Дело № 5-42-158/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2020 г. Евпатория, пр-т Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, рассмотрев дело, поступившее из ОГИБДД ОМВД России по г. Евпатории, о привлечении к административной ответственности администрации города Евпатории Республики Крым, <данные изъяты>,по ст. 12.34 ч. 1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

<дата> в <время> на участке улицы в гор. Евпатория <данные изъяты>, а именно на участке от <данные изъяты>, в нарушении п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения «Правил дорожного движения Российской Федерации»» администрацией города Евпатории Республики Крым допущено несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании указанной улицы, выразившееся в допущении образования повреждений покрытия проезжей части, отсутствии горизонтальной дорожной разметки, отсутствии дорожных знаков приоритета, что является нарушением требований п. 5.2.4, 6.2.1, 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017.

А именно, в ходе повседневного надзора за дорожным движением, было установлено, что на участке <данные изъяты> нарушены требования к эксплуатационному состоянию улицы, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, а именно:

- на перекрестке объездной дороги от <данные изъяты> с переулком <данные изъяты> отсутствуют дорожные знаки 2.1, 2.4, что является нарушением п. 6.2.1 ГОСТ Р 50597-2017;

- при съезде с <данные изъяты> на объездную до <данные изъяты> – многочисленные дефекты покрытия проезжей части в виде выбоин, что является нарушением 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017;

- примерно в 370 м от <данные изъяты> в сторону <данные изъяты> – дефекты покрытия проезжей части в виде выбоин (максимальные размеры: длина 100 см, ширина 130 см, глубина 7 см, что является нарушением п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017;

- от перекрестка с переулком <данные изъяты> и объездной до <данные изъяты> – отсутствует горизонтальная дорожная разметка – осевая и краевая линии, что является нарушением п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017.

Указанные нарушения требований ГОСТ Р 50597-2017 в эксплуатационном состоянии участка <данные изъяты> создают угрозу безопасности дорожного движения, жизни, здоровья и имущества населения, сведения о выявленных недостатках зафиксированы в акте выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от <дата> № \*\*\* с фотосъемкой.

Администрация города Евпатории Республики Крым о дне, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом посредством телефонограммы (№ \*\*\* от <дата>, передана представителю ФИО-1) Представителю разъяснено право обращения с ходатайствами, заявлениями, возражениями посредством электронной почты и телефонограмм, право предоставить документы посредством электронной почты, сообщены контактные номера телефонов, адрес электронной почты судебного участка.

На основании ч. 1 ст. 25.15. КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

В соответствии с абз. 1 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - лицо, в отношении которого ведется производство по делу, в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть извещено о времени и месте судебного рассмотрения, с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

Поскольку представитель администрации города Евпатории Республики Крым уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении посредством телефонограммы, реализовал свое о право на подачу возражений, дополнений, доказательств, направив все перечисленное на официальную электронную почту судебного участка, данные документы приобщены к материалам дела и оценивались при рассмотрении дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу о том, что в данном случае соблюдены требования действующего законодательства относительно извещения привлекаемого лица.

При указанных обстоятельствах, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие представителя администрации города Евпатории Республики Крым.

Согласно поступившим посредством электронной почты судебного участка возражениям на протокол об административном правонарушении № <данные изъяты> от <дата>, администрация города Евпатории Республики Крым вину в совершении административного правонарушения не признает, мотивируя свою позицию тем, что отсутствуют основания для привлечения к административной ответственности, поскольку администрация не является субъектом вменяемого правонарушения.

Так в вышеуказанных возражениях отмечено, что выполнение исполнительных и распорядительных функций не предполагает непосредственного выполнения администрацией конкретных работ и предоставления необходимых услуг, так как функции администрации не предметны, а исполняются и осуществляются посредством создания уполномоченных органов, отделов, управлений, организаций, департаментов и других структурных подразделений наделенных соответствующими полномочиями и ответственными за исполнение уставных обязательств.

