\*\*\*

Дело № 5-42-359/2022

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

23.08.2022 гор. Евпатория, наб. Горького, 10/29

Мировой судья судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Семенец Инна Олеговна, при участии привлекаемого лица – Доманской О.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из государственного учреждения – Контрольно – счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица –– главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр обслуживания организаций культуры» Доманской Оксаны Александровны, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, гражданки РФ, документированной паспортом гражданина \*\*\*, выдан \*\*\*, государственным языком РФ владеющей, с высшим образованием, имеет на иждивении одного несовершеннолетнего ребенка, зарегистрированной по адресу: \*\*\*, проживающей по адресу: \*\*\*, по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Доманская Оксана Александровна, являясь должностным лицом – главным бухгалтером МКУ «ЦООК», на которое должностной инструкцией, утвержденной 25.12.2019 директором МКУ «ЦООК», возложена обязанность по обеспечению своевременного и точного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирования доходов и расходов, выполнения обязательств по обеспечению составления отчета об использовании бюджетных денежных средств и смет расходов, подготовки необходимой бухгалтерской и статистической отчетности представления их в установленном порядке в соответствующие органы, \*\*\* находясь по месту нахождения \*\*\* по адресу: \*\*\*, допустила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной отчетности, выразившееся в искажении показателей бюджетной отчетности за 2021 год администрации города Евпатории Республики Крым, которые привели к искажении информации об обязательствах более чем на 10%, указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является местонахождение \*\*\*, расположенного по адресу: \*\*\*, что относится к территориальной подсудности судебного участка № 42 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым. Датой и временем совершения правонарушения является \*\*\* с \*\*\* .

Срок давности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

При рассмотрении дела Доманская О.А. вину в совершении административного правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ признала в полном объеме, подтвердила обстоятельства, изложенные в административном протоколе, в содеянном раскаялась.

Так, при рассмотрении материалов дела мировым судьей установлено нижеследующее.

Информация о выявленном нарушении была отражена аудитором \*\*\* в служебной записке от \*\*\* по результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за 2021 год, составленном в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности аудитором КСП ГО Евпатория РК было установлено, что:

В форме \*\*\* «Сведения о движении нефинансовых активов» (вид имущества – нефинансовые активы (без имущества казны) по состоянию на \*\*\* в разделе \*\*\* «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» по коду строки \*\*\* «Материальные ценности на хранении всего», строки \*\*\* «из них: на хранении» по забалансововму счету \*\*\* «Материальные ценности на хранении» в графе \*\*\* «Наличие на начало года» и графе \*\*\* «Выбытие» отражена сумма 56 843,20 руб. – первоначальная стоимость списанного в \*\*\* году автомобиля \*\*\*.

В соответствии с представленными по запросу документами и пояснениями установлено следующее:

- в соответствии с постановлением от \*\*\* № \*\*\* «О согласовании списания муниципального имущества» автотранспортное средство – легковой автомобиль \*\*\* года выпуска с первоначальной стоимостью 56 844,20 руб. исключен из реестра муниципальной собственности и согласован к списанию;

- платежным поручением № \*\*\* от \*\*\* по договору от \*\*\* № \*\*\* получены денежные средства от утилизации в сумме 4 328,00 руб.

В соответствии с п. 335 Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 01.12.2010 № 157н, забалансовый счет \*\*\* «Материальные ценности на хранении» предназначен для учета материальных ценностей учреждения, не соответствующих критериям активов, материальных ценностей, принятых учреждением на хранение, в переработку, материальных ценностей, полученных (принятых к учету) учреждением до момента обращения их в собственность государства и (или) передачи указанного имущества органу, осуществляющему в отношении указанного имущества полномочия собственника (имущество, полученное в качестве дара, бесхозяйное имущество и т.п.), материальных ценностей, изъятых в возмещение причиненного ущерба, за исключением материальных ценностей, являющихся согласно законодательству Российской Федерации вещественными доказательствами и учитываемых обособленно, материальных ценностей, изъятых (задержанных) таможенными органами и не помещенных на склад временного хранения таможенного органа, а также имущества, в отношении которого принято решение о списании (прекращении эксплуатации), в том числе в связи с физическим или моральным износом и невозможностью (нецелесообразностью) его дальнейшего использования, до момента его демонтажа (утилизации, уничтожения).

Однако наличие по состоянию на начало 2021 года и выбытие вышеуказанного транспортного средства отражено в годовой отчетности по забалансовым счетам за отчетный \*\*\* год по формам \*\*\* «Сведения о движении нефинансовых активов» и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы \*\*\* «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета» (Баланс ПБС).

В пояснении управления культуры от \*\*\* № \*\*\* указано, что при списании транспортного средства на забалансовый счет \*\*\* была допущена ошибка, которая была обнаружена учреждением самостоятельно в 2021 году и составлены исправительные проводки.

