Дело № 5-42-74/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.02.2020 г. Евпатория, пр-т Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, рассмотрев дело, поступившее из ОГИБДД ОМВД России по г. Евпатории, о привлечении к административной ответственности администрации города Евпатории Республики Крым, <данные изъяты>, по ст. 12.34 ч. 1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

<дата> в <время> на участке улицы <данные изъяты>, вблизи дома № \*\*\* в <данные изъяты>, в нарушении п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения «Правил дорожного движения Российской Федерации»» администрацией города Евпатории Республики Крым допущено несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании указанной улицы, выразившееся в отсутствии горизонтальной дорожной разметки на проезжей части, что является нарушением требований п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017.

А именно, <дата> при осмотре места совершения ДТП, было установлено, что на участке дороги по адресу: <данные изъяты>, нарушены требования к эксплуатационному состоянию улицы, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, а именно отсутствие горизонтальной дорожной разметки на проезжей части, что является нарушением требований п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017. Указанные нарушения требований ГОСТ Р 50597-2017 в эксплуатационном состоянии улицы <данные изъяты> создают угрозу безопасности дорожного движения, жизни, здоровья и имущества населения, сведения о выявленных недостатках зафиксированы в акте выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от <дата> № \*\*\* с фотосъемкой.

При рассмотрении дела, представитель администрации города Евпатории Республики Крым ФИО-1 (доверенность № \*\*\* от <дата> сроком на один год) вину в совершении административного правонарушения не признала, мотивируя тем, что отсутствуют основания для привлечения к административной ответственности, поскольку администрация не является субъектом вменяемого правонарушения.

Кроме этого, представитель пояснила, что администрация города Евпатории Республики Крым не является уполномоченным органом по осуществлению дорожной деятельности, в частности нанесения дорожной разметки, поскольку, в соответствии с Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым (сессия № 53) № 1-53/8 от 17.02.2017 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» (в новой редакции утв. Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 23.10.2019 № 2-4/2), данная функция возложена на департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым. В подтверждение своих доводов предоставила копию Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, копию решения Евпаторийского городского совета «Об утверждении положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» № 2-4/2 от 23.10.2019, копию выписки из ЕГРЮЛ, копию Постановления администрации города Евпатория Республики Крым № 241-п от 23.04.2015 «Об утверждении положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», копию решения Евпаторийского городского совета Республики Крым (сессия № 68) № 1-68/1 от 12.12.2017 «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

При этом, представитель сослалась на тот факт, что реконструкция улично-дорожной сети на данном участке внесена в план объекта закупки (технического задания), данная информация размещена в Единой информационной системе в сфере закупок, о чем предоставила копию схемы реконструкции дорожной сети города Евпатории Республики Крым и копию сведений из единой информационной системы в сфере закупок с приложенной копией проекта муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция улично-дорожной сети г. Евпатории, Республика Крым» этап ІІ, лот 2.

Выслушав представителя администрации города Евпатории Республики Крым ФИО-1, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях администрации города Евпатории Республики Крым состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям. Требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 50597-2017, в случае, когда эксплуатационное состояние дорог и улиц не отвечает требованиям настоящего стандарта, владельцами дорог и улиц, а также организациями, осуществляющими их содержание, принимаются меры, направленные на скорейшее устранение дефектов и введение в установленном порядке ограничений движения, вплоть до полного его запрещения с помощью соответствующих технических средств организации дорожного движения и средств регулирования. Владельцы дорог и улиц должны информировать пользователей дорог и улиц об изменении организации движения с помощью средств массовой информации, Интернета, информационных щитов и т. п.

Пунктом 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 установлено, что дороги и улицы должны иметь дорожную разметку по ГОСТ 32953, форма, размеры и цвет которой должны соответствовать ГОСТ Р 51256. Разметка должна быть нанесена по ГОСТ 52289 в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

Раздел 1 ГОСТ Р 52289-2004 национального стандарта Российской Федерации «Технические средства организации дорожного движения правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» устанавливает правила применения технических средств организации дорожного движения дорожных знаков по ГОСТ Р 52290, дорожной разметки по ГОСТ Р 51256, дорожных светофоров по ГОСТ Р 52282, а также дорожных ограждений и направляющих устройств на всех улицах и дорогах.