Кроме этого, в возражениях указано, что администрация города Евпатории Республики Крым не является лицом, совершившим административное правонарушение в области дорожного движения   
по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, поскольку в соответствии с Решением Евпаторийского городского совета Республики Крым (ІІ созыв, сессия № 4) № 1-53/8 от 23.10.2019 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» данная функция возложена на департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым и муниципальное бюджетное учреждение «Порядок». В подтверждение указанным доводам предоставлены: копия письма ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>), копия Соглашения Министерства транспорта Республики Крым и администрации города Евпатории (№ \*\*\* от <дата>), копия письма ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>), копия заявки ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым к ООО «ТРЕЙД-ЮГ» на начало выполнения строительно-монтажных работ (№ \*\*\* от <дата>), копия извещения о проведении электронного аукциона, копия аукционной документации об аукционе в электронной форме «Поставка дорожных знаков для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Порядок» от <дата>, копия решения Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07.11.2014 № 1-4/3 «Об учреждении администрации города Евпатория и утверждении Положения об администрации города Евпатория», копия решения Евпаторийского городского совета (ІІ созыв, сессия № 4) № 2-4/2 от 23.10.2019 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» с приложенным положением.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, предоставленные документы, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях администрации города Евпатории Республики Крым состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям. Требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно п. 4.2 ГОСТ Р 50597-2017, в случае, когда эксплуатационное состояние дорог и улиц не отвечает требованиям настоящего стандарта, владельцами дорог и улиц, а также организациями, осуществляющими их содержание, принимаются меры, направленные на скорейшее устранение дефектов и введение в установленном порядке ограничений движения, вплоть до полного его запрещения с помощью соответствующих технических средств организации дорожного движения и средств регулирования. Владельцы дорог и улиц должны информировать пользователей дорог и улиц об изменении организации движения с помощью средств массовой информации, Интернета, информационных щитов и т. п.

Согласно п. 4.4 ГОСТ Р 50597-2017, до устранения дефектов покрытия проезжей части, препятствующих проезду транспортных средств (изменяющих траекторию и скорость движения), таких как, отдельные выбоины, просадки или проломы, колея, выступы или углубления в зоне деформационных швов, превышающие установленные настоящим стандартом размеры, отсутствие (разрушение) крышки люка смотрового колодца, решетки дождеприемника, а также массивных предметов на проезжей части (упавшие деревья и конструкции и др.) и необработанных мест выпотевания вяжущего участок дороги или улицы должен быть обозначен соответствующими дорожными знаками и при необходимости огражден (в т.ч. временными техническими средствами организации дорожного движения по ГОСТ 32758) в течение двух часов с момента обнаружения.

В соответствии с п. 2.1 ст. 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так Закон Республики Крым от 27.03.2017 № 371-ЗРК/2017 «О временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Республики Крым» (принят Государственным Советом Республики Крым 22.03.2017) предусматривает дополнительные условия и указывает на временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в случаях, предусмотренных Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

Согласно п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017, покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колей и иных повреждений (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3.

В таблице А.1 приложения А ГОСТ Р 50597-2017 указано, что выбоина - это местное разрушение дорожного покрытия, имеющее вид углубления с резко очерченными краями.

Таблицей 5.3 ГОСТ Р 50597-2017 установлен срок устранения отдельного повреждения (выбоина, просадка, пролом,) длиной 15 см и более, глубиной 5 см и более, площадью равной 0,06 кв.м или более - от 1 суток до 12 суток, в зависимости от группы улицы.

В соответствии с п. 6.2.1 ГОСТ Р 50597-2017, дороги и улицы должны быть обустроены дорожными знаками по ГОСТ 32945, изображения, символы и надписи, фотометрические и колометрические характеристики которых должны соответствовать ГОСТ Р 52290, знаками переменной информации (ЗПИ) - по ГОСТ 32865. Знаки должны быть установлены по ГОСТ Р 52289 в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

В материалах дела об административном правонарушении имеются сведения об отсутствии схемы организации дорожного движения объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты>.

Пунктом 5.3.1 ГОСТ Р 52289-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» установлено, что знаки приоритета применяют для указания очередности проезда перекрестков, пересечений отдельных проезжих частей, а также узких участков дорог.

В п. 5.3.2 ГОСТ Р 52289-2019 указано, что [знак 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/ff2c795a60a5bf575215d7a5052ba330a68623dd/#dst102465) «Главная дорога» устанавливают в начале участка дороги с преимущественным правом проезда нерегулируемых перекрестков.

В населенных пунктах знак устанавливают перед каждым перекрестком на главной дороге. Перед нерегулируемыми перекрестками, на которых главная дорога проходит в прямом направлении, а пересекающая дорога имеет не более четырех полос, допускается устанавливать знак уменьшенного размера по [ГОСТ Р 52290](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348251/#dst0).

[Знак 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/ff2c795a60a5bf575215d7a5052ba330a68623dd/#dst102465) с [табличкой 8.13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/8a3effbbd8f250a4436a41751469a1894ec840b8/#dst103142) устанавливают перед перекрестками, на которых главная дорога изменяет направление, а также перед перекрестками со сложной планировкой. В населенных пунктах [знак 2.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/ff2c795a60a5bf575215d7a5052ba330a68623dd/#dst102465) с [табличкой 8.13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/8a3effbbd8f250a4436a41751469a1894ec840b8/#dst103142) устанавливают перед перекрестком, а вне населенных пунктов - предварительно на расстоянии от 150 до 300 м до перекрестка и перед перекрестком.

