Дело № 05-0373/43/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 31августа 2018года г.Евпатория, пр.Ленина, 51/50

Исполняющий обязанности временно отсутствующего мирового судьи судебного участка №43 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым мировой судья судебного участка №39 Евпаторийского судебного района (городской округ Евпатория) Республики Крым Фролова Елена Александровна, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым о привлечении к административной ответственности юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Ривьера», иные данные,

по ч.2 ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

04 июня 2018 в 11 час. 00 мин. Общество с ограниченной ответственностью «Ривьера», расположенное по адресу: иные данные, не обеспечило присутствие руководителя или иного уполномоченного должностного лица при проведении внеплановой выездной проверки выполнения требований предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушении природоохранных требований, назначенной в соответствии с приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 25.05.2018 г. №998, а также доступ на используемый земельный участок по адресу: иные данные, кадастровый номер иные данные, что повлекло невозможность проведения проверки.

В суд представитель ООО «Ривьера» не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен в установленном порядке. Будучи опрошенным в ходе рассмотрения данного дела 20 августа 2018 года и 22 августа 2018 года пояснял, что в связи с началом курортного сезона в г. Евпатория с 01.05.2018 года в ООО «Ривьера» был объявлен простой до 15.09.2018 года, в связи с чем производственная и прочая операционная деятельность в указанный период времени не осуществлялась, так как весь персонал находился в отпусках. Учитывая изложенное, полагал, что в действиях ООО «Ривьера» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, в связи с чем производство по данному делу просил прекратить.

Совершение административного правонарушения и виновностьООО «Ривьера» в его совершении объективно подтверждаются исследованными доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 22.06.2018 года № 010151, копиями предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований №4/07.1-19, №05/07.1-19 , №6/07.1-19, №7/07.1-19, №8/07.1-19, №9/07.1-19, №10/07.1-19, №13/07.1-19 от 27.03.2018 года, №15/07.1-19, №16/07.1-19, №17/07.1-19 от 18.04.2018 года, копией уведомления о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя от 25.05.2018 года, копией приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Ривьера» от 25.05.2018 года №998, копией телефонограммы на имя генерального директора ООО «Ривьера» ФИО от 29.05.2018 года 11 час. 08 мин., копией скриншота мобильного приложения «Viber» об отправке смс-сообщения на имя ФИО, копией письменных объяснений ФИО от 19.03.2018 года, копией акта о невозможности проведения проверки Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым юридического лица№7/07.1-17 от 07.06.2018 года, копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.05.2018 года, копией сообщения ООО «Ривьера» на имя Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым исх. №33/5/06/18, копией приказа №10/1 ООО «Ривьера» об объявлении простоя на предприятии, а также пояснениями опрошенного мировым судьей в качестве свидетеля по делу государственного инспектора Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым ФИО.

Так, будучи опрошенным мировым судьей 20 августа 2018 года в качестве свидетеля государственный инспектор Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым ФИО пояснил, что 04 июня 2018 года в 11 час. 00 мин. с целью проведения проверки в отношении ООО «Ривьера» им был осуществлен выход на используемый ООО «Ривьера» земельный участок по адресу: иные данные. По прибытию по указанному адресу проходные двери, ворота для проезда транспорта были закрыты, работы не велись, техника отсутствовала. После чего 04.06.2018 года им был осуществлен телефонный звонок на контактный номер Генерального директора ООО «Ривьера» ФИО иные данные, в ходе которого ею было пояснено, что она находится в отпуске, а также что, в связи с началом курортного сезона в городе Евпатории с 01.05.2018 на предприятии объявлен простой до 15.09.2018, деятельность по указанному адресу не ведется, персонал находится в отпуске за свой счет. 05.06.2018 в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым поступило письмо ООО «Ривьера» исх. № 33/5/06/18 с аналогичным содержанием и приложением приказа ООО «Ривьера» № 10/1 об объявлении простоя на предприятии. Таким образом, в связи с отсутствием Генерального директора ООО «Ривьера» ФИО или иного должностного лица ООО Ривьера, в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом ООО «Ривьера» по адресу: иные данные, проведение внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Ривьера» оказывается невозможным.

Представленные по делу доказательства являются относимыми, допустимыми и достоверными, согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения и получены в полном соответствии с требованиями административного законодательства.

В соответствии с ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса.

В соответствии с требованиями ч.5 ст.12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

В соответствии с ч.1 ст.25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч.7 ст.12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В силу ч.2 ст.25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно имеющейся в материалах дела копии приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым №998 от 25 мая 2018 года в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Ривьера» в период времени с 01 июня 2018 года по 07 июня 2018 года назначено проведение внеплановой выездной проверки выполнения требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов в соответствии с предписаниями об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований №4/07.1-19, №5/07.1-19, №6/07.1-19, №7/07.1-19, №8/07.1-19, №9/07.1-19, №10/07.1-19, №13/07.1-19 от 27.03.2018 года и №15/07.1-19, №16/07.1-19, №17/07.1-19 от 18.04.2018 года, в процессе которой необходимо провести в указанный период времени обследование используемых при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений (земельный участок, расположенный по адресу: иные данные, кадастровый номер иные данные). В соответствии с указанным приказом для достижения целей и задач проведения проверки юридическим лицом необходимо предоставить следующие документы: приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за выполнение предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований вышеуказанных предписаний, решение о предоставлении пруда-копани с инвентарным №64-коп в пользование, приказ о назначении лиц, допущенных к работе с отходами I-IV класса опасности, отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности); паспорта отходов I-IV класса опасности, свидетельства (сертификаты) на право работы с отходами I-IV класса опасности лицами, которые допущены к обращению с отходами I-IV класса опасности, материалы учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Уведомление о проведении управлением экологического надзора Западно-Крымского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым внеплановой выездной проверки в соответствии с приказом №998 от 25.05.2018 года было направлено в ООО «Ривьера» 25.05.2018 г. за исх. №6950/03.1.1-18 и получено адресатом в соответствии с имеющейся в материалах дела копией почтового уведомления 18.06.2018 года, то есть по истечению назначенного срока проведения проверки.

