Дело № 5-44-199/2021

УИД 91MS0044-01-2021-001337-74

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

01 декабря 2021 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым Козлова К.Ю., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Керчи Республики Крым «ИЗЪЯТО»

Протопиш ИЗЪЯТО, ИЗЪЯТО г.р., уроженки ИЗЪЯТО., гражданки РФ, зарегистрированной и фактически проживающей по адресу: ИЗЪЯТО

за правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ

Согласно протокола об административном правонарушении № 33 от 11 ноября 2021 г., при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Проверка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями, находящимися в ведении Управления образования Администрации города Керчи Республики Крым, муниципальных услуг (выполнение работ) за 2019, 2020 годы» в Управлении образования Администрации города Керчи Республики Крым выявлено административное правонарушение, выразившееся в следующем: заведующий МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» Протопиш ИЗЪЯТО., 08.12.2020 г. в 09 часов 00 мин., находясь на рабочем месте по адресу: ИЗЪЯТО, допустила нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Администрации города Керчи от 28.12.2017 № 4968/1-п (с изменениями), в части несвоевременного размещения на официальном сайте муниципального задания по истечению пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, размещенные ранее.

В судебном заседании Протопиш ИЗЪЯТО вину в совершении административного правонарушения признала, в содеянном раскаялась, указала что муниципальное задание было размещено с нарушением срока, ввиду большого документооборота в работе. Представила ходатайство, в котором указала, что правонарушение ею совершено впервые, школа является некоммерческой организацией, правонарушение не принесло вреда жизни и здоровью людей, а также имуществу государства, в связи с чем просила заменить административное наказание в виде административного штрафа предупреждением.

Изучив административный материал, представленные суду доказательства, суд приходит к выводу о виновности ИЗЪЯТО в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ по следующим основаниям.

Статьей 15.15.15 КРФ об АП предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

В силу ст. 9.2 Федерального закона N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно п.6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Согласно части 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, должны определять в том числе: правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении.

Порядок формирования муниципального задания, согласно ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. N145-ФЗ, устанавливается местной администрацией муниципального образования, муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Администрацией города Керчи Республики Крым, во исполнение указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением 28.12.2017 года № 4968/1-п утверждён Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения с изменениями и дополнениями в части не соблюдения требований, установленные Порядком.

Согласно п. 18 данного Порядка Муниципальное задание, распределение показателей объема муниципальных услуг (работ), содержащихся в муниципальном задании, утвержденном муниципальному учреждению, и Отчет, за исключением содержащихся в них сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), а также могут быть размещены на официальных сайтах в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» учредителей и на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных учреждений.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2011 № 86н, во исполнение ч. 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", утверждён Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, пунктом 6 которого предусмотрено,

что предоставление через официальный сайт электронных копий документов, в том числе государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ) осуществляется непосредственно учреждением. Согласно п. 15 Порядка в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

Муниципальное задание МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено приказом Управления образования от 27.12.2019 № 402 «Об утверждении муниципальных заданий учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Керчи».

Приказом Управления образования от 30.11.2020 № 316 внесены изменения в муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Изменения в муниципальное задание на 2020 год МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» утверждены 30 ноября 2020 года, таким образом, муниципальное задание в новой редакции должно быть размещено на официальном сайте не позднее 07 декабря 2020 года.

В нарушение п. 15 раздела II Порядка от 21.07.2011 № 86н, п. 18 Порядка от 28.12.2017 от № 4968/1-п МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» муниципальное задание в новой редакции № 31/2 от 30.11.2020 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте www.bus.gov.ru не размещено.

Факт совершения административного правонарушения и виновность Протопиш ИЗЪЯТО подтверждается совокупностью исследованных судом доказательств: протоколом об административном правонарушении № 33 от 11 ноября 2021 года (л.д. 3-9), заключением № 01-30/15-КСК/э от 31.08.2021 (л.д. 20-24), копией муниципального задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (л.д.  25-34 ), снимком экрана (л.д.35-38), копией устава МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» (л.д.39-47), должностной инструкцией директора МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» (л.д. 48-50), копией распоряжения о назначении Протопиш ИЗЪЯТО на должность заведующей (л.д. 52), трудовым договором с руководителем муниципального учреждения. (л.д. 53-56), выписки из ЕГРЮЛ (л.д. 57-65), копией постановления с приложением № 4968/1-п от 28.12.2017 г. (л.д. 66-72), копией решения № 954-1/16 от 27 октября 2016 г. (л.д. 73), копией решения № 284-2/20 от 30.10.2020 г. (л.д. 74), копией приказа № 05-15/5 от 19.08.2021 г. (л.д. 75).

Не доверять указанным доказательствам, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, оснований не имеется, поскольку они последовательны, согласуются между собой и дополняют друг друга, получены с соблюдением процессуальных требований КоАП РФ.

Суд считает, что материалы, приложенные к протоколу об административном правонарушении, составлены и собраны в соответствии с нормами КоАП РФ и получены без нарушения норм КоАП РФ.

Исследовав и оценив имеющиеся в деле доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о том, что вина Протопиш ИЗЪЯТО в совершении административного правонарушения полностью доказана, и ее действия подлежат квалификации по ст.15.15.15 КоАП РФ – невыполнение муниципального задания.

При назначении наказания суд учитывает характер и степень опасности административного правонарушения, данные о личности правонарушителя.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является признание Протопиш ИЗЪЯТО своей вины, раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность мировым судьей не установлено.

Статья 15.15.15 КоАП РФ не предусматривает назначение административного наказания в виде предупреждения.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с ч. 1 статья 4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В суд не представлено сведений о том, что Протопиш ИЗЪЯТО ранее привлекалась к административной ответственности, что не размещением на официальном сайте муниципального задания по истечению пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, размещенные ранее, причинен вред жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинении имущественного ущерба.

При таких обстоятельствах, суд полагает, что в отношении должностного лица – заведующей МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» Протопиш ИЗЪЯТО. административный штраф, предусмотренный в качестве наказания по ст. 15.15.15 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение, поскольку согласно п. 1.4 устава МБДОУ г. Керчи РК «ИЗЪЯТО» является некоммерческой организацией, административное правонарушение совершено впервые, выявлено в ходе осуществления муниципального контроля, причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный ущерб отсутствуют.

Руководствуясь ст. ст., 29.9 – 29.11 КоАП РФ мировой судья

ПОСТАНОВИЛ

Должностное лицо – заведующую Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Керчи Республики Крым «ИЗЪЯТО» Протопиш ИЗЪЯТО признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано или опротестовано в апелляционном порядке в Керченский городской суд через мирового судью судебного участка № 44 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Козлова К.Ю.