На пересечениях дорог с несколькими проезжими частями знак устанавливают перед пересечениями проезжих частей, на которых возможно неоднозначное определение главенства дорог.

[Знак 2.4](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B3AC4FBC58E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) «Уступите дорогу» применяют для указания того, что водитель должен уступить дорогу транспортным средствам, движущимся по пересекаемой дороге, а при наличии [таблички 8.13](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B2A943B858E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) - транспортным средствам, движущимся по главной дороге. Знак устанавливают непосредственно перед выездом на дорогу предпочтительно в начале кривой сопряжения, по которой [знаками 2.1](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B3AC41BF58E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) или [2.3.1](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B3AC41BD58E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) - [2.3.7](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B3AC4FBF58E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) предоставлено преимущественное право проезда данного перекрестка, а также перед выездами на автомагистраль. Перед перекрестками со сложной планировкой и перед перекрестками, на которых главная дорога изменяет направление, знак устанавливают с [табличкой 8.13](consultantplus://offline/ref=1BBCAB933CAACC8D7297AC994065C3FB209175AAA8BF1551AC86B9F52000B5D659A189C958B2A943B858E0B3B79722410964EB3357D614F2mBj7H) (п. 5.3.6 ГОСТ Р 52289-2019).

Пунктом 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 установлено, что дороги и улицы должны иметь дорожную разметку по ГОСТ 32953, форма, размеры и цвет которой должны соответствовать ГОСТ Р 51256. Разметка должна быть нанесена по ГОСТ 52289 в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

В п. 6.2.1 ГОСТ Р 52289-2019 указано, что горизонтальную разметку наносят на дорожные одежды капитального и облегченного (асфальтобетонного вида) типов, кроме случаев, оговоренных настоящим стандартом.

Согласно п. 6.2.2 ГОСТ Р 52289-2019, в населенных пунктах горизонтальную разметку применяют на магистральных городских дорогах, магистральных улицах, улицах и дорогах местного значения, а в сельских поселениях - на улицах и дорогах, по которым осуществляется движение маршрутных транспортных средств.

Пункт 6.2.3 ГОСТ Р 52289-2019 гласит, что [разметку 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/56fab98a3aa8d8aa1082b7cf4cb441e224767438/#dst103251) применяют для разделения потоков транспортных средств, движущихся в противоположных направлениях на дорогах, имеющих две или три полосы для движения в обоих направлениях (на участках дорог, где зоны с видимостью встречного автомобиля менее допустимой (на участке дороги с ограниченной видимостью встречного автомобиля могут быть две зоны, где видимость менее допустимой [(таблица 4)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348566/5e4402c85972f33cac8afa604c751977540c847e/#dst100254), одна из которых наблюдается при движении в одном направлении, а другая - при движении в противоположном направлении) перекрывают друг друга и на всем протяжении кривых в плане, радиус которых не превышает 50 м, а также на примыкающих к ним участках с переменным радиусом). На дорогах, имеющих две полосы, разметку наносят так, чтобы было выдержано отношение ширины внутренней полосы к внешней.

Пунктом 6.2.4 ГОСТ Р 52289-2019 указано, что разметку 1.2 применяют для обозначения края проезжей части на участках дорог без бордюрного камня и для обозначения границ участков проезжей части, на которые въезд запрещен (разделительные полосы, направляющие островки, островки безопасности).

Согласно п. 2.1 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории Республики Крым к решению Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, администрация города Евпатории Республики Крым является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым) наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Крым.

Подпунктом 6 п. 6.2 ст. 6 Положения установлено, что к полномочиям администрации отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 1811-п от 15.07.2016 «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015 № 1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» от 23.03.2016 № 575-п», объездная дорога от <данные изъяты> до <данные изъяты> (\*\*\*, протяженностью 1,2км) отнесена к автомобильным дорогам общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

Статьей 4 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» утвержденным постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015 установлено, что организация и проведение работ по ремонту автомобильных дорог и работ по содержанию автомобильных дорог включают в себя следующие мероприятия:

- Оценку технического состояния автомобильных дорог;

- Разработку проектов работ по ремонту и автомобильных дорог и (или) сметных расчетов стоимости работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- Проведение работ по ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог;

- Приемку работ по ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог.

Статьей 10 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015, установлено, что целями и задачами содержания автомобильных дорог являются:

- Содержание автомобильных дорог в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогами безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- Осуществление в течение всего года (с учетом сезона) комплекса профилактических работ по уходу за дорогами, дорожными сооружениями, а также устранение незначительных деформаций и повреждений конструктивных элементов дорог и дорожных сооружений, в результате которых поддерживается требуемое транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных сооружений.

