Дело № 5-44-122/2023

УИД 91MS0044-01-2023-000904-47

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

01 августа 2023 г. г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым Козлова К.Ю.,

с участием: представителя лица, привлекаемого к административной ответственности – Бураковой М.А., действующей на основании доверенности №5/23 от 14 июня 2023 года; помощника прокурора города Керчи Республики Крым Филоненко А.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Шевель ИЗЪЯТО , ИЗЪЯТО , привлекаемой к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению и.о. прокурора Нижнегорского района советника юстиции Ковалева Э.О. о возбуждении дела об административном правонарушении от 15 июня 2023 года, прокуратурой Нижнегорского района Республики Крым, на основании решения о проведении проверки от 15.06.2023 г. №55, проведена проверка по соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции, по результатам которой выявлено, что ИП Шевель О.В. не выполнила требование статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» по обязательному уведомлению в 10-дневный срок представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового договора с гражданином, ранее замещавшим должность государственной или муниципальной службы.

В судебном заседании представитель Буракова М.А. подтвердила обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении. Указала, что ИП Шевель О.В. ранее по аналогичным обстоятельствам к административной ответственности не привлекалась, вину в совершенном правонарушении признает в полном объеме, кроме того, в ходе проведения проверки по соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции, оказывала содействие прокуратуре в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении: своевременно и в полном объеме предоставляла органу запрашиваемую информацию. Пояснила, что сотрудник Шередека-Гафнер О.С. работала в Министерстве ЖКХ Республики Крым на государственной гражданской службе и была уволена 29.06.2018 г., после через два месяца, а именно 16.08.2019 года Шередека-Гафнер О.С. устроилась на работу к ИП Шевель О.В. на должность бухгалтера и проработав на этой должности менее 5-ти месяцев, была уволена по собственному желанию 03.01.2020 г. ИП Шевель О.В. составила уведомление о приеме на работу и вручила его непосредственно Шередеке-Гафнер О.С. – 24.08.2019 г., поскольку она обратилась к ней с данной просьбой, для самостоятельной передачи в предыдущее место работы. О том, что данное уведомление было доставлено в адрес Министерства ЖКХ РК несвоевременно, ИП Шевель О.В. узнала только по истечении почти 3-х лет от прокуратуры Нижнегорского района Республики Крым, после чего осознала, что ею не была исполнена обязанность, предусмотренная Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Просила суд учесть материальное положение Шевель О.В., которая имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка, состоит в браке, доход её семьи, зависит от результата её предпринимательской деятельности и может быть нестабильным, а также заработной платы её мужа, на которого оформлен кредитный договор.

Помощник прокурора г. Керчи Республики Крым Филоненко А.Ю. в судебном заседании поддержал доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении в полном объеме, пояснил, что должностным лицом – ИП Шевель О.В., не выполнена обязанность по обязательному уведомлению в 10-дневный срок представителя нанимателя (работодателя) ранее замещавшего должность государственного служащего - Шередеке-Гафнер О.С., по последнему месту её службы в Министерстве ЖКХ Республики Крым, о заключении трудового договора с ИП Шевель О.В.

Заслушав пояснения представителя лица, привлекаемого к административной ответственности Бураковой М.А., помощника прокурора города Керчи Республики Крым Филоненко А.Ю., исследовав материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации, все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Согласно части 3 статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 4 ст. 12 Федерального закона №273-ФЗ "О противодействии коррупции" установлено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Прокуратурой в ходе проведения проверки за исполнением законодательства о противодействии коррупции установлено, что приказом Министерства ЖКХ Республики Крым от 02.04.2018 г. №62-л Шередека-Гафнер О.С. принята с 02.04.2018 г. на государственную гражданскую службу Республики Крым и назначена на должность ведущего специалиста отдела эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства управления эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства коммунальной теплоэнергетики.

Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена ответственность работодателя в виде штрафа за привлечение к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 27Э-ФЗ.

Проверкой установлено, что приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 02.04.2018 № 62-л Шередека-Гафнер О.С. принята с 02.04.2018 г. на государственную гражданскую службу Республики Крым и назначена на должность ведущего специалиста отдела эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства управления эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства и коммунальной теплоэнергетики.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 29.06.2018 г. № 116-л Шередека-Гафнер О.С. уволена с государственной гражданской службы Республики Крым и с 29.06.2018г. освобождена от должности ведущего специалиста отдела эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства управления эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства и коммунальной теплоэнергетики.

Между ИП Шевель О.В. и Шередека-Гафнер О.С. 16.08.2019 заключен трудовой договор, о чем издан приказ от 16.08.2019 № 47-к о приеме ее на работу в качестве бухгалтера.

В соответствии с п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при решении вопроса о привлечении к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ необходимо принимать во внимание, что под указанными в ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» перечнями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, следует понимать как перечни, утвержденные непосредственно для целей названной нормы, так и в случае отсутствия названных перечней - нормативные правовые акты, определяющие должности государственной службы (должности муниципальной службы), при замещении которых государственные служащие (муниципальные служащие) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, поскольку принятие последних также обусловлено предусмотренными законодательством мерами по противодействию коррупции.

