Дело № 5-42-274/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

01.07.2019 г. Евпатория, пр. Ленина, 51/50

Мировой судья судебного участка №42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Инна Олеговна Семенец, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из государственного учреждения – Контрольно–счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица – начальника (данные изъяты) Денисова Сергея Сергеевича, (дата рождения), (паспортные данные), (иные данные), ранее привлекавшегося к административной ответственности (дата) по ст. 15.15.6 КоАП РФ, (дата) по ст. 15.15.6 КоАП РФ, по ст. 15.15.6 Кодекса РФ об АП,

УСТАНОВИЛ:

Денисов С.С. являясь должностным лицом - начальником (данные изъяты), расположенного по адресу: (данные изъяты), на которое Должностной инструкцией возложены обязанности по организации и контролю над подготовкой отчетов, ответов в высшие органы, аналитических материалов и т.д., допустил нарушение порядка составления и представления бюджетной отчетности (данные изъяты) за (дата), указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место регистрации (данные изъяты)»: (данные изъяты), что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является (дата) с (время) до (время).

Срок давности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

На рассмотрение дела лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении не явилось, о дне, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом посредством телефонограммы (№ \*\*\* от (дата), явку своего защитника не обеспечило, уважительность причин неявки суду не предоставило, с заявлениями и ходатайствами об отложении рассмотрения дела не обращалось.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На основании ч. 1 ст. 25.15. КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

В соответствии с абз. 1 п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - лицо, в отношении которого ведется производство по делу, в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть извещено о времени и месте судебного рассмотрения, с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

С учетом изложенного, соблюдены требования действующего законодательства относительно извещения привлекаемого лица, и его неявка по субъективным причинам не может препятствовать рассмотрению дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело может быть рассмотрено в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

При указанных обстоятельствах, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие Денисова С.С.

Как усматривается из материалов дела, (дата) в период времени с (время) до (время), находясь по адресу: (данные изъяты) - (данные изъяты), подписал и направил отчетность (данные изъяты) за (дата), в составе которой в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на (дата) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» Справки о наличии имущества на забалансовых счетах по коду строки 103 «банковская гарантия» не отражена банковская гарантия в сумме \*\*\* рублей, полученная в качестве обеспечения выполнения контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о выявленном нарушении была отражена в заключении КСП ГО Евпатория РК по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за (дата), составленном в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе планового экспертно-аналитического мероприятия аудитором КСП ГО Евпатория РК было установлено:

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) для заключения Контракта по закупке № \*\*\* (данные изъяты) (учреждению, подведомственному (данные изъяты) предоставлена банковская гарантия (данные изъяты) на сумму (данные изъяты) рублей (срок окончания исполнения контракта (дата), срок действия банковской гарантии по (дата).

В соответствии с требованиями пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» предназначен для учета имущества, за исключением денежных средств, полученного учреждением в качестве обеспечения обязательств (залог), а также иных видов обеспечения исполнения обязательств (поручительство, банковская гарантия и т.д.), принятие к забалансовому учету имущества осуществляется на основании оправдательных первичных учетных документов в сумме обязательства, в обеспечение которого получено имущество. Списание сумм обеспечений с забалансового счета осуществляется при исполнении обеспечения, исполнении обязательства, в отношении которого было получено обеспечение.

В нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н (данные изъяты) не принята к бухгалтерскому учету банковская гарантия на сумму \*\*\* рублей, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью учреждения по счету 10 за (дата).

Порядок составления и представления бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Согласно п. 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкциям 191н), Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных в том числе по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в разрезе видов обеспечения (в том числе банковская гарантия по коду строки 103).

Согласно п. 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, администраторами бюджетных средств, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Согласно ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 06.12.2001 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1 ст. 13 указанного Федерального закона установлено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Таким образом, в нарушение положений ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 351 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н, отделом городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым допущено искажение сводной бюджетной отчетности за (дата) вследствие внесения в годовой отчет заведомо недостоверных сведений: в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на (дата) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» Справки о наличии имущества на забалансовых счетах по коду строки 103 «банковская гарантия» не отражена банковская гарантия в сумме \*\*\* рублей, полученная в качестве обеспечения выполнения контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представленная для внешней проверки КСП ГО Евпатория РК годовая бюджетная отчетность (данные изъяты) за (дата) составлена и подписана руководителем экономического субъекта - начальником (данные изъяты) - Денисовым Сергеем Сергеевичем, директором (данные изъяты) ФИО-2 и ведущим бухгалтером (данные изъяты) ФИО-3.

В соответствии с требованиями п. 6 Инструкции № 191н бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером экономического субъекта бюджетной отчетности. В случае передачи субъектом бюджетной отчетности полномочий по ведению бюджетного учета и (или) формированию бюджетной отчетности иному муниципальному учреждению, бюджетная отчетность составляется и представляется в порядке, предусмотренном Инструкцией № 191н и соглашением о передаче полномочий по ведению бюджетного учета; бюджетная отчетность, составленная таким учреждением, подписывается руководителем субъекта бюджетной отчетности, передавшего полномочия по ведению учета, руководителем и главным бухгалтером учреждения, осуществляющего ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.

В соответствии с информацией, изложенной в текстовой части пояснительной записки (данные изъяты) на (дата) (форма 0503160), предоставленной в составе годовой бюджетной отчетности за (дата), в связи с отсутствием в штате отдела лиц, уполномоченных на ведение бухгалтерского учета в соответствии с должностными обязанностями, ведение бухгалтерского учета по договору (соглашению) от (дата) осуществляется (данные изъяты).

