Дело № 5-44-98/2023

23MS0206-01-2023-000501-93

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

03 августа 2023 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым – Козлова К.Ю., с участием Горбенко В.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - капитана судна ИЗЪЯТО ООО «Морской колокол»: Горбенко ИЗЪЯТО , ИЗЪЯТО,

привлекаемого к административной ответственности по ч.2 ст. 8.37 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от 21 марта 2023 года (УИН 18900986360230000542), составленного государственным участковым инспектором РФ по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов отделения режимно-контрольных мероприятий Службы в г. Темрюке Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю мичманом Воронковым А.М., должностное лицо – Горбенко В.Н. являясь капитаном судна ИЗЪЯТО, согласно приказу от назначении на должность капитана судна ИЗЪЯТО от 15 ноября 2022 г. № 297, судовой роли и трудового договора от 16 ноября 2022 года № 690, подал судовое суточное донесение за 16 февраля 2022 г., находясь в точке с географическими координатами 46`04`7 N 36`15`1 Е в
12 часов 20 минут 18 февраля 2023 года и судовое суточное донесение за 17 февраля 2023 года, находясь в точке с географическими координатами 45`313 N 36`36`6 E в 12 часов 21 минуту 18 февраля 2023 года, тем самым нарушил пункт 18.15 Блока Ш99 «Служебная координация» Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов", в котором судовое суточное донесение (ССД) в форме электронных и формализованных сообщений должно подаваться за отчетные сутки, исчисляемые на 23 час. 59 мин. по UTC, в течение 12 часов, следующих за отчетными сутками.

В судебном заседании Горбенко В.Н. вину в совершенном правонарушении не признал. Пояснил, что является капитаном судна ИЗЪЯТО и согласно, имеющейся обязанности, установленной Приказом Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721, он подал в государственную информационную систему "Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов" судовое суточное донесение о рыбопромысловой деятельности одним из доступных ему способов, а именно с использованием мобильной связи телефона, полагая, что суточное донесение в соответствии с правилами Рыболовства для Азово – Черноморского рыбохозяйственного бассейна может быть передано в течение 72 часов. При этом указал, что судовое суточное донесение за 16 февраля 2023 года и за 17 февраля 2023 года было подано им в 12 часов 20 минут 18 февраля 2023 года и в 12 часов 21 минуту 18 февраля 2023 года, по причине отсутствия мобильной связи в акватории Азовского моря. При этом пояснил, что не мог воспользоваться подачей судового суточного донесения в форме электронного документа, так как в форме электронного документа судовое суточное донесение должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью, которой у него нет, в связи с чем, он, при первой появившейся возможности, воспользовался альтернативным способом подачи ежедневного судового суточного донесения, с использованием иных доступных ему средств, а именно мобильной связью телефона, им сразу было исправлено допущенное упущение в период времени не превышающий 72 часов, согласно п. 15 Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721, который не учли сотрудники пограничной службы в г. Темрюке.

Допрошенный в судебном заседании государственный участковый инспектор РФ по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов отделения режимно-контрольных мероприятий Службы в г. Темрюке Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю мичман Воронков А.С., будучи предупреждённым по ст. 17.9 КоАП РФ, пояснил, что является должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении в отношении Горбенко В.Н. В ходе несения службы им было выявлено несоблюдение капитаном судна МСТР-17 Горбенко В.Н., обязанности установленной пунктом 18.15 Блока Ш99 «Служебная координация» Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов», а именно Горбенко В.Н. подал судовое суточное донесение в виде формализованных сообщений за 16 февраля 2023 года и 17 февраля 2023 года по истечении более чем 12 часов окончания указанных суток. Указал, что пояснение Горбенко В.Н. о том, что у него не было возможности по техническим причинам подать судовое суточное донесение в форме электронного документа, и он использовал доступное ему средство связи – телефон, в период времени, не превышающий 72 часов, являются ошибочными, поскольку период времени для подачи судового суточного донесения не превышающий 72 часов предусмотрен только для способа передачи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, а Горбенко В.Н. подал судовое суточное донесение за 16 февраля 2023 года и за 17 февраля 2023 года в 12 часов 20 минут 18 февраля 2023 года и в 12 часов 21 минуту 18 февраля 2023 года, в виде формализованных сообщений с помощью мобильной связи телефона.

Допрошенный в судебном заседании свидетель Яковлев И.Г., будучи предупреждённым по ст. 17.9 КоАП РФ, пояснил, что является врио начальника отделения режимно-контрольных мероприятий Службы в г. Темрюке Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю и в ходе несения службы совместно с Воронковым А.С., ими было выявлено несоблюдение капитаном судна МСТР-17 Горбенко В.Н., обязанности установленной пунктом 18.15 Блока Ш99 «Служебная координация» Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов», после чего, в его присутствии, Воронковым А.С. был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ в отношении должностного лица - капитана судна МСТР-17 Горбенко В.Н. Указал, что при обнаружении нарушения, Воронковым А.С. было указано Горбенко В.Н. о несоблюдении последним, установленного Приказом Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721, 12-ти часового периода времени по окончании отчетных суток, для подачи судового суточного донесения в виде формализованных сообщений.