Бухгалтерской справкой от \*\*\* № \*\*\* отражена по кредиту забалансового счета \*\*\* сумма 56 843,20 руб. (разница между первоначальной стоимостью имущества 56 843,20 руб. и 1 руб. – сумма списанного имущества в 2019 году).

Пунктом 33 Приказа Минфина России от 30.122017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (СГС), определено, что ошибка отчетного периода, выявленная после даты утверждения годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - ошибка предшествующего года), отражается путем выполнения в соответствии с [п. 28](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400099/fd5ab06028c9779e37e25b9d7657f745739d89b1/#dst100098) настоящего Стандарта записей по счетам бухгалтерского учета в период (на дату) обнаружения ошибки и (или) ретроспективного пересчета бухгалтерской (финансовой) отчетности. Корректировке подлежат сравнительные показатели, раскрываемые в бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год, начиная с того предшествующего года, в котором была допущена ошибка, за исключением случаев, когда осуществление такой корректировки не представляется возможным. Бухгалтерские записи по исправлению ошибок прошлых лет, в том числе корректирующие финансовый результат, формируемый по операциям прошлых лет, осуществляются по обособленным счетам бухгалтерского учета, предусмотренных нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, для отражения операций по исправлению ошибок прошлых лет, с формированием отдельного журнала операций.

В нарушение правил учета на забалансовом счете \*\*\*, установленных п.п. 52, 335, 336 Инструкции 157н, п. 8 СГС «Основные средства», по состоянию на 01.01.2021 на забалансовом счете \*\*\* числилось имущество, списанное и утилизированное в \*\*\* году на сумму 56 844,20 руб.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать [достоверное](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296977/6219d1ef0624357a2d8573c0cf06c85aba1797e8/#dst100088) представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В нарушение положений ст. 264 БК РФ, ч.ч. 1 и 2 ст. 10, ст. ст. 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п.п. 27, 33 СГС, п. 335 Инструкции 157н, п. 14 Методических рекомендаций из письма Минфина от 31.08.2018 № 02-06-07/62480 сведения об ошибках бухучета установленных в отчетном периоде за прошлые периоды не отражены, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2021 год по следующим формам:

- в форме \*\*\* «Сведения о движении нефинансовых активов» по состоянию на в \*\*\* разделе \*\*\* «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» по коду строки \*\*\* «Материальные ценности на хранении всего», строки \*\*\* «из них: на хранении» по забалансововму счету \*\*\* «Материальные ценности на хранении» в графе \*\*\* «Наличие на начало года» и графе \*\*\* «Выбытие» - завышен показатель на сумму 56 843,20 руб., что составляет 100%;

- в форме \*\*\* «Сведения об изменениях валюты баланса» (бюджетная деятельность) по состоянию на \*\*\* не отражены сведения по изменениям по забалансовым счетам в графе \*\*\* «Сумма изменений, всего»: - искажены (завышены) суммы изменений по коду строки \*\*\* Материальные ценности на хранении» на сумму 56 843,20 руб., что составляет 100%;

- в разделе Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в форме \*\*\* «Баланс ГРБС» по состоянию на \*\*\* (периодичность – годовая) – по строке \*\*\* Материальные ценности на хранении» показатели графы \*\*\* «На начало года» завышены на сумму 56 843,20 руб., что составляет 76%.

Согласно примечаниям к ст. 15.15.6 КоАП РФ, под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается, в том числе, и искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 %.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной выше статье КоАП РФ, к должностным лицам приравниваются, в том числе, лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в муниципальных организациях.

В свою очередь, должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им нарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в п. 24 Постановления Пленума ВС РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» руководитель несет ответственность за надлежащую организацию бухгалтерского учета, а главный бухгалтер (бухгалтер при отсутствии в штате должности главного бухгалтера) - за ведение бухгалтерского учета, своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской отчетности, что не противоречит положениям Федерального закона от 06.12.2011 № 402 –ФЗ «О бухгалтерском учете».

Формы отчетности подписаны начальником УКиМО администрации города Евпатории Республики Крым –.\*\*\*, директором МКУ «ЦООК» \*\*\*, главным бухгалтером МКУ «ЦООК» \*\*\*.

Согласно Соглашению № \*\*\* о ведении бухгалтерского и налогового учетов финансово-хозяйственной деятельности учреждения от \*\*\*, обязанности по ведению бухгалтерского, налогового учетов и отчетности УКиМО, в соответствии с действующим законодательством РФ, осуществляет МКУ «ЦООК».

В соответствии с п.п. 2.2.3, 2.2.4, 4.2, 4.3 Соглашения № \*\*\* от \*\*\* МКУ «ЦООК» обязуется осуществлять ведение бухгалтерского, налогового и статистического учета операций УКиМО, составлять и предоставлять в установленные сроки и в установленном порядке бухгалтерскую, статистическую, налоговую и иную, предусмотренную действующим законодательством отчетность, и несет ответственность за несвоевременное, некачественное оформление и составление документов, задержку передачи для отражения их в бухгалтерском учете и отчетности, формирование учетной политики, ведение бухгалтерского учета, своевременное предоставление полной и достоверной бухгалтерской, статистической, налоговой и иной отчетности.