Частью 1 ст. 23 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатория Республики Крым № 241-п от 23.04.2015, установлено, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет администрация города Евпатории Республики Крым.

Разделом IV «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (утверждена Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402) установлено, что в состав работ по содержанию автомобильных дорог входит:

- п.п. в п. 2 ст. 6 - устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов;

- п.п. б п. 4 ст. 6- уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки;

- п. 1 ст. 10 – установлено, что в состав мероприятий по содержанию входят работы по установке недостающих дорожных знаков.

Так, <дата> (исх. № \*\*\*) в адрес администрации города Евпатории Республики Крым направлено определение об истребовании сведений по делу об административном правонарушении, согласно которому получен ответ (исх. № \*\*\* от <дата>) о том, что мероприятия по ремонту и содержанию объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> в 2019 году и по состоянию на <дата> не осуществлялись. Также в указанном ответе сообщалось, что выполнить ремонт дорожного покрытия объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> планировалось за счет субсидий Республиканского бюджета, однако, по независящим от администрации города Евпатории Республики Крым причинам, необходимые средства на ремонт дороги в указанный период предоставлены не были. Муниципальные контракты на выполнение ремонтных работ объездной дороги от <данные изъяты> до ж/д ст. <данные изъяты> в 2019 году по состоянию на <дата> не заключались. При работах по содержанию улично-дорожной сети проектной документации не требуется. В 2018 году администрацией города Евпатории Республики Крым были введены меры ограничения дорожного движения на объездной дороге от <данные изъяты> до <данные изъяты> в частности на основании предписания № \*\*\* ОГИБДД ОМВД РФ по гор. Евпатории (исх. № \*\*\* от <дата>) в связи с чем МБУ «Порядок» по состоянию на <дата> на объездной дороге от <данные изъяты> до <данные изъяты> установлены дорожные знаки 1.16 «Неровная дорога» и 3.24 «Ограничение максимальной скорости 40 км/ч». Между Министерством транспорта Республики Крым и администрацией города Евпатории Республики Крым подписано Соглашение (№ \*\*\* от <дата>) о порядке и условиях предоставления в 2020 году из бюджета Республики Крым муниципальному образованию городской округ Евпатория Республики Крым субсидии на осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым». Указанным Соглашением предусмотрен ремонт дорожного покрытия объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты>, который запланировано осуществить по результатам прохождения установленной процедуры (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, на участке объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты>, отсутствуют дорожные знаки 2.1 «Главная дорога» и 2.4 «Уступи дорогу», данный факт отмечен и в письме ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>), где указано, что в настоящее время в МБУ «Порядок» данные дорожные знаки отсутствуют, их закупка будет осуществлена в установленном порядке с последующей установкой после получения необходимого финансирования. Дополнительно предоставлена копия аукционной документации об аукционе в электронной форме «Поставка дорожных знаков для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Порядок» от <дата>, однако в данном письме не усматривается сведений о проводимых мероприятиях по установке дорожных знаков 2.1 и 2.4 на участке объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> по состоянию на <дата>, а только о планируемых мерах в виде проведения аукциона, что не может свидетельствовать об исполнении обязательства в виде надлежащего содержания автомобильной дороги до даты инкриминируемого правонарушении.

Относительно дефектов покрытия проезжей части в виде выбоин объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты>, усматривается нижеследующее.

Согласно письму администрации города Евпатории Республики Крым (исх. № \*\*\* от <дата>), ремонт дорожного покрытия «Объездная дорога от <данные изъяты> до <данные изъяты>» предусмотрен в соответствии с Соглашением (№ \*\*\* от <дата>) по результатам прохождения установленной процедуры Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В данном письме также имеются сведения относительно того, что муниципальные контракты на выполнение ремонтных работ объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> в 2019 году и по состоянию на <дата> не заключались.

Аналогичные сведения содержатся и в письме ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (исх. № \*\*\* от <дата>), где также отмечено о запланированных ремонтных работах указанного участка дороги на <дата> 2020 года, кроме этого в данном письме указано, что мероприятия по ремонту и содержанию объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> в 2019 году и по состоянию на <дата> не осуществлялись.

В предоставленной копии Соглашения Министерства транспорта Республики Крым и администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>) действительно содержатся положения о мероприятиях по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Евпатория Республики Крым, в том числе и <данные изъяты> от <данные изъяты> до <данные изъяты>», однако, как указано п. 1.1 этого же Соглашения, предметом его заключения является предоставление из бюджета Республики Крым в 2020 году бюджету муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, поскольку данные мероприятия лишь запланированы (что также подтверждено и вышеуказанными письмами), то данное Соглашение не может быть принято во внимание мировым судьей в обоснование законности неисполнения обязанности по содержанию автомобильной дороги состоянием на <дата>.

