Дело № 5-42-231/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2020 г. Евпатория, пр-т Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым, о привлечении к административной ответственности Александрова Владимира Михайловича, <данные изъяты>, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Должностными лицами муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым установлено, что Александровым Владимиром Михайловичем не выполнено в установленный срок законное предписание от <данные изъяты> № <данные изъяты> об устранении выявленного нарушения требований земельного и градостроительного законодательства, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: <данные изъяты> что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является: <данные изъяты> в <данные изъяты>.

Срок привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

При рассмотрении дела Александров В.М. свою вину в совершении административного правонарушения признал, подтвердил обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении № <данные изъяты> от <данные изъяты>.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как усматривается из материалов дела, на основании распоряжения органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от <данные изъяты> № <данные изъяты> и при изучении полученных документов, с учетом проведенного осмотра и фотофиксации строений, расположенных по адресу: <данные изъяты>, должностными лицами муниципального контроля администрации гор. Евпатории Республики Крым установлено, что Александровым В.М. осуществлены строительные работы по возведению строения внешними размерами 2,20м Х 2,08м Х 0,93м Х 1,90м, высотой 2,3м, со стороны квартир № 3 и № 9 по указанному адресу возведен забор из комбинированного материала и калиткой, запирающимися на ключ внешними размерами 1,27м Х 5,10м, высотой 1,90м, сооружение из сборно-разборных конструкций (летний душ) внешними размерами 1,04м Х 1,22м, высотой 2,06м.

Разрешительных документов на осуществление вышеуказанных строительных работ, реконструкции капитальных строений, архитектурно-планировочное задание и градостроительные условия и ограничения застройки, градостроительный план указанного земельного участка Александровым В.М. не предоставлено.

Собственником квартир № 3 и № 9 по адресу: <данные изъяты>, согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости от <данные изъяты> и <данные изъяты>, является Александров В.М.

В ходе проверки осуществлен обмер границ земельного участка огражденного капитальным забором и расположенного под капитальным строением лит. «Г, г», определена площадь используемого муниципального земельного участка без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов под самовольно возведенным строением - 5,80м2, земельный участок, огражденный комбинированным забором – 6,47м2, общая площадь самовольно занятого земельного участка муниципальной собственности составила – 12,27 м2.

Замер произведен при помощи лазерного дальномера LD050Р, заводской номер 1445220890, свидетельство о поверке № 03.37.0605.19 действительно до 06.10.2020.

Согласно информации департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым, договор аренды земельного участка по вышеуказанному адресу не числится. Схема расположения земельного участка, а также информация о собственниках / пользователях земельным участком по адресу<данные изъяты> отсутствует.

Данное нарушение отображено в акте проверки № <данные изъяты> от <данные изъяты> с приложенными фототаблицами.

По указанному факту Александрову В.М. выдано предписание от <данные изъяты> № <данные изъяты> об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, в котором указано на необходимость в добровольном порядке провести работы по освобождению части муниципального земельного участка общей площадью 12,27м2 путем демонтажа самовольно возведенных строений, внешними размерами 2,20м Х 2,08м Х 0,93м Х 1,90м, высотой 2,3м, сооружения (летний душ) внешними размерами 1,04м Х 1,22м, высотой 2,06м, и ограждения из разборных конструкций со стороны квартир № 3 и № 9, расположенных по адресу: <данные изъяты>, либо оформить установленные законодательством права на пользование земельным участком.

Предписание необходимо исполнить в течение 120 дней с момента получения. Указанное нарушение устранить до <данные изъяты>.

Предписание получено Александровым В.М. <данные изъяты>.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», должностными лицами муниципального контроля администрации гор. Евпатории Республики Крым, срок исполнения предписания продлен до <данные изъяты>.

На организацию восстановительных работ либо оформление разрешительных документов Александровым В.М. в совокупности предоставлено шесть месяцев.

<данные изъяты> должностными лицами управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым в ходе проведения проверки (с выходом на проверяемый объект <данные изъяты>) по контролю за исполнением ранее выданного Александрову В.М. предписания от <данные изъяты> № <данные изъяты> об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, на основании распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от <данные изъяты> № <данные изъяты>, установлено, что Александровым В.М. указанное законное предписание не исполнено, выявленные нарушения не устранены, разрешительные документы не оформлены.

По вышеуказанному факту составлен акт проверки № <данные изъяты> от <данные изъяты>.

Детально изучив фактические обстоятельства дела, мировой судья приходит к выводу о нижеследующем.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C0393E06DE1617769A87A93B0546A8FD39B545C30BF) настоящей статьи, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), государственный строительный надзор осуществляется в форме выездной проверки только при наличии оснований, предусмотренных [подпунктом «б» пункта 2](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C03C3E03DE1617769A87A93B0546A8FD39B545C30BF), [подпунктом «б»](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C03C3903DE1617769A87A93B0546A8FD39B545C30BF) или [«в» пункта 3 части 5](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C03C3902DE1617769A87A93B0546A8FD39B545C30BF) настоящей статьи, либо на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C0393E06DE1617769A87A93B0546A8FD39B545C30BF) настоящей статьи, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. В отношении указанных в настоящей части объектов капитального строительства государственный строительный надзор осуществляется с учетом особенностей, установленных [частями 6.1](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C03A3F04D74912638BDFA53A1B58ABE025B74739C90FF) и [6.2](consultantplus://offline/ref=32EDF449CF198E4A8EDE4D8EB0C11BA80207BC9B895001BD596244009454A87DA5F3C03A3F04D64912638BDFA53A1B58ABE025B74739C90FF) настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В целях строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома застройщик подает на бумажном носителе посредством личного обращения в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в указанные органы посредством почтового отправления с уведомлением о вручении или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее также - уведомление о планируемом строительстве), содержащее сведения в ст. 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом, выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется на основании и в порядке ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