Приказом МКУ «ЦООК» от \*\*\* № \*\*\* (трудовой договор № \*\*\* от \*\*\* с изменениями) Доманская О.А. принята на должность главного бухгалтера с \*\*\* (доп. Соглашение № \*\*\* от \*\*\* к трудовому договору № \*\*\* от \*\*\*).

В соответствии с Должностной инструкцией от 25.12.2019 главного бухгалтера МКУ «ЦООК», с которой Доманская О.А. ознакомлена под роспись \*\*\*, главный бухгалтер:

- организует работу по постановке и ведению бухгалтерского учета организации в целях получения заинтересованными внутренними и внешними пользователями полной и достоверной информации о ее финансово-хозяйственной деятельности и финансовом положении;

- обеспечивает своевременное и точное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирование доходов и расходов, выполнения обязательств;

- осуществляет контроль за расходованием фонда оплаты труда, организацией и правильностью расчетов по оплате труда работников, проведением инвентаризаций, порядком ведения бухгалтерского учета;

- обеспечивает составление отчета об использовании бюджетных денежных средств и смет расходов, подготовку необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, представление их в установленном порядке в соответствующие органы.

Должность – главного бухгалтера МКУ «ЦООК» относится к категории руководителей, таким образом, указанное свидетельствует о выполнении Доманской О.А. организационно-распорядительных функций.

Таким образом, Доманская О.А. является субъектом административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения и виновность в его совершении объективно подтверждается исследованными доказательствами, а именно:

сведениями протокола об административном правонарушении № \*\*\* от \*\*\*, который составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ и содержит все необходимые сведения, положения ст. 51 Конституции Российской Федерации и ст. 25.1 КоАП РФ привлекаемому лицу разъяснены, оно было ознакомлено с протоколом об административном правонарушении и ему предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола;

выпиской из заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год» от \*\*\*;

формой \*\*\* «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (вид имущества – нефинансовые активы) на \*\*\*;

формой \*\*\* «Сведения об изменениях валюты баланса» (бюджетная деятельность) на \*\*\*;

формой \*\*\* «Баланс ГРБС» состоянием на \*\*\* (периодичность: годовая);

письменными пояснениями начальника УКиМО от \*\*\* № \*\*\* ;

сведениями бухгалтерской справки от \*\*\* № \*\*\* об исправлении нарушения, предоставленной сопроводительным письмом от \*\*\* № \*\*\* ;

копией соглашения о ведении бухгалтерского и налогового учетов финансово-хозяйственной деятельности учреждения от \*\*\*;

копией приказа МКУ «ЦООК» от \*\*\* № \*\*\* «О переводе работника на другую работу»;

копиями трудового договора от \*\*\* № \*\*\* и дополнительного соглашения № \*\*\* от \*\*\*;

копией должностной инструкции от \*\*\* главного бухгалтера МКУ «ЦООК»;

копией письма от \*\*\* №\*\*\*;

уведомлением о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении № \*\*\* от \*\*\*;

сведениями служебной записки аудитора КСП ГО Евпатория РК Битовт А.А.;

пояснениями привлекаемого лица при рассмотрении дела.

Представленные материалы составлены надлежащим образом, получены с соблюдением требований закона, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

События правонарушения и сведения о Доманской О.А. как лице, его совершившем, исследованы полно, процедура оформления протокола соблюдена, нарушение прав лица, привлекаемого к административной ответственности, при составлении протокола не допущено.

Исследовав все обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что в действиях привлекаемого лица имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, а именно грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья в данном случае, является признание вины, раскаяние в содеянном привлекаемого лица, наличие на иждивении несовершеннолетнего ребенка, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, по делу не установлено, равно как и исключительных обстоятельств.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в частности: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Положения ст. ст. 24.1 и 26.1 КоАП РФ во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и статьей 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст. 4.1 КоАП РФ, мировым судьей учитываются характер совершенного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность правонарушителя, которая ранее к административной ответственности не привлекалась, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, а именно признание вины, и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Ст. 4.1.1 КоАП РФ предусматривает, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании вышеизложенного, всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, предотвращения совершения новых правонарушений, а также в связи с тем, что Доманской О.А. вменяемое административное правонарушение совершено впервые, признала вину в полном объеме, в содеянном раскаялась, имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка, в отношении должностного лица может быть применено административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 4.1.1, ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Центр обслуживания организаций культуры» Доманскую Оксану Александровну, \*\*\* года рождения, уроженку \*\*\*, документированную паспортом гражданина РФ \*\*\* , выдан \*\*\*, зарегистрированную по адресу: \*\*\*, проживающую по адресу: \*\*\*, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья И.О. Семенец