Дело № 5-42-234/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 июня 2017 года г.Евпатория, пр.Ленина, 51/50

Исполняющий обязанности временно отсутствующего мирового судьи судебного участка №42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Контрольно-счетного органа Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица –

главного бухгалтера Муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского и технического обслуживания организаций отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым» Кустовой Татьяны Григорьевны, паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес.

УСТАНОВИЛ:

13 марта 2017 года Кустова Т.Г., являясь главным бухгалтером Муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского и технического обслуживания организаций отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым» (далее по тексту – МКУ «ЦБиТОООК»), расположенного по адресу: ..., на которого должностной инструкцией от 12.01.2015 года возложены обязанности по обеспечению своевременного и точного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, по обеспечению составления отчета об исполнении бюджетов денежных средств и смет расходов, подготовке необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, представление их в установленном порядке в соответствующие органы, допустила нарушение порядка представления бюджетной отчетности, а именно: в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым на помещения, расположенные по адресу: ... и ... общей стоимостью по состоянию на 01.01.2017 года – 1246215 руб. 20 коп., в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. ст. 1, 5, 9, 13 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ, п.п. 32, 36, 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №157н, допустила учет указанных объектов недвижимости на счете 101 «Основные средства», и представила заведомо недостоверную бюджетную отчетность «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым по состоянию на 01.01.2017 года с отражением по коду строки 011 «Недвижимое имущество учреждения» имущества балансовой стоимостью в сумме 1246215 руб. 20 коп. и по строке 021 «Амортизация недвижимого имущества учреждения» амортизации недвижимого имущества в сумме 1067504 руб. 08 коп.

В суде Кустова Т.Г. виновной себя признала, подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, в содеянном раскаялась.

Совершение административного правонарушения и виновность Кустовой Т.Г. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 26.05.2017 года № 6/2017, уведомлением №21 о времени и месте уточнения протокола об административном правонарушении от 15.06.2017 года, копией годового планат работы Контрольно-счетного органа - Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым на 2017 год, копией распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым от 17.03.2017 г. №01-23/23, копией программы проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым за отчетный финансовый год», утвержденного председателем КСП ГО Евпатория РК фио 17.03.2017 г., копией служебной записки от 17.05.2017 года, копией акта по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым за 2016 год от 28.04.2017 г., копией баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, гласного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2017 года Отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым (форма 0503130) от 13.03.2017 г., копией сообщения начальника Отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым от 21.04.2017 г. №01-39/352 и его пояснительной запиской, копией договора о бухгалтерском обслуживании МКУ «Центр бухгалтерского и технического обслуживания организаций отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым» от 12.01.2015 г., копией приказа МКУ «ЦБиТОООК №01-4/1 от 12.01.2015 г., копией трудового договора от 12.01.2015 г., копией должностной инструкции главного бухгалтера МКУ «ЦБиТОООК», которые являются относимыми, допустимыми и достоверными, согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями административного законодательства.

В соответствии со ст.15.15.6 КоАП РФ Непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Пунктом 3 ст.215 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст.296 ГК РФ. Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

Передача имущества из состава казны может быть связана с возникновением права оперативного управления.

Согласно информации, предоставленной начальником отдела культуры исх. №01-39/352 от 21.04.2017 г., по состоянию на 31.12.2016 г. в оперативном управлении отдела культуры находились помещения, расположенные по адресу: ... и ..., в оперативном управлении МКУ «ЦБиТОООК» находилось помещение, расположенное по адресу: Республика Крым, г.Евпатория, ул.Революции, д.63/3/10. Недвижимое имущество отражено в отчетности согласно постановлению администрации и акта приема-передачи в оперативное управление, что и отражено в годовом отчете за 2016 год в строке 011. В настоящее время в отделе культуры и МКУ «ЦБиТОООК» ведется работа по государственной регистрации недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении.

В соответствии с требованиями п.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», п.1 ст.131 ГК РФ право оперативного управления подлежит государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п.36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №157н, принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством РФ государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

Расчет и единовременное начисление суммы амортизации за период нахождения основного средства в составе имущества казны осуществляется учреждением (правообладателем) при принятии к учету такого объекта, поступившего на праве оперативного управления.

В соответствии с п. 92 Инструкции № 157н по объектам основных средств амортизация начисляется при принятии к учету по факту государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества.

Данная правовая позиция нашла отражение в письме Минфина России от 30.03.2012 № 02- 06-07/1061, в соответствии с которым принятие к бухгалтерскому учету недвижимого имущества на праве оперативного управления и соответственно выбытие из казны отражается в соответствии с Инструкцией № 157н с момента государственной регистрации права оперативного управления. Субъект учета, в отношении которого принято решение о закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления, в течение времени оформления его государственной регистрации осуществляет учет объектов недвижимости на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» с отражением расходов по содержанию объекта, понесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации до получения государственной регистрации (до принятия к учету основных средств) на соответствующих счетах балансового счета 401 20 «Расходы текущего финансового года».