Кроме этого, в рамках исполнения муниципального контракта <данные изъяты> от <дата> ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым подана заявка (исх. № \*\*\* от <дата>) ООО «ТРЕЙД-ЮГ» на начало выполнения строительно-монтажных работ с указанием выполнения подготовительных работ, фрезерования по адресу: <данные изъяты> от <данные изъяты> до <данные изъяты>», однако данная заявка касается выполнения указанных работ с <дата> и подана только <дата>, тогда как правонарушителю вменяется нарушение состоянием на <дата> (протокол <данные изъяты> от <дата>).

Аналогичные сведения в части осуществления работ по ремонту дорожного покрытия на объездной дороге от <данные изъяты> до <данные изъяты> содержатся и в письме ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>) с указанием ориентировочного срока выполнения указанных работ на <дата>.

Также в указанных письмах имеются пояснения относительно введения в 2018 году ограничения дорожного движения на объездной дороге от <данные изъяты> до <данные изъяты> посредством установки дорожных знаков 1.16 «Неровная дорога» и 3.24 «Ограничение максимальной скорости 40 км/ч», однако данные действия не являются всеми зависящими мерами, которые могли бы быть приняты администрацией города Евпатории Республики Крым в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Установка знаков 1.16 «Неровная дорога» и 3.24 «Ограничение максимальной скорости 40 км/ч» не может опровергать нарушение, выразившееся в неустранении дефектов покрытия проезжей части в виде выбоин, кроме того в отсутствии горизонтальной дорожной разметки (осевая и краевая линии) и отсутствии дорожных знаков 2.1 «Главная дорога» и 2.4 «Уступи дорогу».

Сведений о принятых мерах, направленных на устранение дефектов на данном участке дороги с 2018 года не предоставлено.

При этом ссылка в письме ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (исх. № \*\*\* от <дата>) и в письме администрации города Евпатории Республики Крым (исх. № \*\*\* от <дата>) на тот факт, что необходимые средства на ремонт дорожного покрытия в 2017 – 2019 годы предоставлены не были, не может быть принята в обоснование позиции, поскольку деятельность по надлежащему содержанию автомобильных дорог не может ставиться в зависимость от наличия у субъекта правонарушения финансовых средств на исполнение обязанностей возложенных на него законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, соблюдение обязательств по дорожной деятельности администрацией города Евпатории Республики Крым является приоритетным направлением безопасности дорожного движения, и не может носить отлагательный характер, следовательно, заключение Соглашения № \*\*\* от <дата> и муниципального контракта <данные изъяты> от <дата> не препятствовало администрации города Евпатории Республики Крым применить все необходимые и возможные меры к соблюдению эксплуатационных требований состояния объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> на момент совершения правонарушения.

Сведения, содержащиеся в письме ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым (№ \*\*\* от <дата>), относительно того, что горизонтальная дорожная разметка на улично-дорожной сети   
гор. Евпатории наносится в соответствии с разработанными поуличными проектами организации дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения, и то, что проект организации дорожного движения объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> не разрабатывался, в связи с чем дорожная разметка специализированным учреждением и подрядными организациями не наносилась, не может быть принят во внимание ввиду нижеследующего.

Исходя из положений [ст. 37](consultantplus://offline/ref=EDBFACD518459B61394C9F3DEC1F22396F6BC84221B7E6DD851A6ABDEDD844E65A6F575CCDAF5D27m0F2N) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=1576738B2F5DB5C622D93365C5E0E8CE152602E8447066DEDD0507251E52916EA29213687E775B062B1CB646F3F510C8BD0F69DFE8AD2C2AJ6c8K) Российской Федерации

В соответствии с ч. 9 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к собственности городского округа относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Согласно пунктам 1, 6, 7, 12 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлено, что:

- автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включает в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы, дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

- дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- владельцы автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- содержание автомобильных дорог - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения (ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007).

В прочие работы по содержанию входит разработка проектов содержания автомобильных дорог, организации дорожного движения, схем дислокации дорожных знаков и разметки, экспертиза проектов сметных расчетов стоимости работ по содержанию (подп. 1 п. 9 «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (утверждена Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402).

В соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007 осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Так, ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» гласит:

п. 1. Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ).

п. 2. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется, в том числе посредством разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов, осуществления деятельности по организации дорожного движения (ст. 5 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995).

Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке (ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995).

