Дело № 5-46-118/2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 мая 2023 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 46 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым (по адресу: г. Керчь, ул. Фурманова, 9) Полищук Е.Д., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.6 ч.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении должностного лица

Кочкиной Елены Николаевны, /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/ , /изъято/, зарегистрированной и проживающей по адресу: /изъято/

У С Т А Н О В И Л:

Согласно протоколу об административном правонарушении № /изъято/ от /изъято/ года, поступившему из контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, /изъято/ года в /изъято/ в /изъято/ /изъято/ Кочкина Е.Н. допустила грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо предоставлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажения показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчётности (информации об обязательствах), выраженного в денежном измерении более чем на 10 процентов, а именно: в нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации № 191н от 28.12.2010 года, п. 302.1 приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», п.1.21 Учетной политики для целей бюджетного учета Контрольно- ревизионного отдела администрации города Керчи Республики Крым, утвержденной приказом КРО Администрации г. Керчи № /изъято/ от /изъято/, в разделе 1 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на /изъято/ в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» отражено по счету /изъято/ «Резерв на оплату отпусков» 96 213,95 руб.; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» - 29 056,62 руб.; всего по счету /изъято/ «Резерв предстоящих расходов» - 125 270,57 руб. Соответствующая информация отражена в Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки на /изъято/ г. (ф.0503160): кредиторская задолженность по счету /изъято/ (начисление оценочных обязательств по отпускам) в сумме 125 270,57 руб. Следовало отразить, согласно Расчету суммы резерва отпусков на /изъято/: по счету /изъято/ «Резерв на оплату отпусков» 110 111,99 руб.; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» 33 253,82 руб.; по счету /изъято/ «Резерв предстоящих расходов» 143 365,81 руб. В денежном выражении показатели искажены (занижены): по счету 401 60 211 «Резерв на оплату отпусков» на 13 898,04 руб. или на 12,6%; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» на 4 197,20 руб. или на 12,6%; по счету /изъято/ «Резерв предстоящих расходов» на 18 095,24 руб. или 12,6%. Соответственно, в нарушение п.152 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки на /изъято/ г. (ф.0503160) искажен (занижен) показатель: кредиторская задолженность по счету /изъято/ (начисление оценочных обязательств по отпускам) на 18 095,24 руб. или 12,6% .

В судебное заседание Кочкина Е.Н. не явилась, извещена надлежащим образом судебными повестками, направленными заказными письмами с уведомлением. Почтовая корреспонденция, направленная по месту жительства возвращена на судебный участок с отметкой "за истечением срока хранения". Судебная повестка, неправленая по месту исполнения должностных обязанностей получена, что подтверждается почтовым уведомлением.

Исходя из требований ст. 25.1 ч.2 КоАП РФ, суд находит возможным рассмотреть дело в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Представитель Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым - заместитель председателя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым /изъято/. в судебном заседании доводы, изложенные в протоколе об административном правонарушении от /изъято/, поддержала в полном объеме.

Выслушав представителя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, исследовав письменные материалы административного дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона N 402-ФЗ от 06.12.2011 "О бухгалтерском учете" (далее - Федеральный закон N 402-ФЗ от 06.12.2011), данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 13 названного Закона, бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и (или) подписавшие эти документы.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 4 примечания к статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается, помимо прочего искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов.

Бюджетная отчетность подлежит составлению в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» № 191н от 28.12.2010 года (далее - Инструкция № 191н).

Согласно п. 167 Инструкции № 191н определен порядок составления Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов. Приложения составляются раздельно по дебиторской и по кредиторской задолженности раздельно по видам деятельности. Приложение оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета. Периодичность представления - по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным. Показатели, отраженные в Сведениях (ф. 0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Приказом начальника контрольно-ревизионного отдела администрации городе Керчи от /изъято/ № /изъято/ утверждена Учетная политика для целей бюджетного учета в Контрольно-ревизионного отдела администрации города Керчи Республики Крым, согласно п.1.21 которой формирование и использование резервов предстоящих расходов осуществляется в соответствии с порядком, приведенным в (приложение № 12) к Учетной политики (л.д.17-19).

Пунктом 302.1 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н, предусмотрен счет, который предназначен для обобщения информации о состоянии и движении сумм, зарезервированных в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения, по обязательствам, не определенным по величине и (или) времени исполнения, в том числе предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование работника (служащего) учреждения.

Судом установлено, что /изъято/ года Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым проведена проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, предоставления бюджетной отчётности Администрации города Керчи Республики Крым за /изъято/ год.

