Дело № 5-42-185/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.06.2020 г. Евпатория, пр-т Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым, о привлечении к административной ответственности Сиделевой Екатерины Сергеевны, <данные изъяты>, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Должностными лицами муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым установлено, что Сиделевой Екатериной Сергеевной не выполнено в установленный срок законное предписание от <дата> № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного и градостроительного законодательства, за что предусмотрена административная ответственность предусмотренная ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: <данные изъяты>, что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является: <дата> в <время>.

Срок привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

При рассмотрении дела Сиделева Е.С. свою вину в совершении административного правонарушения признала, подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении № \*\*\* от <дата>.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как усматривается из материалов дела, на основании распоряжения органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от <дата> № \*\*\* и при изучении полученных документов, с учетом проведенного осмотра и фотофиксации строений, расположенных по адресу: <данные изъяты>, должностными лицами муниципального контроля администрации гор. Евпатории Республики Крым установлено, что собственниками квартиры № \*\*\* ранее осуществлены строительные работы по реконструкции жилого дома лит. «А; а1» с увеличением площади застройки с надстройкой второго этажа общей площадью 16,36 м2, высотой 7,42 м2 с оборудованием балкона, входной группы, лестницы (17 ступеней) из сборно-разборных материалов и установкой калитки запирающейся на ключ.

Собственником 16/100 доли домовладения лит. «А», сарай лит. «Б», пом. № 1 по адресу: <данные изъяты> является Сиделева Е.С.

Разрешительных документов на осуществление вышеуказанных строительных работ собственником 16/100 доли домовладения Сиделевой Е.С. не предоставлено.

Согласно информации департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым, схема расположения земельного участка, а также информация о собственниках / пользователях, договор аренды земельного участка по вышеуказанному адресу не числится.

Данное нарушение отображено в акте проверки № от <дата> с приложенными фототаблицами.

По указанному факту Сиделевой Е.С. выдано предписание от <дата> № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, в котором указано на необходимость проведения строения: жилой дом лит. «А; а1» к первоначальным размерам до реконструкции отраженным в техническом паспорте на жилой дом <данные изъяты> с текущей инвентаризацией от <дата> путем демонтажа строения лит. «а1» и надстройки второго этажа над лит. «А, а1» и осуществления восстановительных работ к первоначальным размерам либо оформление установленном порядке правоустанавливающие, правоудостоверяющие документы на недвижимое имущество или разрешительные документы на осуществление строительных работ и ввод данных объектов в эксплуатацию. Кроме того, в вышеуказанном предписание также указано на оформление установленных законодательством права на использование земельных участков под строениями, которые находятся в собственности Сиделевой Е.С. согласно договору дарения доли домовладения от <дата> \*\*\*, расположенных на земельном участке по адресу: <данные изъяты>, а именно: жилой дом лит. «А», сарай лит. «Б», пом. 1 с кадастровым номером <данные изъяты>.

Предписание необходимо исполнить в течение 120 дней с момента получения. Указанное нарушение устранить до <дата>.

Предписание получено Сиделевой Е.С. <дата>.

<дата> Сиделева Е.С. обратилась в адрес управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым с ходатайством о продлении срока исполнения предписания от <дата> № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного и градостроительного законодательства.

Управлением продлен срок исполнения вышеуказанного предписания на 120 дней до <дата>.

Таким образом, на организацию восстановительных работ либо оформление разрешительных документов Сиделевой Е.С. в совокупности предоставлено восемь месяцев.

<дата> должностными лицами управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым в ходе проведения проверки (с выходом на проверяемый объект <дата>) по контролю за исполнением ранее выданного Сиделевой Е.С. предписания от <дата> № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, на основании распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от <дата> № \*\*\*, установлено, что Сиделевой Е.С. указанное законное предписание не исполнено, выявленные нарушения не устранены, разрешительные документы не оформлены.

По вышеуказанному факту составлен акт проверки № \*\*\* от <дата>.