В соответствии с [ч. 5 ст. 16](consultantplus://offline/ref=DED3C04A0ED03FCD3B7B970725D4945F3B0CF99599478CEDFB511F2C50B72D2C6D380370BDFC2FF98FAE91A2613626227462D3DEC03B9ED4y3zCK) Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минтранса Российской Федерации утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=95AA8279679342AADC99CB4437787A29EB1E3BFAA805A2EE8398EE9CA0BA581FAD166B5B0A25C38E2755889A7DD80792D7FFBA1185F2AE9ByF04K) подготовки документации по организации дорожного движения.

Из анализа приведенных норм усматривается, что подготовка, согласование и утверждение проекта организации дорожного движения, в том числе на объездной дороге от <данные изъяты> до <данные изъяты> относится к компетенции администрации города Евпатории Республики Крым. Материалы дела не содержат каких-либо сведений о проводимых мероприятиях по подготовке проекта, а поэтому сведения, изложенные в вышеуказанном письме об отсутствии данного проекта не могут служить основанием для освобождения администрации города Евпатории Республики Крым от ответственности за противоправное бездействие. Более того, данное письмо подтверждает событие административного правонарушения.

Факт наличия дефектов объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> установлен Актом технического осмотра объекта от <дата>, предоставленным администрацией города Евпатории Республики Крым, в котором указано на наличие множества повреждений, местами наблюдаются ямы, отсутствие выравнивающего асфальтобетонного слоя, повреждения асфальтобетонного покрытия и регулировочных колец колодцев, данный Акт не содержит сведений об отсутствии на указанном участке дорожных знаков 2.1, 2.4 и дорожной разметки – осевая и краевая линии. Тогда как этот факт по состоянию на <дата> нашел свое подтверждение в акте № \*\*\* от <дата>.

Таким образом, из полученных документов установлено, что состоянием на <дата> администрацией города Евпатории Республики Крым мер, направленных на соблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения объездной дороги от <данные изъяты>   
до <данные изъяты> в части надлежащего содержания автомобильной дороги на указанном участке в виде устранения дефектов дорожного покрытия и выбоин, установки дорожных знаков 2.1 и 2.4, горизонтальной дорожной разметки (осевая и краевая линии), не предпринималось.

Часть 1 статьи 12.34 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективную сторону административного правонарушения в соответствии с положениями статьи 12.34 КоАП РФ составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех. Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта рассматриваемого административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Согласно п. 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», «Правил дорожного движения РФ», утвержденных Постановлением Совета министров Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» № 1090 от 23.10.1993, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Согласно [ст. 26.1](consultantplus://offline/ref=9D8D27109C5C28A3B289584C9453B3A58A8D9B90A5F064B87F071E4C186D9D107F953498542E27E7SDX7N) КоАП РФ подлежат выяснению, в частности: событие административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые [Кодексом](consultantplus://offline/ref=9D8D27109C5C28A3B289584C9453B3A58A8D9B90A5F064B87F071E4C18S6XDN) Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия).

Доводы представителя администрации относительно отсутствия оснований для привлечения к административной ответственности администрации города Евпатории Республики Крым, так как субъектом вменяемого правонарушения является департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым, несостоятельны, поскольку, как уже отмечалось выше, в соответствии со ст. 15 ФЗ-257 от 08.11.2007, осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Для данных целей администрацией города Евпатории Республики Крым, являющейся органом местного самоуправления, в полномочия которого входит обеспечение осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения городского округа Евпатория, создан департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым.

Согласно абзацу 2 ч. 7.1 ст. 7 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, в структуру администрации могут входить отраслевые, функциональные и территориальные органы администрации – департаменты, управления, отделы, службы и иные органы.

Пунктом 2 ч. 13.1 ст. 13 указанного Решения предусмотрено, что органы администрации самостоятельно решают вопросы управления, отнесенные к их ведению, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке.

В соответствии с п. 1.1 Решения Евпаторийского городского совета Республики Крым (ІІ созыв, сессия № 4) № 1-53/8 от 23.10.2019 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым», департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым входит в структуру администрации города Евпатории Республики Крым и является отраслевым органом администрации, созданным для организации решения вопросов местного значения в сферах благоустройства, городского хозяйства, содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса.

В вышеуказанном Решении отмечено, что департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым согласно:

п. 8 ч. 3.1.1 ст. 3 осуществляет мероприятия в соответствии с действующим законодательством, кроме всего прочего и по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

п. 6 ч. 3.1.11 ст. 3 организует осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

п. 14 ч. 3.1.11 ст. 3 получает информацию о дорожно-транспортных происшествиях в границах муниципального образования, проводит анализ причин их возникновения, выявляет очаги концентрации дорожно-транспортных происшествий с целью разработки мероприятий по их ликвидации, перераспределения транспортных потоков и обеспечения безопасности дорожного движения.