Допрошенный в судебном заседании свидетель Стуканов А.С., будучи предупреждённым по ст. 17.9 КоАП РФ, пояснил, что работает в Отделении режимно-контрольных мероприятий Службы в г. Темрюке Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю и присутствовал при составлении протокола об административном правонарушении в отношении Горбенко В.Н., в связи с чем, ему известно, что капитан судна МСТР-17 Горбенко В.Н. допустил нарушение в части соблюдения 12-ти часового периода времени по окончании отчетных суток, для подачи судового суточного донесения в виде формализованных сообщений. Указал, что при составлении протокола об административном правонарушении в отношении Горбенко В.Н. процессуальных нарушений им замечено не было.

Заслушав пояснения лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетелей, изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил, регламентирующих рыболовство, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 указанного Кодекса.

В соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" основой осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов являются правила рыболовства, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна. Правила рыболовства обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

На день совершения административного правонарушения в Азовском море действовали Правила рыболовства, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 09.01.2020 N 1 "Об утверждении правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна" (далее – Правила рыболовства).

Капитан судна обеспечивает соблюдение Правил рыболовства (п. 9.2 Приказа Минсельхоза России от 09.01.2020 N 1).

Согласно п. 9.3 Правил рыболовства, капитан судна, оборудованного ТСК, с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 тонн при осуществлении рыболовства в Азовском море, а также во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации в Черном море ежедневно подает в государственную информационную систему "Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов" ССД о рыбопромысловой деятельности, сформированные на основе документированных данных рыболовного и судового журналов (кроме рыболовства, осуществляемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации), одним из следующих способов:

в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при невозможности по техническим причинам подачи ССД в форме электронного документа в период времени, не превышающий 72 часов, капитан судна подает ССД, используя любые доступные средства и каналы связи, в том числе факсимильную связь, электронную почту, телефон, голосовую радиосвязь). В случае невозможности подачи ССД в форме электронного документа в течение более 72 часов, капитан судна незамедлительно приостанавливает рыболовство и возвращается в порт для устранения неисправностей, не позволяющих передавать ССД в форме электронного документа, извещая об этом территориальное управление Росрыболовства и ФГБУ ЦСМС с использованием любых доступных средств и каналов связи, в том числе факсимильной связи, электронной почты, телефона, голосовой радиосвязи;

с использованием иных доступных средств и каналов связи, в том числе факсимильной связи, электронной почты, телефона, голосовой радиосвязи, а также других средств связи. В случае подачи ССД не в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, копии ССД, заверенные подписью капитана и судовой печатью (при ее наличии), должны храниться на судне в течение одного года с даты подачи донесения.

Согласно п. 23 Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.02.2020 N 57421) судовые суточные в форме электронных и формализованных сообщений должно подаваться за отчетные сутки, исчисляемые на 23 часа 59 минут по UTC, в течение 12 часов, следующих за отчетными сутками.

Как следует из материалов дела, Горбенко В.Н. являясь капитаном судна ИЗЪЯТО, подал судовое суточное донесение за 16 февраля 2022 г. в 12 часов 20 минут 18 февраля 2023 года и судовое суточное донесение за 17 февраля 2023 года в 12 часов 21 минуту 18 февраля 2023 года, тем самым нарушил пункта 18.15 Блока Ш99 «Служебная координация» Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов".

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении Горбенко В.Н. дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ и привлечения его к административной ответственности.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

По правилам ст. 26.11 КоАП РФ судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина Горбенко В.Н. в инкриминируемом ему административном правонарушении по ч.2 ст. 8.37 КоАП РФ, подтверждается следующими доказательствами:

– заверенными копиями ответов Новороссийского отдела ФГБУ ЦСМС о предоставлении судового суточного донесения по судну ИЗЪЯТО за период с 15 по 17 февраля 2023 года, согласно которым усматривается, что судовое суточное донесение за 16 февраля 2022 г. подано в 12 часов 20 минут 18 февраля 2023 года и судовое суточное донесение за 17 февраля 2023 года в 12 часов 21 минуту подано 18 февраля 2023 года (л.д.1-4),

– актом осмотра судна №2/5/0099/12 от 21 марта 2023 года (л.д.5)

– протоколом об административном правонарушении от 21 марта 2023 года (УИН 18900986360230000542) (л.д.6-7),

– объяснениями Горбенко В.Н. от 21 марта 2023 года (л.д.8),

– заверенной копией судовой роли ИЗЪЯТО, согласно которого усматривается, что Горбенко В.Н. является капитаном судна (л.д.11)

– копия приказа №297 от15.11.2022 года о назначении на должность капитана на судно ИЗЪЯТО (л.д.13),

– копия судового журнала №6/3540 от 30.11.2022 года (л.д.17-30),

– копия промыслового журнала рыболовного судна ИЗЪЯТО №61-05-0210/2023 от 12.01.2023 г. (л.д.31-35).