Детально изучив фактические обстоятельства дела, мировой судья приходит к выводу о нижеследующем.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 настоящей статьи, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), государственный строительный надзор осуществляется в форме выездной проверки только при наличии оснований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2, подпунктом «б» или «в» пункта 3 части 5 настоящей статьи, либо на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 настоящей статьи, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. В отношении указанных в настоящей части объектов капитального строительства государственный строительный надзор осуществляется с учетом особенностей, установленных частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В целях строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома застройщик подает на бумажном носителе посредством личного обращения в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в указанные органы посредством почтового отправления с уведомлением о вручении или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее также - уведомление о планируемом строительстве), содержащее сведения в ст. 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом, выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется на основании и в порядке ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

Согласно ч. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают:

1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

1.1) из решений собраний в случаях, предусмотренных законом;

2) и из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) вследствие причинения вреда другому лицу;

7) вследствие неосновательного обогащения;

8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц;

9) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

В соответствии со ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, права на земельные участки, предусмотренные [главами III](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342031/4f2e3c65586d5381a54b423e3f175d06ef0a1a52/#dst100126) и [IV](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342031/a209f97cf17e6d395d33cd736b2833a9c0be6286/#dst1964) настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331083/#dst0) «О государственной регистрации недвижимости». Договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, без возмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Составом административного правонарушения, в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, является невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Так, по делам об административных правонарушениях и привлечении к ответственности
по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ исследуется вопрос о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, и принимались ли данным лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

В абзаце 4 пункта 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» № 5 от 24.03.2005, указано, что срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с ч. 1 ст. [26.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.2/?marker=fdoctlaw) РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. [26.1](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.1/?marker=fdoctlaw) КоАП РФ, по делу об административном правонарушении подлежат выяснению обстоятельства, в частности: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Вина в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами дела, а именно: сведениями протокола об административном правонарушении № \*\*\* от <дата>, копией распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки № \*\*\* от <дата>, копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства от <дата>, копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства от <дата>, копией почтовой квитанции, копией почтового уведомления, копией акта проверки № от <дата> с приложенными фототаблицами, схематическим чертежом земельного участка, копией предписания от <дата> № \*\*\* об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, копией сопроводительного письма о продлении срока исполнения предписания № \*\*\* от <дата>, копией ходатайства Сиделевой Е.С. о продлении срока исполнения предписания, копией почтовой квитанции, копией распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от <дата> № \*\*\*, копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства от <дата>, копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства от <дата>, копией акта проверки № \*\*\* от <дата> с приложенными фототаблицами, копией почтовой квитанции, копией почтового уведомления, письменными объяснениями Сиделевой Е.С. от <дата>, копией уведомления № \*\*\* от <дата>, копией почтовой квитанции, копией почтового уведомления, копией договора дарения от <дата> \*\*\* с приложенной копией выписки ЕГРН, пояснениями привлекаемого лица при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Протокол об административном правонарушении № \*\*\* от <дата> в отношении
Сиделевой Е.С. составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. [28.2](https://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-28/statia-28.2/) КоАП РФ и содержит все необходимые сведения, положения ст. [51 Конституции](https://sudact.ru/law/konstitutsiia/#6mUn1wNRU1Vv) Российской Федерации и ст. [25.1 КоАП](https://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-25/statia-25.1/) РФ привлекаемому лицу разъяснены, оно было ознакомлено с протоколом об административном правонарушении и ему предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола.

События правонарушения и сведения о Сиделевой Е.С. как лице, его совершившем, исследованы полно, процедура оформления протокола соблюдена, нарушение прав лица, привлекаемого к административной ответственности, при составлении протокола не допущено.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях
Сиделевой Е.С. состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, т.е. невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2. КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в данном случае, является признание вины лицом, совершившим административное правонарушение, обстоятельств, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, а также исключительных обстоятельств по делу не установлено.

В силу ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, объектом которого являются права граждан, личность виновного, его имущественное положение.

Санкцией ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

При рассмотрении дела, мировым судьей установлена законность предписания от <дата> № \*\*\*, выданное Сиделевой Е.С., которое было выдано уполномоченным органом – должностным лицом управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым при наличии материальных оснований с соблюдением процедуры вынесения предписания, без нарушения прав проверяемого субъекта.

При этом привлекаемому лицу продлен срок исполнения предписания выданного управлением муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым, однако в установленный срок предписание не исполнено. Также отсутствуют доказательства, подтверждающие исполнение Сиделевой С.С. предписания от <дата> № \*\*\*.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, мировой судья приходит к выводу о необходимости назначения лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказания, предусмотренного санкцией статьи 19.5 ч. 1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в минимальном размере.

Руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. [29.10](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.10/?marker=fdoctlaw), ст. [29.11 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.11/?marker=fdoctlaw) РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Сиделеву Екатерину Сергеевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw) РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300,00 (триста) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: <данные изъяты>.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка
№ 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном
ст. 30.2 КоАП РФ.

Мировой судья /подпись/ И.О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

09.06.2020