Между тем, в материалах дела имеется телефонограмма от 29.05.2018 года об извещении генерального директора ООО «Ривьера» ФИО о проведении вышеуказанной проверки.

Кроме того, в материалах дела имеется сообщение ООО «Ривьера» исх. 33/5/06/18 на имя Министерства экологии природных ресурсов Республики Крым, согласно которому в связи с началом курортного сезона в г.Евпатория с 01.05.2018 года на предприятии объявлен простой до 15.09.2018 года, производственная и прочая операционная деятельность предприятием не осуществляется, весь персонал находится в отпуске за свой счет, строительство многофункционального комплекса «Аква Евпатория», расположенного по адресу: иные данные, предприятием не ведется, проводить проверку в вышеописанной ситуации не имеет никакой целесообразности. К указанному сообщению приложена также копия приказа ООО «Ривьера» №10/1 об объявлении на предприятии простоя с 03.05.2018 года для следующих работников: менеджера по снабжению ФИО, контролеров КПП ФИО, ФИО, директора пляжа ФИО, менеджера по рекламе ФИО, главного инженера ФИО, юриста ФИО с освобождением указанных работников от необходимости присутствия во время простоя на рабочих местах.

Из указанных телефонограммы и сообщения ООО «Ривьера» следует, что о проведении вышеуказанной проверки и сроках ее проведения генеральный директор ООО «Ривьера» ФИО, являющаяся законным представителем юридического лица, былауведомлена, в списке работников ООО «Ривьера», для которых объявлен простой, согласно приказу №10/1, генеральный директор ФИО не значится, сообщение на имя Министерства экологии и природных ресурсов за исх. 33/5/06/18 было подписано генеральным директором ООО «Ривьера» ФИО Доказательств невозможности присутствия указанного должностного лица или иного уполномоченного должностного лица при проведении проверки Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым и обеспечения доступа к вышеуказанному земельному участку мировому судье не представлено и в материалах дела не имеется.

Согласно акту Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым о невозможности проведения проверки юридического лица№7/07.1-17 от 07.06.2018 года, с целью проверки выполнения ранее выданных предписаний был осуществлен выезд на место фактического осуществления деятельности ООО «Ривьера» по адресу: иные данные. По прибытию по указанному адресу проходные двери, ворота для проезда транспорта были закрыты, работы не велись, техника отсутствовала. 04.06.2018 был осуществлен телефонный звонок на контактный номер Генерального директора ООО «Ривьера» ФИО иные данные, в ходе которого ею было пояснено, что она находится в отпуске, а также что, в связи с началом курортного сезона в городе Евпатории с 01.05.2018 на предприятии объявлен простой до 15.09.2018, деятельность по указанному адресу не ведется, персонал находится в отпуске за свой счет.05.06.2018 в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крымпоступило письмо ООО «Ривьера» исх. № 33/5/06/18 с аналогичным содержанием и приложением приказа ООО «Ривьера» № 10/1 об объявлении простоя на предприятии.Таким образом, в связи с отсутствием Генерального директора ООО «Ривьера» ФИО или иного должностного лица ООО «Ривьера», в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом ООО «Ривьера» по адресу: иные данные, проведение внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Ривьера» оказалось невозможным.

В силу части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 данной статьи, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исследовав обстоятельства дела и оценив доказательства в их совокупности, учитывая положения ст. 1.5 КоАП РФ, мировой судья пришел к выводу, чтоООО «Ривьера» допущено воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверки, повлекшие невозможность проведения проверки,что образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения проверки.

Согласно ст.4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания судом принимаются во внимание требования ст.4.1-4.3 КоАП РФ, а именно характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в отношении ООО «Ривьера» не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по данному делу об административном правонарушении, оснований для освобождения ООО «Ривьера» от административной ответственности - не установлено.

 Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, полагаю при изложенных обстоятельствах возможным назначить административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.2 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Ривьера» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 руб. 00 коп. (двадцати тысяч рублей 00 копеек).

Административный штраф необходимо оплатить не позднее 60 дней с момента вступления настоящего постановления в законную силу по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Минприроды Крыма), № счета получателя: 40101810335100010001, банк получателя: отделение по Республика Крым, БИК 043510001, ИНН 9102001017, КПП 910201001, ОКТМО 35712000, КБК 82011690020020000140, назначение платежа – административный штраф.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка №43 Евпаторийского судебного района Республики Крым (городской округ Евпатория), г. Евпатория, пр. Ленина, д. 51/50.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, предусмотренном ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья Е.А. Фролова