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит представленные доказательства относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. Доказательства собраны с соблюдением порядка, установленного административным законодательством, оснований для их исключения не установлено.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 N 27 "О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство" квалификации по части 2 статьи 8.37 КоАП РФ подлежат действия (бездействие) лиц, нарушивших правила, регламентирующие рыболовство во внутренних водах Российской Федерации (на водных объектах рыбохозяйственного значения, включая Каспийское море), не являющихся внутренними морскими водами. Действия (бездействие) лиц, осуществляющих рыболовство в пределах внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации или открытого моря, также могут быть квалифицированы по части 2 статьи 8.37 КоАП РФ, если будет установлен и подтвержден указанными в части 2 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами тот факт, что такими лицами нарушены правила, регламентирующие рыболовство, однако водные биоресурсы либо изготовленная из них продукция на момент обнаружения административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом отсутствовали.

При таких обстоятельствах мировой судья, считает доказанной вину Горбенко В.Н., а квалификацию его действий по ч.2 ст. 8.37 КоАП РФ, правильной.

Указание Горбенко В.Н. на то, что согласно, имеющейся обязанности, установленной Приказом Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721, он подал судовое суточное донесение о рыбопромысловой деятельности одним из доступных ему способов, а именно с использованием мобильной связи телефона, при первой появившейся у него возможности, в период времени не превышающий 72 часов, признается судом несостоятельным, поскольку согласно п. 15 Приказа Минсельхоза России от 26.12.2019 N 721 "Об утверждении Порядка передачи данных в отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов" капитан судна с главным двигателем мощностью более пятидесяти пяти киловатт и валовой вместимостью более восьмидесяти тонн, оборудованного техническим средством контроля, обеспечивающим постоянную, автоматическую, некорректируемую передачу информации о местоположении судна (далее - ТСК), должен обеспечивать ежедневную передачу судовых суточных донесений в ОСМ о рыбопромысловой деятельности, сформированных на основе документированных данных промыслового, технологического и судового журналов (далее - ССД), одним из следующих способов:

а) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в соответствии с приложением 3 к настоящему Порядку (при невозможности по техническим причинам подачи ССД в форме электронного документа в период времени, не превышающий 72 часов, капитан судна подает ССД в виде сообщений, в которых определены обязательные для заполнения блоки информации и порядок их расположения (далее - формализованные сообщения)), используя любые доступные средства и каналы связи, в том числе факсимильную связь, электронную почту, телефон, голосовую радиосвязь);

б) в виде формализованных сообщений в соответствии с пунктами 16 - 18 настоящего Порядка с использованием любых доступных средств и каналов связи, в том числе факсимильной связи, электронной почты, телефона, голосовой радиосвязи.

В судебном заседании Горбенко В.Н указал, что техническое средство контроля на судне работало в штатном режиме, поломок или неисправностей оно не имело, соответственно его утверждение о том, что у него имелось 72 часа на отправку суточного судового донесения, является ошибочным.

Установив вину Горбенко В.Н. в совершенном правонарушении, мировой судья считает необходимым подвергнуть Горбенко В.Н. к административной ответственности.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ при назначении наказания, мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства совершения административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, по делу не установлено.

На основании ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

 Признать должностное лицо - капитана судна ИЗЪЯТО ООО «Морской колокол» Горбенко ИЗЪЯТО виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2  ст. 8.37 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей, без конфискации судна и орудий добычи водных биологических ресурсов.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: Получатель платежа – Министерство юстиции Республики Крым ИНН 9102013284 КПП 910201001 ОГРН 1149102019164.Юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летияСССР, 28. Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28. Банковские реквизиты: - Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь - БИК 013510002, -Единый казначейский счет 40102810645370000035, - Казначейский счет 03100643000000017500, - Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323 - Код по Сводному реестру 35220323 - ОКТМО:35715000. КБК: 828 1 1601083 01 0037 140.УИН: ИЗЪЯТО.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об оплате административного штрафа необходимо предоставить на судебный участок № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым, как документ подтверждающий исполнение судебного постановления в части штрафа.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в Керченский городской суд Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления, путем подачи жалобы через судебный участок № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым.

Мировой судья К.Ю. Козлова