Согласно ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии со ст.13 п.1 Федерального закона №402-ФЗ от 06.12.2011 года «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно п.п. 32, 36 Приказа Минфина РФ от 23.12.2010 года №183н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и инструкции по его применению» поступление и внутреннее перемещение материальных запасов оформляются первичными документами, согласно правилам документооборота, установленного субъектом учета в рамках его учетной политики. Внутреннее перемещение материальных запасов при отнесении (исключении) данных объектов к (из) категории особо ценного движимого имущества отражается по их фактической стоимости по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010500000 "Материальные запасы" и кредиту счета 040110172 "Доходы от операций с активами" с одновременным отражением по дебету счета 040110172 "Доходы от операций с активами" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010500000 "Материальные запасы".

Учитывая изложенное, лицом, ответственным за ведение бухгалтерского учета и составление бюджетной отчетности отдела культуры допущено внесение в годовой отчет заведомо недостоверных сведений: в строке 011 «Недвижимое имущество учреждения» формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств...» на 01.01.2017 необоснованно отражена на конец отчетного периода стоимость объектов основных средств на общую сумму 1 246 215,20 рублей до момента государственной регистрации права оперативного управления объекта недвижимости; в строке 021 «Амортизация недвижимого имущества учреждения» формы 0503130 на 01.01.2017 необоснованно отражена на конец отчетного периода начисленная амортизация в сумме 1 067 504,08 рублей на объект недвижимости, поставленный на баланс без осуществления государственной регистраций права оперативного управления.

В силу п.п. 4, 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности. В случае передачи субъектом бюджетной отчетности полномочий по ведению бюджетной отчетности централизованной бухгалтерии, бюджетная отчетность, составленная централизованной бухгалтерией, подписывается руководителем получателя бюджетных средств, руководителем и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии.

12 мая 2015 года отделом культуры был заключен договор о бухгалтерском обслуживании МКУ «ЦБиТОООК» от 12.05.2015 г., согласно которому МКУ «ЦБиТОООК» осуществляет организацию и ведение финансово-бухгалтерской деятельности, бухгалтерского учета отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, регламентирующим ведение бухгалтерского учета, составление бухгалтерской, налоговой, статистической отчетности, и согласно которому составление и предоставление в соответствующие государственные органы в установленном порядке бухгалтерской, статистической, налоговой и иной, предусмотренной действующим законодательством отчетности, является обязанностью МКУ «ЦБиТОООК», все бухгалтерские документы, связанные с исполнением финансово-бухгалтерской деятельности, подписываются руководителем и главным бухгалтером МКУ «ЦБиТОООК» или уполномоченными ими лицами.

Форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым на 01.01.2017 г. подписана 13 марта 2017 года начальником отдела культуры фио и главным бухгалтером МКУ «ЦБиТОООК» Кустовой Т.Г.

Согласно приказу от 12.01.2015 г. №01-4/1, условиям трудового договора №1 от 12.01.2015 г., Кустова Т.Г. принята на должность главного бухгалтера МКУ «ЦБиТОООК» с 12.01.2015 г.

Согласно должностной инструкции главного бухгалтера МКУ «Центр бухгалтерского и технического обслуживания организаций отдела культуры администрации города Евпатории Республики Крым» от 12.01.2015 года, приложенной к материалам дела, с которой Кустова Т.Г. была ознакомлена 12.01.2015 года, на нее возложены обязанности по обеспечению своевременного и точного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирование доходов и расходов, выполнения обязательств, обеспечение составления отчета об исполнении бюджетов денежных средств и смет расходов, подготовку необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, предоставление их в установленном порядке в соответствующие органы.

С учетом изложенного, прихожу к выводу, что в действиях Кустовой Т.Г. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Кустовой Т.Г., в соответствии с п.1 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ признается раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в отношении Кустовой Т.Г. не установлено.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировым судьей учитываются характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность правонарушителя, его имущественное положение и раскаяние при отсутствии обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Исходя из изложенного, считаю необходимым назначить Кустовой Т.Г. административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ст.15.15.6 КоАП РФ. Данный вид наказания в данном случае является целесообразным и достаточным для ее исправления, а также для предупреждения совершения ею новых правонарушений.

Руководствуясь ст.ст. 15.15.6, 29.10, 29.11 КоАП Российской Федерации, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать Кустову Татьяну Григорьевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП Российской Федерации, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф необходимо оплатить не позднее 60 дней с момента вступления настоящего постановления в законную силу по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (КСП ГО Евпатория РК л/с 04753206180), ИНН 9110005512, КПП 911001001, р/счет 40101810335100010001, БИК 043510001, ОКТМО 35712000, код дохода 90211690040040000140, назначение платежа штраф за административное правонарушение.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка №42 Евпаторийского судебного района Республики Крым (городской округ Евпатория), г. Евпатория, пр. Ленина, д. 51/50.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья Е.А. Фролова