Действовавшим на момент совершения административного правонарушения приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 29.12.2018 № 740-А утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в который включена ранее занимаемая Шередека-Гафнер О.С. должность «ведущий специалист отдела эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства управления эксплуатации объектов водопроводно-канализационного хозяйства и коммунальной теплоэнергетики».

Из ответа ИП Шевель О.В. на требование прокуратуры района и из объяснений представителя ИП Шевель О.В. по доверенности Бураковой М.А. следует, что предусмотренное законодательством уведомление о заключении ИП Шевель О.В. трудового договора с Шередека-Гафнер О.С. в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым почтовым отправлением не направлялось, а доставлено Шередекой-Гафнер О.С. 01.10.2019 г., то есть с нарушением предусмотренного п. 4 Правил срока.

В соответствии с абз. 3 п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 №46 лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ, несет административную ответственность как должностное лицо.

Таким образом, должностным лицом – ИП Шевель О.В. уведомление о заключении ИП Шевель О.В. трудового договора с Шередека-Гафнер О.С. в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым почтовым отправлением должны были быть предоставлены не позднее 27.08.2019 года

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении ИП Шевель О.В. постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

По правилам ст. 26.11 КоАП РФ судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина ИП Шевель О.В. в инкриминируемом ей административном правонарушении, подтверждается следующими доказательствами:

– постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 15 июня 2023года и.о. прокурора Нижнегорского района Республики Крым советника юстиции Ковалева Э.А., согласно которого в ходе проведения прокуратурой проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, выявлено неисполнение ИП Шевель О.В. обязанности, предусмотренной ч. 4 ст. 12 ФЗ №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (л.д.1-5),

– заверенной копией трудовой книжки Шередики-Гафнер О.С., из которой усматривается, что Шередека-Гафнер О.С. была трудоустроена в МинЖКХ РК и у ИП Шевель О.В. (л.д.9-13),

– заверенной копией приказа ИП Шевель О.В. о приеме Шередеки-Гафнер О.С. на работу от 16.08.2019 г. №47-к (л.д.16),

– заверенной копией трудового договора ИП Шевель О.В. с Шередекой-Гафнер О.С. от 16.08.2019 г. №30 (л.д.17-21),

– заверенной копией уведомления ИП Шевель О.В. в адрес МинЖКХ РК о приеме на работу Шередеки-Гафнер О.С. от 24.08.2019 г. № 1 (л.д.22),

– заверенной копией приказа ИП Шевель О.В. об увольнении Шередеки-Гафнер О.С. от 16.01.2020 г. №45-к (л.д.23),

– объяснениями Шередеки-Гафнер О.С. (л.д.24-25),

– заверенной копией приказа МинЖКХ РК о приеме Шередеки-Гафнер О.С. на работу от 02.04.2018 г. № 62-л (л.д.27-28),

– заверенной копией служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Республики Крым между МинЖКХ РК и Шередекой-Гафнер О.С. от 02.04.2018 г. №142 (л.д.29-33),

– заверенной копией приказа МинЖКХ РК об увольнении Шередеки-Гафнер О.С. от 29.06.2018 г. №116-л (л.д.34),

– заверенной копией уведомления ИП Шевель О.В. в адрес МинЖКХ РК о приеме на работу Шередеки-Гафнер О.С. от 24.08.2019 г. №1 с отметкой о дате поступления в МинЖКХ РК, из которой усматривается, что уведомление поступило в адрес МинЖКХ РК только лишь 01.10.2019 г.(л.д.35),

– заверенной копией Приказа МинЖКХ РК от 29.12.2018 г. №740-А (л.д.36-41),

– объяснениями Бураковой М.А. (л.д.45-46),

– заверенной копией выписки из ЕГРИП в отношении ИП Шевель О.В. (л.д.53-61).

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит представленные доказательства относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. Доказательства собраны с соблюдением порядка, установленного административным законодательством, оснований для их исключения не установлено.

Установив вину ИП Шевель О.В. в совершенном правонарушении, суд считает необходимым подвергнуть её к административной ответственности.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении административного наказания ИП Шевель О.В., суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, которая, ранее за аналогичные правонарушения к административной ответственности не привлекалась, состоит в зарегистрированном браке; её имущественное положение: трудоустроена, имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка, а также обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающем административную ответственность, судом признается признание вины в полном объеме, раскаяние в содеянном, оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировым судьей, не установлено.

Руководствуясь ст. 19.29, ст. 29.10 КоАП РФ, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – индивидуального предпринимателя Шевель ИЗЪЯТО признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: ИЗЪЯТО.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что документ, подтверждающий уплату штрафа следует направить мировому судье, вынесшему постановление.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 КоАП РФ административный будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы.

Постановление может быть обжаловано в Керченский городской суд Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления, путем подачи жалобы через судебный участок № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым.

Мировой судья Козлова К.Ю.