Дело № 5-42-255/2024

УИД91MS0042-01-2024-001588-57

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.08.2024 гор. Евпатория, наб. Горького, 10/29

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, при участии привлекаемого лица – Доманской О.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из государственного учреждения - Контрольно - счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица — главного бухгалтера муниципального бюджетного учреждения культуры «Евпаторийский центр культуры и досуга» Карасеву Жанну Ивановну, (), кв. 60, по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Карасева Жанна Ивановна, являясь главным бухгалтером муниципального бюджетного учреждения культуры «Евпаторийский центр культуры и досуга», на которое должностной инструкцией (ознакомлена 16.03.2020) возложены обязанности (полномочия) по обеспечению составления отчета об исполнении бюджетов денежных средств и смет расходов, подготовку необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, предоставление их в установленном порядке в соответствующие органы, по организации работы по постановке и ведению бухгалтерского учета учреждения в целях получения заинтересованными внутренними и внешними пользователями полной и достоверной информации о ее финансово-хозяйственной деятельности и финансовом положении, по обеспечению порядка проведения инвентаризации и оценки имущества и обязательств, документальному подтверждению из наличия, состояния и оценки, по организации системы внутреннего контроля за правильностью оформления хозяйственных операций, соблюдением порядка документооборота, технологии обработки учетной информации и ее защиты от несанкционированного доступа, по обеспечению своевременного и точного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирования доходов и расходов, выполнения обязательств, указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является местонахождение МБУК «ЕЦКиД», расположенного по адресу: Республика Крым, гор. Евпатория, ул. Революции, д. 52б, что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является 12.01.2024 в с 08:00 до 17:00.

Срок давности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

При рассмотрении дела Карасева Ж.И. вину в совершении административного правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ признала в полном объеме, подтвердила обстоятельства, изложенные в административном протоколе, в содеянном раскаялась.

Так, при рассмотрении материалов дела мировым судьей установлено нижеследующее.

Информация о выявленном нарушении была отражена в заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за 2023 год, составленном в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В разделе I «Нефинансовые активы» формы 0503730 «Баланс государственного муниципального) учреждения» МБУК «ЕЦКиД» по состоянию на 01.01.2024 по коду строки 070 «Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)» в графе 4 «На начало года. Деятельность по государственному заданию», графе 6 «На начало года. Итого», графе 8 «На конец отчетного периода. Деятельность по государственному заданию», графе 10 «На конец отчетного периода. Итого» отражена кадастровая стоимость земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование в общей сумме 1 969 371,57 руб.

 В соответствии с п. 71 Инструкции № 157н земельные участки, используемые на граве постоянного (бессрочного) пользования, учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 0 103 00 ООО «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости.

 Переоценка земельных участков производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в государственный кадастр земельных участков (п. 28 Инструкции № 157н, п. 36 Стандарта «Непроизведенные активы»).

 Согласно ст. 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" активы и обязательства учреждений и организаций подлежат инвентаризации.

 Пунктом 9 Инструкции № ЗЗн предусмотрено проведение инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности. Инвентаризация проводится в порядке, установленном в рамках формирования учетной политики субъекта учета.

В совместном письме Министерства финансов Российской Федерации от 12.12.2022 № 02-06-07/121653 и Федерального казначейства от 12.12.2022 № 07-04-05/02-31103 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2022 год» установлено, что в рамках проведения инвентаризации в целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности необходимо, в том числе, обеспечить синхронизацию показателей бухгалтерского учета с данными государственных реестров и (или) информационных систем (например, Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, Единый государственный реестр недвижимости, реестр федерального имущества, Государственная автоматизированная система «Управление», Государственная автоматизированная система «Правосудие» и т.п.).

Постановлением Совета Министров Республики Крым от 16.11.2022 № 1010 (далее - Постановление № 1010) утверждены результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости - земельных участков, расположенных на территории Республики Крым.

Пунктом 4 Постановления № 1010 установлено, что результаты определения кадастровой стоимости применяются с 1 января 2023 года.

Согласно п. 28 Инструкции № 157н изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в отчетности.

