Дело № 5-42-253/2024

УИД91MS0042-01-2024-001586-63

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.08.2024 гор. Евпатория

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец И.О., при участии привлекаемого лица – Харченко Ю.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из государственного учреждения - Контрольно - счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица — главного бухгалтера муниципального автономного учреждения городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим» Харченко Юлии Валерьевны, (), по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Харченко Юлия Валерьевна, являясь должностным лицом - главным бухгалтером муниципального автономного учреждения городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим», на которое должностной инструкцией (ознакомлена 24.06.2019) возложены обязанности (полномочия) по осуществлению координации и контроля процесса формирования в системе бухгалтерского учета, по осуществлению формирования числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской отчетности, по осуществлению счетной и логической проверке правильности формирования числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской отёчности, по предоставлению бухгалтерской отчетности в соответствии с законодательством РФ, по организации и осуществлению внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, по осуществлению проверки обоснованности первичных документов, которыми оформлены факты хозяйственной жизни, логической увязки отдельных показателей, проверку качества ведения регистров бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности допустила грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, выразившееся в искажении показателей бухгалтерской отчетности МАУ «ККЭЦ «Малый Иерусалим» за 2023 год, которые привели к искажению отчетности более чем на 10%, указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является местонахождение МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим», расположенного по адресу: Республика Крым, гор. Евпатория, ул. Караева, д. 18, что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является 19.01.2024 с 08:00 до 17:00.

Срок давности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

При рассмотрении дела Харченко Ю.В. вину в совершении административного правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ не признала в полном объеме, считая, что не несет ответственности за недостоверность сведений, но подтвердила обстоятельства, изложенные в административном протоколе.

Так, при рассмотрении материалов дела мировым судьей установлено нижеследующее.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В разделе I «Нефинансовые активы» формы 0503730 «Баланс государственного муниципального) учреждения» МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» по состоянию на 01.01.2024 в графе 4 «На начало года. Деятельность по государственному заданию» в графе 6 «Начало года. Итого» в графе 8 «На конец отчетного периода. Итого» по коду строки 070 «непроизводственные активы» (010300000) занижены показателя на сумму 1 239 923, 03 руб. Кадастровая стоимость земельных участков, переданных в бессрочное пользование.

В разделе I «Нефинансовые активы» формы 0503730 «Баланс государственного муниципального) учреждения» МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» по состоянию на 01.01.2024 по коду строки 070 непроизводственные активы» (010300000) (остаточная стоимость) в графе 4 «На начало года. Деятельность по государственному заданию», графе 6 На начало года. Итого», графе 8 «На конец отчетного периода. Деятельность по государственному заданию», графе 10 «На конец отчетного периода. Итого» отражена кадастровая стоимость земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование в сумме 1,00 руб.

В соответствии с п. 71 Инструкции № 157н земельные участки, используемые на праве постоянного (бессрочного) пользования, учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 0 103 00 ООО «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости.

Переоценка земельных участков производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в государственный кадастр земельных участков (п. 28 Инструкции № 157н, п. 36 Стандарта «Непроизведенные активы»).

Согласно ст. 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" активы и обязательства учреждений и организаций подлежат инвентаризации.

Пунктом 9 Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, предусмотрено проведение инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности. Инвентаризация проводится в порядке, установленном в рамках формирования учетной политики субъекта счета.

В совместном письме Министерства финансов Российской Федерации от 12.12.2022 № 02-06-07/121653 и Федерального казначейства от 12.12.2022 № 07-04-05/02-31103 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2022 год» установлено, что в рамках проведения инвентаризации в целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности необходимо, в том числе, обеспечить синхронизацию показателей бухгалтерского учета с данными государственных реестров и (или) информационных систем (например, Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, Единый государственный реестр недвижимости, реестр федерального имущества, Государственная автоматизированная система «Управление», Государственная автоматизированная система «Правосудие» и т.п.).

Постановлением Совета Министров Республики Крым от 16.11.2022 № 1010 (далее - Постановление № 1010) утверждены результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости - земельных участков, расположенных на территории Республики Крым.

Пунктом 4 Постановления № 1010 установлено, что результаты определения кадастровой стоимости применяются с 1 января 2023 года.

Согласно п. 28 Инструкции № 157н изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в отчетности.

В соответствии с Постановлением № 1010 кадастровая стоимость земельных участков, переданных МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим»», по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 составляет 1 239 924,03 рублей.

В нарушение положений ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 17, 36 СГС – «Непроизведенные активы», утвержденного Приказом Минфина России от 28.02.2018 № 33н, пп. 17,68 Инструкции № ЗЗн, пп. 28, 71 Инструкции № 157-н, неверно отражена стоимость непроизведенных активов (земельных участков) МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024, что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности за 2023 год :

В разделе I «Нефинансовые активы» формы 0503730 «Баланс государственного ч\ инициального) учреждения» по состоянию на 01.01.2024:

* в графе 4 «На начало года. Деятельность по государственному заданию» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» занижен показатель на 1 239 923,03 руб.;
* в графе 6 «На начало года. Итого» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» занижен показатель на 1 239 923,03 руб.;
* в графе 8 «На конец отчетного периода. Деятельность по государственному ыданию» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» занижен показатель на 1 239 923,03 руб.;
* в графе 10 «На конец отчетного периода. Итого» по коду строки 070 непроизведенные активы (010300000)» занижен показатель на 1 239 923,03 руб.