Согласно справке по результатам проведенного Контрольно-счетной комиссией города Керчи Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления, предоставления бюджетной отчётности Администрации города Керчи Республики Крым за /изъято/ год» от /изъято/, выявлено нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации № 191н от 28.12.2010 года, п. 302.1 приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (л.д.9-12).

Как следует из материалов дела, в разделе 1 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на /изъято/ в графе 9 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего» отражено по счету /изъято/ «Резерв на оплату отпусков» 96 213,95 руб.; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» - 29 056,62 руб.; всего по счету /изъято/ «Резерв предстоящих расходов» - 125 270,57 руб. (л.д.13).

 Соответствующая информация отражена в Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки на /изъято/ г. (ф.0503160): кредиторская задолженность по счету /изъято/ (начисление оценочных обязательств по отпускам) в сумме 125 270,57 руб.(л.д.14-16).

Материалы дела содержат расчет суммы резерва отпусков контрольно-ревизионного отдела Администрации города Керчи Республики Крым на /изъято/ (далее-Расчет). Согласно указанному Расчету следовало отразить: по счету /изъято/ «Резерв на оплату отпусков» 110 111,99 руб.; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» 33 253,82 руб.; по счету 401 60 000 «Резерв предстоящих расходов» 143 365,81 руб. (л.д.20).

Таким образом, показатели в денежном выражении искажены (занижены): по счету /изъято/ «Резерв на оплату отпусков» на 13 898,04 руб. или на 12,6%; по счету /изъято/ «Резерв на оплату страховых взносов» на 4 197,20 руб. или на 12,6%; по счету /изъято/ «Резерв предстоящих расходов» на 18 095,24 руб. или 12,6% , что согласно примечанию к статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно приказу № /изъято/ от /изъято/ Кочкина Елена Николаевна назначена на должность /изъято/ (л.д.32).

Соглашением № /изъято/ от /изъято/ г. определено оказание услуг по ведению бухгалтерского учета Контрольно-ревизионного отдела администрации города Керчи Муниципальным казенным учреждением «Дирекция по комплексному техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления» (л.д.21-23).

Согласно п. 2.22 Должностной инструкции, утвержденной начальником Муниципального казенного учреждения «Дирекция по комплексному техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления» и согласованной с руководителем аппарата администрации города Керчи от /изъято/ , бухгалтер составляет и предоставляет бюджетную (бухгалтерскую) отчётность Контрольно-ревизионного отдела администрации города Керчи Республики Крым (л.д.24-28).

Являясь должностным лицом, /изъято/ Кочкина Е.Н. была обязана обеспечить выполнение установленных должностных обязанностей.

Мировой судья приходит к выводу о том, что событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 ч.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в действиях должностного лица подтверждается совокупностью представленных и исследованных в судебном заседании доказательств.

Виновность Кочкиной Е.Н. в совершении административного правонарушении подтверждается: протоколом об административном правонарушении № /изъято/ от /изъято/ (л.д.2-8); справкой по результатам проверки № /изъято/ от /изъято/ (л.д.9-12); сведениями о дебиторской (кредиторской) задолженности ф.0503169 (л.д.13), пояснительной запиской на /изъято/ (л.д.14-16); расчетом суммы резерва отпусков на /изъято/ (л.д.20)4 копией соглашения № /изъято/ от /изъято/ (л.д.21-23); копией должностной инструкции (л.д.24-28); истом об ознакомлении с должностной инструкцией (л.д.29); копией приказа о назначении (л.д.32); выписками из ЕГРЮЛ (л.д.33-36, 60-66).

Оценивая собранные по делу об административном правонарушении доказательства в совокупности, суд находит их допустимыми, достоверными и достаточными для установления наличия события административного правонарушения, и виновности должностного лица, привлекаемого к административной ответственности.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Кочкиной Е.Н., мировым судьей не установлено.

Согласно ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом фактических обстоятельств дела, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность должностного лица, суд приходит к выводу о назначении наказания в виде административного штрафа в доход государства в минимальном размере, предусмотренным санкцией ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

руководствуясь ст. ст. 4.1-4.3, 23.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

 Признать /изъято/ Кочкину Елену Николаевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым л/с 04753208500), ИНН 9111008957, КПП 911101001, Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК 013510002, Номер казначейского счета 03100643000000017500, Единый казначейский счет 40102810645370000035, КБК 91611601157010000140, ОКТМО 35715000001.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии со ст. 32.2 ч. 1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Копия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, направляется мировому судье, вынесшему постановление.

Согласно ст. 20.25 ч.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Керченский городской суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Полищук Е.Д.