Дело № 5-42-292/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 июля 2021 года г. Евпатория, наб. Горького, 10/29

Исполняющий обязанности временно отсутствующего мирового судьи судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка № 40 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Аметова Алиме Энверовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Контрольно-счетного органа - Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым, в отношении должностного лица –

**директора \*\*\* Исякаева Радика Спартаковича**, **\*\*\***,

по статье 15.15.15 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

**\*\*\*** года Исякаев Радик Спартакович, являясь должностным лицом – директором **\*\*\*** (далее \*\*\*), расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Караева, д. 18, нарушил порядок формирования государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, а именно, не разместил отчет за 3 квартал 2019 года о выполнении муниципального задания доведенного до \*\*\* на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), в нарушение порядка формирования муниципального задания, установленного ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением администрации города Евпатории от 01.09.2017 года №2581-п, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ.

В суде Исякаев Р.С. вину в совершении административного правонарушения признал, подтвердил обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, в содеянном раскаялся. При назначении административного наказания просил учесть, что ранее к административной ответственности не привлекался, совершенные действия не повлекли за собой вреда, тяжких последствий, не представляют существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, в связи с чем просил применить к нему административное наказание ниже низшего предела в виде предупреждения.

В соответствии со ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», государственные (муниципальные) бюджетные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами бюджетного учреждения, формируется муниципальное задание, от выполнения которого учреждение не вправе отказаться.

Порядок формирования муниципального задания, согласно ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. N145-ФЗ, устанавливается местной администрацией муниципального образования, муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Администрацией города Евпатории Республики Крым, во исполнение указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением 01.09.2017 года №2581-п утверждён Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения от 01.09.2017 года №2581-п.

П.10 Порядка от 01.09.2017 № 2581-п установлено, что бюджетные и автономные учреждения представляют учредителю ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом и до 1 февраля очередного финансового года отчет о выполнении муниципального задания.

В соответствии с требованиями п. 21 Порядка от 01.09.2017 № 2581-п утвержденное Муниципальное задание в срок не позднее 5 рабочих дней после его утверждения учредителем и отчет о выполнении муниципального задания, за исключением содержащихся в них сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в установленном Министерством финансов РФ порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а также на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория РК http: my-evp.ru.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2011 № 86н, во исполнение ч. 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", утверждён Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, пунктом 6 которого предусмотрено, что предоставление через официальный сайт электронных копий документов, в том числе государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ) осуществляется непосредственно учреждением. Согласно п. 15 Порядка в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности \*\*\* осуществляется на основе муниципального задания. Муниципальное задание на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждено \*\*\* г.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) отчёт о выполнении муниципального задания за 3 квартал 2019 года \*\*\* не размещен, что является нарушением пункта 21 раздела 1 «Формирование и изменение муниципального задания» Порядка от 01.09.2017 № 2581-п, пункта 15 Порядка предоставления информации, утвержденного приказом Минфина РФ от 21.06.2011 №86н.

\*\*\* представлены копии отчета о выполнении муниципального задания № 9 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов за 3 квартал 2019 года от 03.10.2019. Следовательно, отчёт о выполнении муниципального задания за 3 квартал 2019 года должен был быть размещён \*\*\* на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в срок до \*\*\* г.

Согласно части 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, должны определять в том числе: правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной выше статье КоАП РФ, к должностным лицам приравниваются, в том числе, лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в муниципальных организациях.

Распоряжением администрации города Евпатории Республики Крым от \*\*\* года № \*\*\* «О назначении на должность Исякаева Р.С.» с \*\*\* года на должность директора \*\*\* назначен Исякаев Радик Спартакович.

Так, в соответствии с пп. «а» п. 10 Трудового договора № \*\*\* от \*\*\* года, руководитель обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего договора.

Согласно п. п. 2.2, 2.8, 2.11 должностной инструкции директора \*\*\* от \*\*\* года, директор учреждения:

- обеспечивает системную хозяйственную и финансово-экономическую деятельность учреждения, развитие учреждения с учетом социальных и рыночных приоритетов, повышение эффективности работы учреждения, увеличение прибыли, качества и конкурентоспособности оказываемых услуг, их соответствие мировым стандартам в целях завоевания отечественного и зарубежного рынка и удовлетворения потребностей населения в соответствующих видах услуг, неся всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование имущества учреждения, а также финансово-хозяйственные результаты его деятельности;

- в пределах своей компетенции издает приказы, дает распоряжения и указания, обязательные для всех работников учреждения;

- определяет должностные обязанности работников путем организации разработки и утверждения должностных инструкций.