В силу п. 6.2.7 ГОСТ Р 52289-2004, разметку 1.5 применяют для разделения транспортных потоков противоположных направлений (осевая линия) на дорогах, имеющих две полосы движения в обоих направлениях.

Согласно п. 2.1 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории Республики Крым к решению Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, администрация города Евпатории Республики Крым является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым) наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Крым.

Подпунктом 6 п. 6.2 ст. 6 Положения установлено, что к полномочиям администрации отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 1511-п от 15.07.2016 «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015 № 1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» от 23.03.2016 № 575-п», улица <данные изъяты> (\*\*\*, протяженностью \*\*\*км) отнесена к автомобильным дорогам общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Статьей 4 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015 установлено, что организация и проведение работ по ремонту автомобильных дорог и работ по содержанию автомобильных дорог включают в себя следующие мероприятия:

- Оценку технического состояния автомобильных дорог;

- Разработку проектов работ по ремонту и автомобильных дорог и (или) сметных расчетов стоимости работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- Проведение работ по ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог;

- Приемку работ по ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог.

Статьей 10 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015, установлено, что целями и задачами содержания автомобильных дорог являются:

- Содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогами безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- Основной задачей содержания дорог является осуществление в течение всего года (с учетом сезона) комплекса профилактических работ по уходу за дорогами, дорожными сооружениями, а также устранение незначительных деформаций и повреждений конструктивных элементов дорог и дорожных сооружений, в результате которых поддерживается требуемое транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных сооружений.

Частью 1 ст. 23 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатория Республики Крым № 241-п от 23.04.2015, установлено, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет администрация города Евпатории Республики Крым.

Так, <дата> в адрес администрации города Евпатории Республики Крым направлено определение об истребовании сведений по делу об административном правонарушении (исх. №<данные изъяты>), согласно которого получен ответ (исх. № <данные изъяты> от <дата>) о том, что мероприятия по ремонту и содержанию улицы <данные изъяты> в 2019 году не проводились, муниципальные контракты на выполнение ремонтных работ, в частности нанесения горизонтальной дорожной разметки, не заключались. В указанном письме отмечено, что на проезжей части улицы <данные изъяты> должна быть нанесена горизонтальная дорожная разметка.

Дополнительно, <дата> в адрес администрации города Евпатории Республики Крым направлено определение об истребовании сведений по делу об административном правонарушении (исх. <данные изъяты>), согласно которого получен ответ (исх. № \*\*\* от <дата>) о том, что меры временного ограничения движения автотранспорта по улице <данные изъяты> в районе строения № \*\*\* не вводились, мероприятия по ремонту дорожного покрытия, <дата>, не проводились, улица <данные изъяты> является объектом реконструкции, поэтапное строительство которой осуществляется подрядчиком с 2018 года за счет Федеральной целевой программы развития Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года.

Из полученных документов установлено, что состоянием на <дата> администрацией города Евпатории Республики Крым мер, направленных на соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании улицы <данные изъяты>, не предпринималось.

Часть 1 статьи 12.34 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективную сторону административного правонарушения в соответствии с положениями статьи 12.34 КоАП РФ составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех. Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта рассматриваемого административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Согласно п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», «Правил дорожного движения РФ», утвержденных Постановлением Совета министров Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» № 1090 от 23.10.1993, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Статья 12 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» гласит:

п. 1. Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ).

п. 2. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Согласно пунктам 1, 6, 7, 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ-257 от 08.11.2007), установлено, что:

- автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включает в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы, дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

- дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- владельцы автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- содержание автомобильных дорог - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения (ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007).

В соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007 осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Исходя из положений [ст. 37](consultantplus://offline/ref=EDBFACD518459B61394C9F3DEC1F22396F6BC84221B7E6DD851A6ABDEDD844E65A6F575CCDAF5D27m0F2N) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно [ст. 26.1](consultantplus://offline/ref=9D8D27109C5C28A3B289584C9453B3A58A8D9B90A5F064B87F071E4C186D9D107F953498542E27E7SDX7N) КоАП РФ подлежат выяснению, в частности: событие административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые [Кодексом](consultantplus://offline/ref=9D8D27109C5C28A3B289584C9453B3A58A8D9B90A5F064B87F071E4C18S6XDN) Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия).