Согласно ч. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают:

1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

1.1) из решений собраний в случаях, предусмотренных законом;

2) и из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) вследствие причинения вреда другому лицу;

7) вследствие неосновательного обогащения;

8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц;

9) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Так, согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешенное использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки. Не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка. Лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Оно не вправе распоряжаться постройкой - продавать, дарить, сдавать в аренду, совершать другие сделки. Использование самовольной постройки не допускается.

В соответствии со ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, права на земельные участки, предусмотренные [главами III](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342031/4f2e3c65586d5381a54b423e3f175d06ef0a1a52/#dst100126) и [IV](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342031/a209f97cf17e6d395d33cd736b2833a9c0be6286/#dst1964) настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_331083/#dst0) «О государственной регистрации недвижимости». Договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, без возмездного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Составом административного правонарушения, в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, является невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Так, по делам об административных правонарушениях и привлечении к ответственности   
по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ исследуется вопрос о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, и принимались ли данным лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

В абзаце 4 пункта 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» № 5 от 24.03.2005, указано, что срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с ч. 1 ст. [26.2 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.2/?marker=fdoctlaw) РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. [26.1](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.1/?marker=fdoctlaw) КоАП РФ, по делу об административном правонарушении подлежат выяснению обстоятельства, в частности: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Вина в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами дела, а именно: сведениями протокола об административном правонарушении № <данные изъяты> от <данные изъяты>, копией распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки № <данные изъяты> от <данные изъяты>, копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства от <данные изъяты>, копией извещения о проведении проверки соблюдения градостроительного законодательства от <данные изъяты>, копией почтовой квитанции, копией почтового уведомления, копией акта проверки № <данные изъяты> от <данные изъяты> с приложенными фототаблицами, схематическим чертежом земельного участка и сведениями обмера площади земельного участка, копией предписания от <данные изъяты> № <данные изъяты> об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, копией распоряжения (приказа) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки № <данные изъяты> от № <данные изъяты>, копией извещения о проведении проверки соблюдения градостроительного законодательства от № <данные изъяты>, копией извещения о проведении проверки соблюдения градостроительного законодательства от № <данные изъяты>, копией почтовой квитанции, копией почтового уведомления, копией акта проверки № <данные изъяты> от <данные изъяты> с приложенными фототаблицами, копией свидетельства о праве собственности на жилье от <данные изъяты>, копией решения Евпаторийского городского суда Республики Крым № <данные изъяты> от <данные изъяты>, копией письменных пояснений привлекаемого лица от <данные изъяты>, пояснениями привлекаемого лица при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Протокол об административном правонарушении № <данные изъяты> от <данные изъяты> в отношении Александрова В.М. составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. [28.2](https://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-28/statia-28.2/) КоАП РФ и содержит все необходимые сведения, положения ст. [51 Конституции](https://sudact.ru/law/konstitutsiia/#6mUn1wNRU1Vv) Российской Федерации и ст. [25.1 КоАП](https://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-25/statia-25.1/) РФ привлекаемому лицу разъяснены, оно было ознакомлено с протоколом об административном правонарушении и ему предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола.

События правонарушения и сведения об Александрове В.М. как лице, его совершившем, исследованы полно, процедура оформления протокола соблюдена, нарушение прав лица, привлекаемого к административной ответственности, при составлении протокола не допущено.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях  
Александрова В.М. состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, т.е. невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2. КоАП РФ, обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в данном случае, является признание вины лицом, совершившим административное правонарушение, обстоятельств, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, а также исключительных обстоятельств по делу не установлено.

В силу ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, объектом которого являются права граждан, личность виновного, его имущественное положение.

Санкцией ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

При рассмотрении дела, мировым судьей установлена законность предписания от <данные изъяты> № <данные изъяты>, выданное Александровым В.М., которое было выдано уполномоченным органом – должностным лицом управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым при наличии материальных оснований с соблюдением процедуры вынесения предписания, без нарушения прав проверяемого субъекта.

При этом привлекаемым лицом не представлено доказательств о продлении срока исполнения предписания выданного уполномоченным органом – должностным лицом управления муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым.

Также отсутствуют доказательства, подтверждающие исполнение Александровым В.М. предписания от <данные изъяты> № <данные изъяты>.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ мировым судьей не установлено.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, мировой судья приходит к выводу о необходимости назначения лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказания, предусмотренного санкцией статьи 19.5 ч. 1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в минимальном размере.

Руководствуясь ч. 1 ст. 19.5, ст. [29.10](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.10/?marker=fdoctlaw), ст. [29.11 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.11/?marker=fdoctlaw) РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Александрова Владимира Михайловича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw) РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300,00 (триста) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: <данные изъяты>.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка  
№ 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Постановление может быть обжаловано в Евпаторийский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения его копии.

Мировой судья /подпись/ И.О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

30.06.2020