Однако вышеуказанные доводы представителя администрации опровергаются ч. 1 ст. 23 Положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым № 241-п от 23.04.2015 и пп. 6 п. 6.2 ст. 6 Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории к решению Евпаторийского городского совета от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015, где установлено, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет именно администрация города Евпатории Республики Крым.

Кроме этого, администрацией города Евпатории Республики Крым, являющейся органом местного самоуправления, в полномочия которого входит обеспечение осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения городского округа Евпатория Постановлением от 19.12.2014 № 78-п создано муниципальное бюджетное учреждение «Порядок», в котором установлено, что учреждение находится в непосредственном подчинении департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым. Согласно Уставу муниципального бюджетного учреждения «Порядок» функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация города Евпатории Республики Крым.

В связи с тем, что контроль за обеспечением содержания и ремонта автомобильных дорог осуществляет администрация города Евпатории Республики Крым, а также в связи с учетом закрепленных в Положении полномочий, именно администрация города Евпатории Республики Крым является, в данном случае, лицом, ответственным за указанное правонарушение, поскольку наличие департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым не освобождает непосредственно саму администрацию от обязательства по обеспечению безопасности дорожного движения, в частности и устранения дефектов дорожного покрытия и выбоин, установки дорожных знаков 2.1 и 2.4, нанесения горизонтальной дорожной разметки (осевая и краевая линии), а также контроля за своевременным проведением мероприятий, направленных на такое обеспечение.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

[Пунктом 3 статьи 26.11](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663ABE16kAN) Федерального закона от 06.10.1999 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что в целях осуществления полномочий, указанных в [пункте 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663AB66930EE14kDN) данного Федерального закона, могут создаваться государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

К числу перечисленных в [пункте 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=BFB2E22061A0CB9878485BDB52BDA62B32EB09B84E77207C74EE1F9BC79CCC3F1528663AB66930EE14kDN) указанного Федерального закона полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в том числе решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них.

Согласно [пункту 3 статьи 9.2](consultantplus://offline/ref=E04294DCAC5B02C8B4680D59C997317F317922FE1FF62229BE9F7393B6AEC57C40C9213432xFl1N) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно пункту 6.1 Положения об администрации города Евпатории Республики Крым, деятельность администрации заключается в выполнении исполнительных и распорядительных функций, установленных законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым и настоящим Положением.

Подпункт 6 пункта 6.2 Положения, как указано выше, относит к ведению администрации города Евпатории Республики Крым и дорожную деятельность в том числе.

Таким образом, администрация города Евпатории Республики Крым имеет возможность путем реализации своих властных полномочий организовать устранение недостатка дорожного полотна на участке объездной дороги от <данные изъяты> до <данные изъяты> в части установки дорожных знаков 2.1, 2.4, устранения дефектов покрытия проезжей части в виде выбоин, нанесения горизонтальной дорожной разметки (осевая и краевая линии) в соответствии с п. 5.2.4, 6.2.1, 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017, и именно юридическое лицо - администрация города Евпатории Республики Крым совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Положения ст. ст. 24.1 и 26.1 КоАП РФ во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и ст. 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Вина администрации города Евпатории Республики Крым в совершении правонарушения подтверждается исследованными при рассмотрении дела следующими документами (их копиями) и материалами:

- сведениями протокола об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, № \*\*\* от <дата>, составленным в отношении администрации города Евпатории Республики Крым компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, которым подтверждается факт совершения правонарушения;

- копией сведений о направлении протокола об административном правонарушении № \*\*\* от <дата> в адрес администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от <дата>;

- выпиской из ЕГРЮЛ на юридическое лицо;

- определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № \*\*\* от <дата>;

- актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от <дата> № \*\*\* с приложением фотоматериалов;

- сопроводительным письмом № \*\*\* от <дата> о направлении определения ОГИБДД ОМВД РФ об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от <дата>, копии определения о возбуждении дела об административном правонарушении, копии акта выявленных недостатков от <дата> № \*\*\*;

- определением ОГИБДД ОМВД РФ об истребовании сведений по делу об административном правонарушении от <дата>;

- ответом администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от <дата> с приложенными копией Постановления администрации города Евпатории Республики Крым от 23.04.2015 № 241-п «Об утверждении положения «О порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»; копией Постановления администрации города Евпатории Республики Крым № 1811-п от 15.07.2016 «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 09.09.2015 № 1114-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» от 23.03.2016 № 575-п»; копией Решения «О внесении изменений в Положение об администрации города Евпатории Республики Крым к решению Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07.11.2014 № 1-4/3 и утверждении Положения об администрации города Евпатории Республики Крым в новой редакции» № 1-22/4 от 26.06.2015; копией положения об администрации города Евпатории Республики Крым; копей Акта технического осмотра объекта от <дата>;