В соответствии с Постановлением № 1010 кадастровая стоимость земельных участков, переданных МБУК «ЕЦКиД», по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 составляет 1 486 410.04 рублей.

В соответствии с пояснениями главного бухгалтера МБУК «ЕЦКиД» кадастровая стоимость земельного участка отражалась на основании постановлений администрации города Евпатории Республики Крым от 06.12.2018 № 2479-п и № 2480-п.

В нарушение положений ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 17,36 СГС Непроизведенные активы», утвержденного Приказом Минфина России от 28.02.2018 У» 34н, пп. 17,68 Инструкции № ЗЗн, пи. 28, 71 Инструкции № 157-н, неверно отражена стоимость непроизведенных активов (земельных участков) МБУК «ЕЦКиД» по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024, что привело к искажению следующих показателей:

• В разделе I «Нефинансовые активы» формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2024:

* в графе 4 «На начало года. Деятельность по государственному заданию» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» завышен показатель на 482 961,53 руб.;
* в графе 6 «На начало года. Итого» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» завышен показатель на 482 961,53 руб.;
* в графе 8 «На конец отчетного периода. Деятельность по государственному заданию» по коду строки 070 «непроизведенные активы (010300000)» завышен показатель на 482 961,53 руб.;
* в графе 10 «На конец отчетного периода. Итого» по коду строки 070
* непроизведенные активы (010300000)» завышен показатель на 482961,53 руб.

По состоянию на 22.04.2024 данные бухгалтерского учета приведены в соответствие с Постановлением № 1010, что подтверждается бухгалтерской справкой МБУ «Дворец спорта».

В соответствии с информацией МБУК «ЕЦКиД» от 23.04.2024 № 01-25/63, подписанной директором Арихиным В.В. и главным бухгалтером - Карасевой Ж.И. в связи с отсутствием информации об изменении кадастровой стоимости земельного участка, в бухгалтерском учете по состоянию на 31.12.2023 отражена стоимость земельных участков в сумме 1 969 371.57 руб. По состоянию на 22.04.2024 данные бухгалтерского учета приведены в соответствие с Постановлением СМ РК от 16.11.2022 № 1010 и отражена новая кадастровая стоимость. Представлена бухгалтерская справка МБУК «ЕЦКиД» от 22.04.2024, подтверждающая исправление показателей.

В нарушение положений ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 17, 36 СЕС «Непроизведенные активы», утвержденного Приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н, пп. 17, 68 Инструкции № ЗЗн, пп. 28, 71 Инструкции № 157-н лицом, ответственным за ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бухгалтерской отчетности МБУК «Евпаторийский центр культуры и досуга», допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету - искажение показателей бухгалтерской отчетности за 2023 год, которое привело к искажению информации об активах по состоянию на 01.01.2024 на 24,5% (более чем на 10 процентов).

В соответствии с примечаниями к статье 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) понимается в том числе включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами.

В соответствии с требованиями Инструкции № ЗЗн бухгалтерская отчетность формируется учреждением в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с представлением в орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий в отношении учреждения функции и полномочия учредителя (далее - учредитель), либо по решению финансового органа публично-правового образования, из бюджета которого учреждению предоставляется субсидия, в указанный финансовый орган, на электронных носителях или путем передачи по телекоммуникационным каналам связи в установленные учредителем (финансовым органом) сроки.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной выше статье КоАП РФ, к должностным лицам приравниваются, в том числе, лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в муниципальных организациях.

В свою очередь, должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им нарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

 Бухгалтерская отчетность подписана подписями уполномоченных лиц: директором МБУК «ЕЦКиД» Арихиным В.В. и Карасевой Ж.И. - главным бухгалтером.

Согласно приказа МБУК «ЕЦКиД» от 16.03.2020 №02-03/13 Карасева Жанна IЬановна принята главным бухгалтером с 16.03.2020. Срочный трудовой договор № 104 от 16 3 2020 заключен на время исполнения обязанностей отсутствующего основного работника, за которым в соответствии с трудовым законодательством сохраняется место работы.