В соответствии с информацией МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» от 22.04.2024 № -7 01-09, подписанной директором Шалацким Д.Л. и главным бухгалтером - Харченко Ю.В. о принятых мерах по устранению нарушений, допущенных в бухгалтерской отчетности за 2023 год, исправления будут отражены в бухгалтерской отчетности за 1 полугодие 2024 года, путем предоставления формы 0503773 «Изменение валюты баланса».

В нарушение положений ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 17, 36 СГС «Непроизведенные активы», утвержденного Приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34 н, п.п. 17, 68 Инструкции № 33 н. пп. 28, 71 Инструкции № 157-н лицом, ответственным за ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бухгалтерской отчетности МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим», допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету - искажение показателей бухгалтерской отчетности за 2023 год, которое привело к искажению информации об активах по состоянию на 01.01.2024 более чем на 10%.

В соответствии с примечаниями к статье 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) понимается, в том числе, искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов.

В соответствии с требованиями Инструкции № 33 н бухгалтерская отчетность формируется учреждением в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с представлением в орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий в отношении учреждения функции и полномочия учредителя (далее - учредитель), либо по решению финансового органа публично-правового образования, из бюджета которого учреждению предоставляется субсидия, в указанный финансовый орган, на электронных носителях или путем передачи по телекоммуникационным каналам связи в установленные учредителем (финансовым органом) сроки.

Бухгалтерская отчетность подписана подписями уполномоченных лиц: директором МАУ ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» Шалацким Д.Л. и Харченко Ю.В. - главным бухгалтером.

Согласно приказу от 24.06.2019 №28/02-02 Харченко Юлия Валерьевна принята главным бухгалтером в МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим». Трудовой договор № 97 от т 2019 заключен на неопределенный срок и без испытательного периода.

В соответствии с Должностной инструкцией от 24.06.2019 главного бухгалтера МАУ «ЕКЭЦ Малый Иерусалим», с которой Харченко Ю.В. ознакомлена под роспись 24.06.2019, на главного бухгалтера возложены обязанности:

* по осуществлению координации и контроля процесса формирования в системе бухгалтерского учета, по осуществлению формирования числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской отчетности;
* по осуществлению счетной и логической проверке правильности формирования числовых показателей отчетов, входящих в состав бухгалтерской отёчности;
* по предоставлению бухгалтерской отчетности в соответствии с законодательством РФ. по организации и осуществлению внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета составления бухгалтерской отчетности:
* по осуществлению проверки обоснованности первичных документов, которыми оформлены факты хозяйственной жизни, логической увязки отдельных показателей, проверку качества ведения регистров бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

В соответствии с п. 1 Трудового договора № 97 от 24.06.2019, заключенного между МАУ ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» и Харченко Ю.В., работник обязуется составлять и предоставлять финансовую отчетность организации, вести налоговый учет, составлять налоговые расчеты и декларации, осуществляет внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, проводит финансовый анализ, бюджетирование и управление денежными потоками.

Таким образом, Харченко И.В. является субъектом административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения и виновность в его совершении объективно подтверждается исследованными доказательствами, а именно:

сведениями протокола об административном правонарушении № 10/2024 от 26.06.2024, который составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ и содержит все необходимые сведения, лицо было ознакомлено с протоколом об административном правонарушении и ему предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола;

* выпиской из заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год» от 07.05.2024;
* копией формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2024 года (периодичность: годовая) МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим»;
* информацией МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» от 22.04.2024 № 97/01-09;
* выпиской из Постановления Совета министров Республики Крым от 16.11.2022 № 1010;
* копией приказа МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» от 24.06.2019 № 28/02-02 «О приеме на работу Харченко Ю.В.»;
* копией трудового договора от 24.06.2019 с Харченко Ю.В.;
* копией Должностной инструкции главного бухгалтера МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим».
* служебной запиской аудитора КСП ГО Евпатория РК Битовт А.А.;
* уведомлением о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 18.06.2024 № 196.

 - пояснениями привлекаемого лица при рассмотрении дела.

При этом исходя из вышеприведенных документов, Харченко Ю.В. является ответственной за достоверность предоставляемых сведений в бухгалтерских отчетах МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим».

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

События правонарушения и сведения о Харченко И.В. как лице, его совершившем, исследованы полно, процедура оформления протокола соблюдена, нарушение прав лица привлекаемого к административной ответственности, при составлении протокола не допущено.

Исследовав все обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что в действиях привлекаемого лица имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, а именно грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья в данном случае, является признание фактических обстоятельств дела, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в частности: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Положения ст. ст. 24.1 и 26.1 КоАП РФ во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и статьей 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 КоАП РФ, мировым судьей учитываются характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность правонарушителя, которая ранее к административной ответственности не привлекалась, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, а именно признание вины, и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного [контроля](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452911/92dd2b5bacbe0c35bc07c3096528f0e5046d4af9/#dst100011) (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/af22f6ab34d6816e5a70f14347081e2c1bfce662/#dst100173) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/080d25276289006c381505fe470f240608f4ad77/#dst2179) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/5e8aae404b38ac1847d8e4b38a7758b4affe7d1a/#dst7222) настоящей статьи.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, предотвращения совершения новых правонарушений, а также в связи с тем, что Харченко Ю.В. вменяемое административное правонарушение совершено впервые, в отношении должностного лица может быть применено административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 4.1.1, ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - главного бухгалтера муниципального автономного учреждения городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим» ()признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья /подпись/ И.О. Семенец

Копия верна.

Постановление не вступило в законную силу.

Мировой судья И.О. Семенец

Секретарь с/з Р.В. Лебедева