- сведения ходатайства;

- определением о продлении срока проведения административного расследования от <дата>;

- сопроводительным письмом № \*\*\* от <дата> о направлении определения ОГИБДД   
ОМВД РФ;

- извещением о составлении протокола № \*\*\* от <дата>;

- справкой о результатах поиска правонарушений;

- сведениями ходатайства о приобщении документов от <дата> с приложенными: копией письма ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от <дата>; копией Соглашение (№ \*\*\* от <дата>); копией письма ДГХ администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от <дата>; копией заявки на начало выполнения строительно-монтажных работ № \*\*\* от <дата>; копией извещения о проведении электронного аукциона; копией аукционной документации об аукционе в электронной форме «Поставка дорожных знаков для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Порядок» от <дата>;

- сведениями содержащимися в возражениях на протокол об административном правонарушении от <дата> № \*\*\* с приложенными: копией решения Евпаторийского городского совета Республики Крым от 07.11.2014 № 1-4/3 «Об учреждении администрации города Евпатория и утверждении Положения об администрации города Евпатория»; копией решения Евпаторийского городского совета (ІІ созыв, сессия № 4) № 2-4/2 от 23.10.2019 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым» с положением.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона и являются допустимыми доказательствами.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях администрации города Евпатории Республики Крым состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств того, что администрация города Евпатория Республики Крым не имела возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено.

В силу ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Разрешая вопрос о совершении административного правонарушения в период нахождения правонарушителя под административной ответственностью, мировой судья установил, что   
администрация города Евпатория Республики Крым привлекалась к административной ответственности по ст. 12.34 .ч 1 КоАП РФ по постановлениям № \*\*\* от <дата> (вступило в законную силу <дата>), № \*\*\* от <дата> (вступило в законную силу <дата>), № \*\*\* от <дата> (вступило в законную силу <дата>), № \*\*\* от <дата> (вступило в законную силу <дата>), № \*\*\* от <дата> (вступило в законную силу <дата>).

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. ст. 4.2, КоАП РФ обстоятельств, смягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, обстоятельством, отягчающим административную ответственность, суд признает повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [ст. 4.6](consultantplus://offline/ref=8120ACA051AB89CC13484C2210907D83AC4A6FC0B48D77D678FEC0E854E43399176066503D0E031CB693416D6DC90401AE3ACC1DD5DAECCA35hAF) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Исследовав все обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу, что в действиях привлекаемого юридического лица - администрации города Евпатории Республики Крым имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, а именно несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, а равно с учетом письменных пояснений представителя привлекаемого лица, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, усматривается необходимость назначения лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказания, предусмотренного санкцией ст. 12.34 ч. 1 КоАП РФ, в виде административного штрафа.

В части 4.1. Постановления от 25.02.2014 № 4-П Конституционного Суда Российской Федерации разъяснено, что применительно к административным штрафам, минимальные размеры которых сопряжены со значительными денежными затратами, наказание может - при определенных обстоятельствах - противоречить целям административной ответственности и приводить к чрезмерному ограничению конституционных прав и свобод (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.02.2013 № 24-П).

Согласно [части 3.2. статьи 4.1](consultantplus://offline/ref=5E904064811E0BDDF7FB047D4D7232C1AE9BB39E756A5B3D17AB45F8E48963562BB1E5B68E24l8Z4M) КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](consultantplus://offline/ref=5E904064811E0BDDF7FB047D4D7232C1AE9BB39E756A5B3D17AB45F8E48963562BB1E5B18C2383BDlBZCM) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При указанных обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу о наличии оснований для применения положений [Постановления](consultantplus://offline/ref=A7018CD345C76C7DDB9780E443E544589987A631CF77D0DA65393A6CC8fFd2M) Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П и статьи 4.1 КоАП РФ и снижения назначенного наказания ниже низшего предела, поскольку такое наказание будет отвечать целям административного наказания, сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и надлежащим образом учитывает реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица, а также то обстоятельство, что администрация города Евпатории Республики Крым является органом исполнительной власти.

Руководствуясь ч. 1 ст. 12.34, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Администрацию города Евпатории Республики Крым признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 12.34 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание виде <данные изъяты>.

<данные изъяты>.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном   
ст. 30.2 КоАП РФ.

Мировой судья /подпись/ И. О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

23.04.2020