Доводы представителя администрации относительно отсутствия оснований для привлечения к административной ответственности администрации города Евпатории Республики Крым, так как субъектом вменяемого правонарушения является департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым несостоятельны, поскольку, в соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007, осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Для данных целей администрацией города Евпатории Республики Крым, являющейся органом местного самоуправления, в полномочия которого входит обеспечение осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения городского округа Евпатория, создан департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым.

Согласно абзацу 2 ч. 7.1 ст. 7 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, в структуру администрации могут входить отраслевые, функциональные и территориальные органы администрации – департаменты, управления, отделы, службы и иные органы.

Пунктом 2 ч. 13.1 ст. 13 указанного Решения предусмотрено, что органы администрации самостоятельно решают вопросы управления, отнесенные к их ведению, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке.

В соответствии с п. 1.1 Решения Евпаторийского городского совета Республики Крым (сессия № 53) № 1-53/8 от 17.02.2017 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» (в новой редакции утв. Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 23.10.2019 № 2-4/2), департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым входит в структуру администрации города Евпатории Республики Крым и является отраслевым органом администрации, созданным для организации решения вопросов местного значения в сферах благоустройства, городского хозяйства, содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса.

В вышеуказанном Решении отмечено, что департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым согласно:

п. 8 ч. 3.1.1 ст. 3 осуществляет мероприятия в соответствии с действующим законодательством, кроме всего прочего и по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

п. 6 ч. 3.1.11 ст. 3 организует осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

п. 14 ч. 3.1.11 ст. 3 получает информацию о дорожно-транспортных происшествиях в границах муниципального образования, проводит анализ причин их возникновения, выявляет очаги концентрации дорожно-транспортных происшествий с целью разработки мероприятий по их ликвидации, перераспределения транспортных потоков и обеспечения безопасности дорожного движения.

Однако вышеуказанные доводы представителя администрации опровергаются ч. 1 ст. 23 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015 и пп. 6 п. 6.2 ст. 6 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, где установлено, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет именно администрация города Евпатории Республики Крым.

В связи с тем, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет администрация города Евпатории Республики Крым, а также в связи с учетом закрепленных в Положении полномочий, именно администрация города Евпатории Республики Крым является, в данном случае, лицом, ответственным за указанное правонарушение, поскольку наличие департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым не освобождает непосредственно саму администрацию от обязательства по обеспечению безопасности дорожного движения, в частности и нанесения дорожной разметки, а также контроля за своевременным проведением мероприятий, направленных на такое обеспечение.

Таким образом, администрация города Евпатории Республики Крым имеет возможность путем реализации своих властных полномочий организовать устранение недостатка дорожного полотна в части нанесения дорожной разметки по <данные изъяты> в соответствии с п. 6.3 ГОСТ Р 50597-2017 и ГОСТ Р 52289-2004.

При этом, доводы представителя администрации относительно включения спорного участка дороги в план объекта закупки (технического задания) по реконструкции улично-дорожной сети, размещения данной информации в Единой информационной системе в сфере закупок, а также разработка проекта муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция улично-дорожной сети г. Евпатории, Республика Крым» этап ІІ, лот 2, не может служить основанием считать невозможным содержать дорогу в надлежащем состоянии (в том числе и в части нанесения дорожной разметки), поскольку данные обоснования не освобождают администрацию города Евпатории Республики Крым от обязанности надлежащего содержания автомобильных дорог.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

[Пунктом 3 статьи 26.11](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663ABE16kAN) Федерального закона от 06.10.1999 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что в целях осуществления полномочий, указанных в [пункте 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663AB66930EE14kDN) данного Федерального закона, могут создаваться государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

К числу перечисленных в [пункте 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663AB66930EE14kDN) указанного Федерального закона полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в том числе решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них.

Согласно [пункту 3 статьи 9.2](consultantplus://offline/ref=E04294DCAC5B02C8B4680D59C997317F317922FE1FF62229BE9F7393B6AEC57C40C9213432xFl1N) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно пункту 6.1 Положения об администрации города Евпатории Республики Крым, деятельность администрации заключается в выполнении исполнительных и распорядительных функций, установленных законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым и настоящим Положением.

Подпункт 6 пункта 6.2 Положения, как указано выше, относит к ведению администрации города Евпатории Республики Крым и дорожную деятельность в том числе.