Совершение административного правонарушения и виновность Исякаева Р.С. в его совершении объективно подтверждаются исследованными доказательствами, а именно:

- протоколом об административном правонарушении от \*\*\* года № \*\*\*, составленным в отношении директора \*\*\* Исякаева Р.С. в соответствии с требованиями ст. 28.2. КоАП РФ, копия которого вручена Исякаеву Р.С.;

- копией служебной записки аудитора КСП ГО Евпатория РК \*\*\* от \*\*\* года, из которой усматривается выявленный факт совершения должностным лицом инкриминируемого административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ;

- копией постановления администрации города Евпатории Республики Крым №2581-п от 01.09.2017 года «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения с приложенным Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения;

- скриншотом официального сайта в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

- копией приказа \*\*\* от \*\*\* года №\*\*\* «Об утверждении отчета о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2019 года»;

- копией распоряжения администрации города Евпатории Республики Крым № \*\*\* от \*\*\* года «О назначении на должность Исякаева Р.С.»;

- копией трудового договора о прохождении муниципальной службы и замещении должности муниципальной службы администрации города Евпатории Республики Крым №\*\*\* от \*\*\* года, заключенного между администрацией города Евпатории Республики Крым т Исякаевым Радиком Спартаковичем;

- копией дополнительного соглашения к трудовому договору с руководителем муниципального учреждения № \*\*\*от \*\*\* года от \*\*\* года;

- копией дополнительного соглашения к трудовому договору с руководителем муниципального учреждения № \*\*\* от \*\*\* года от \*\*\* года;

- копией должностной инструкции директора \*\*\*, утвержденной заместителем главы администрации горда Евпатории Республики Крым – начальником управления межнациональных отношений администрации горда Евпатории Республики Крым \*\*\* года, с которой Исякаев Р.С. ознакомлен \*\*\* года;

- копией положения о Контрольно-счетном органе - Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым.

Вышеуказанные доказательства являются относимыми, допустимыми и достоверными, согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями административного законодательства.

Выслушав доводы Исякаева Р.С., исследовав материалы дела и оценив доказательства в их совокупности, мировой судья пришел к выводу, что в действиях Исякаева Р.С. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушений, а именно нарушение порядка формирования муниципального задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 ч. 2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, мировым судьей не установлено.

Мировым судей установлены обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ: признание вины и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

В ходе рассмотрения дела оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в соответствии с положениями статьи 24.5 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

Оснований для признания совершенного деяния малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ мировым судьей не установлено.

Статья 4.1.1 КоАП РФ предусматривает, что являющимся некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статья 3.4 названного кодекса устанавливает, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Статьи 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в перечень, установленный ч. 2 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение - не включена.

\*\*\* является некоммерческой организацией.

Данных о том, что директор \*\*\* Исякаев Р.С. ранее привлекался к административной ответственности за совершение аналогичных правонарушений, материалы дела не содержат.

Санкция ст. 15.15.15 КоАП РФ не предусматривает возможности назначения наказания в виде предупреждения, в силу того, что при рассмотрении протокола не установлено обстоятельств, препятствующих применению положений ст. 4.1.1 КоАП РФ, мировой судья полагает возможным применить положение указанной нормы и заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что данных о привлечении Исякаева Р.С. к административной ответственности на момент совершения административного правонарушения материалы дела не содержат, принимая во внимание, что директор \*\*\* Исякаев Р.С. административное правонарушение совершил впервые, в отсутствие доказательств причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, и отягчающих ответственность обстоятельств, мировой судья приходит к выводу о возможности применения положений ст. 4.1.1, 3.4 КоАП РФ и замене штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст. ст. 3.4, 4.1.1, 15.15.15 КоАП РФ мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – **директора Муниципального автономного учреждения городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский Культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим» Исякаева Радика Спартаковича,** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа.

На основании ст. 4.1.1 КоАП РФ заменить назначенное **Исякаеву Радику Спартаковичу** административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КРФобАП.

Мировой судья /подпись/ А. Э. Аметова