно, каких-либо действий на исполнение предписания ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» направлено не было. В связи с чем не усматривается уважительность причины невыполнения предписания.

Проведение капитального ремонта не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере здравоохранения.

Ввиду невыполнения ГБУЗ РК «Евпаторийский родильный дом» предписания в полном объеме, судья приходит к выводу о наличии в действии (бездействии) юридического лица признаков состава административного правонарушения.

Руководствуясь ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - заместителя главного врача по хозяйственным вопросам Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Евпаторийский родильный дом» Власенкова Максима Анатольевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw) Российской Федерации, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: \*\*\*.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

Мировой судья /подпись/ И. О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

02.03.2022