Таким образом, юридическое лицо - администрация города Евпатории Республики Крым совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Положения ст. ст. 24.1 и 26.1 КоАП РФ во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и ст. 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Вина администрации города Евпатории Республики Крым в совершении правонарушения подтверждается исследованными при рассмотрении дела следующими документами (их копиями) и материалами:

- сведениями протокола об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, № <данные изъяты> от <дата>, составленным в отношении администрации города Евпатории Республики Крым компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, которым подтверждается факт совершения правонарушения;

- копией сведений о направлении протокола об административном правонарушении № <данные изъяты> от <дата> в адрес администрации города Евпатории Республики Крым № <данные изъяты> от <дата>;

- выпиской из ЕГРЮЛ на юридическое лицо;

- определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № <данные изъяты> от <дата>;

- актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от <дата> № \*\*\*, с приложением фотоматериалов;

- сопроводительным письмом № <данные изъяты> от <дата> о направлении определения ОГИБДД ОМВД РФ;

- определением ОГИБДД ОМВД РФ об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от <дата>;

- ответом администрации города Евпатории Республики Крым № <данные изъяты> от <дата> с приложенным актом обследования технического состояния участка автомобильной дороги Евпаторийского муниципального городского округа по ул. <данные изъяты> от <дата> и копиями пикетажей разметки проезжей части;

- копией положения об администрации города Евпатории Республики Крым;

- копией Постановления администрации города Евпатории Республики Крым от 23.04.2015 № 241-п «Об утверждении положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»;

- копией Постановления администрации города Евпатории Республики Крым № 1511-п от 15.07.2016 «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015 № 1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» от 23.03.2016 № 575-п»;

- сопроводительным письмом № <данные изъяты> от <дата> о направлении определения ОГИБДД   
ОМВД РФ;

- копией определения об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от <дата>;

- ответом администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от <дата>;

- извещением о составлении протокола № <данные изъяты> от <дата>;

- сведениями результата поиска правонарушений в отношении администрации города Евпатории Республики Крым;

- копией Решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «Об утверждении положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым»   
№ 2-4/2 от 23.10.2019;

- копией схемы реконструкции дорожной сети города Евпатории Республики Крым;

- копией сведений из единой информационной системы в сфере закупок с приложенной копией проекта муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция улично-дорожной сети г. Евпатории, Республика Крым» этап ІІ, лот 2;

- пояснениями представителя администрации города Евпатории Республики Крым при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона и являются допустимыми доказательствами.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях администрации города Евпатории Республики Крым состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств того, что администрация города Евпатория Республики Крым не имела возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено.

В силу ч. 1 ст. 3.1. КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. ст. 4.2, КоАП РФ обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Исследовав все обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу, что в действиях привлекаемого юридического лица - администрации города Евпатории Республики Крым имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, а именно несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, а равно с учетом пояснений привлекаемого лица, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, усматривается необходимость назначения лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказания, предусмотренного санкцией ст. 12.34 ч. 1 КоАП РФ, в виде административного штрафа.

В части 4.1. Постановления от 25.02.2014 № 4-П Конституционного Суда Российской Федерации разъяснено, что применительно к административным штрафам, минимальные размеры которых сопряжены со значительными денежными затратами, наказание может - при определенных обстоятельствах - противоречить целям административной ответственности и приводить к чрезмерному ограничению конституционных прав и свобод (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 24-П).

Согласно [части 3.2. статьи 4.1](consultantplus://offline/ref=5E904064811E0BDDF7FB047D4D7232C1AE9BB39E756A5B3D17AB45F8E48963562BB1E5B68E24l8Z4M) КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](consultantplus://offline/ref=5E904064811E0BDDF7FB047D4D7232C1AE9BB39E756A5B3D17AB45F8E48963562BB1E5B18C2383BDlBZCM) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При указанных обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу о наличии оснований для применения положений [Постановления](consultantplus://offline/ref=A7018CD345C76C7DDB9780E443E544589987A631CF77D0DA65393A6CC8fFd2M) Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П и статьи 4.1 КоАП РФ и снижения назначенного наказания ниже низшего предела, поскольку такое наказание будет отвечать целям административного наказания, сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и надлежащим образом учитывает реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Руководствуясь ч. 1 ст. 12.34, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Администрацию города Евпатории Республики Крым признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 12.34 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание виде <данные изъяты>.

<данные изъяты>.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

Мировой судья /подпись/ И. О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

27.02.2020