Однако, в соответствии с дополнительно представленной в КСП ГО Евпатория РК информацией (письмо начальника (данные изъяты) Денисова С.С. от (дата) № \*\*\*) годовая бюджетная отчетность (данные изъяты) за (дата) фактически составлялась (данные изъяты)*,* с которым был заключен договор № \*\*\* от (дата).

Пунктом 1 ст. 7 Федерального закона от 06.12.2001 № 402-ФЗ установлено, что ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта.

Согласно п. 7 ст. 3 указанного закона руководитель экономического субъекта - лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий, которому переданы функции единоличного исполнительного органа.

В соответствии с п. 8 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2001 № 402-ФЗ, бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта.

В соответствии с распоряжением от (дата) № \*\*\* «О назначении на должность Денисова С.С.», Трудовым договором о прохождении муниципальной службы и замещении должности муниципальной службы в администрации города Евпатории Республики Крым от (дата) № \*\*\* (далее - Трудовой договор от (дата) № \*\*\*), Денисов С.С. назначен на должность муниципальной службы начальника (данные изъяты) с (дата).

В соответствии с Должностной инструкцией начальника (данные изъяты), утвержденной главой администрации города Евпатории Республики Крым (дата), с которой Денисов С.С. ознакомлен под роспись (дата), на начальника (данные изъяты) возложены (в том числе) следующие задачи и обязанности:

- осуществление руководства деятельностью (данные изъяты) в соответствии с действующим законодательством, Положением об отделе и должностной инструкцией (п. 2.1);

- персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач в соответствии с требованиями действующего законодательства (п. 2.2);

- организация и контроль подготовки отчетов, ответов в высшие органы, аналитических материалов и т.д. (п. 2.3.7).

В соответствии с п. 1 ст. 7 Закона № 402-ФЗ ведение бухгалтерского учета организуется руководителем экономического субъекта.

Пунктом 3 названного Закона установлено, что руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящей частью.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность - информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Начальник ФЭО (главный бухгалтер) несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на ФЭО, и в пределах своей компетенции осуществляет общее руководство ФЭО и взаимодействием работников.

Мировым судьей установлено, что Денисов С.С. на момент подписания отчетности (данные изъяты) являлся начальником (данные изъяты).

При этом из протокола об административном правонарушении усматривается, что привлечению к административной ответственности подлежит Денисов С.С. именно как начальник (данные изъяты).

Согласно ст. 15.15.6 КоАП РФ представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечаний к указанной выше статье КоАП РФ, к должностным лицам приравниваются, в том числе, лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в муниципальных организациях.

Согласно Должностной инструкции (п.1) начальник (данные изъяты) относится к категории муниципальных служащих органов самоуправления, осуществляет руководство деятельностью (данные изъяты). Кроме того, Денисов С.С. в соответствии с Должностной инструкцией несет персональную ответственность за выполнение возложенных на (данные изъяты) задач в соответствии с требованиями действующего законодательства (п. 2.2).

Указанное выше свидетельствует о выполнении начальником (данные изъяты) Денисовым С.С. административно-хозяйственных и организационно-распорядительных функций в муниципальном казенном учреждении (данные изъяты).

Исходя из пунктов 1, 2.1, 2.2, 2.3.7, 4.2 Должностной инструкции начальника (данные изъяты) Денисова С.С., в его должностные обязанности входят обязанности по общему руководству деятельностью Отдела городского строительства, в том числе, учитывая требования ст. 7 Федерального закона от 06.12.2001 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», организация бухгалтерского учета в (данные изъяты).

Таким образом, поскольку должностные обязанности, установленные для начальника (данные изъяты) в его Должностной инструкции, были выполнены ненадлежащим образом, Денисов С.С. является субъектом административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение порядка представления бюджетной отчетности, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, подтверждают следующие документы (их копиями) и материалы:

протокол об административном правонарушении № \*\*\* от (дата);

выписка из заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за (дата) от (дата);

копия письма отдела городского строительства от (дата) № \*\*\* о предоставлении годовой бюджетной отчетности за (дата);

копия формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на (дата);

копия оборотно-сальдовой ведомости по счету 10 (данные изъяты) за (дата);

копия банковской гарантии № \*\*\* от (дата);

копия дополнительного соглашения № \*\*\* от (дата) к Муниципальному контракту;

копия письма начальника (данные изъяты) Денисова С.С. от (дата) № \*\*\*;

копия распоряжения от (дата) № \*\*\* «О назначении на должность
Денисова С.С.»;

копия Трудового договора № (дата) № \*\*\*;

копия должностной инструкции начальника (данные изъяты) администрации города Евпатории Республики Крым с подписью Денисова С.С. об ознакомлении;

копия уведомления № \*\*\* от (дата);

копия постановления от (дата) Мирового судьи судебного участка № 42, которые являются относимыми, допустимыми и достоверными, согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Исследовав все обстоятельства дела, и оценив доказательства в их совокупности, усматривается, что в действиях привлекаемого лица имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 КоАП РФ, мировым судьей учитываются характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность правонарушителя, который привлекался ранее к административной ответственности, его имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, усматривается необходимость назначения лицу, привлекаемому к административной ответственности, наказания в виде (данные изяты), установленном санкцией ст.15.15.6 КоАП РФ. Данный вид наказания в данном случае является целесообразным и достаточным для его исправления, а также для предупреждения совершения им новых правонарушений.

Руководствуясь ст.ст. 15.15.6, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника (данные изъяты) Денисова Сергея Сергеевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде (данные изъяты).

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья /подпись/ И.О. Семенец

СОГЛАСОВАНО:

Мировой судья И.О. Семенец

01.07.2019