В соответствии с Должностной инструкцией № 02-3/5 от 20.03.2015 главного бухгалтера МБУК «ЕЦКиД», с которой Карасева Ж.И. ознакомлена под роспись 16.03.2020, Срочным трудовым договором № 104 от 16.03.2020 главный бухгалтер обязуется:

* организовывать работу по постановке и ведению бухгалтерского учета учреждения в целях получения заинтересованными внутренними и внешними пользователями полной и цоетоверной информации о ее финансово-хозяйственной деятельности и финансовом положении;
* возглавлять работу по обеспечению порядка проведения инвентаризации и оценки имущества и обязательств, документальному подтверждению из наличия, состояния и оценки;
* возглавлять работу организации системы внутреннего контроля за правильностью оформления хозяйственных операций, соблюдением порядка документооборота, технологии обработки учетной информации и ее защиты от несанкционированного доступа;
* обеспечить составление отчета об исполнении бюджетов денежных средств и смет расходов, подготовку необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, предоставление их в установленном порядке в соответствующие органы;
* обеспечивать своевременное и точное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирования доходов и расходов, выполнения обязательств;
* обеспечивать контроль за проведением инвентаризации, порядком ведения бухгалтерского учета, отчетности, а также проведением ревизий в учреждении.

В соответствии с п. 5.1.1 Должностной инструкции № 02-3/5 от 20.03.2015 главный бухгалтер несет ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) возложенных на него обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией.

Таким образом, Карасева Ж.И. является субъектом административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения и виновность в его совершении объективно подтверждается исследованными доказательствами, а именно:

сведениями протокола об административном правонарушении № 9/2024 от 26.06.2024, который составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ и содержит все необходимые сведения, положения ст. 51 Конституции Российской Федерации и ст. 25.1 КоАП РФ привлекаемому лицу разъяснены, оно было ознакомлено с протоколом об административном правонарушении и ему предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола;

* выписка из заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год» от 07.05.2024;
* копия формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2024 года (периодичность: годовая) МБУК «ЕЦКиД»;
* копия информации МБУ ДО «ЕЦКиД» от 23.04.2024 № 01-25/63;
* бухгалтерская справка МБУК «ЕЦКиД» от 22.04.2024;
* выписка из Постановления Совета министров Республики Крым от 16.11.2022 №

1010;

* копия приказа МБУК «ЕЦКиД» от 16.03.2020 № 02-03/13 «О приеме работника на

работу»;

* копия срочного трудового договора № 104 от 16.03.2020 с Карасевой Ж.И.;
* копия Должностной инструкции главного бухгалтера МБУК «ЕЦКиД» № 02-3/5 от 20.03.2015;
* служебная записка аудитора КСП ЕО Евпатория РК Битовт А.А.;

 - пояснениями привлекаемого лица при рассмотрении дела.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

События правонарушения и сведения о Карасевой Ж.И. как лице, его совершившем, исследованы полно, процедура оформления протокола соблюдена, нарушение прав лица привлекаемого к административной ответственности, при составлении протокола не допущено.

Исследовав все обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что в действиях привлекаемого лица имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, а именно грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья в данном случае, является признание вины, раскаяние в содеянном привлекаемого лица, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в частности: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Положения ст. ст. 24.1 и 26.1 КоАП РФ во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и статьей 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного [контроля](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452911/92dd2b5bacbe0c35bc07c3096528f0e5046d4af9/#dst100011) (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/af22f6ab34d6816e5a70f14347081e2c1bfce662/#dst100173) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/080d25276289006c381505fe470f240608f4ad77/#dst2179) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_435005/5e8aae404b38ac1847d8e4b38a7758b4affe7d1a/#dst7222) настоящей статьи.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, предотвращения совершения новых правонарушений, а также в связи с тем, что Карасева Ж.И., признала вину в полном объеме, в содеянном раскаялась, в отношении должностного лица может быть применено административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 4.1.1, ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - главного бухгалтера муниципального бюджетного учреждения культуры «Евпаторийский центр культуры и досуга» Карасеву Жанну Ивановну, 25(), признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья /подпись/ И.О. Семенец

Копия верна.

Постановление не вступило в законную силу.

Мировой судья И.О. Семенец

Секретарь с/з Р.В. Лебедева