Дело № 5-46-306/2023

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 ноября 2023 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 46 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым (по адресу: г. Керчь, ул. Фурманова, 9) Полищук Е.Д., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

должностного лица – первого заместителя главы администрации города Керчи Республики Крым Шевченко Олега Олеговича, /изъято/ года рождения, уроженца /изъято/ зарегистрированного по адресу: /изъято/,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно постановлению заместителя прокурора города Керчи Таравой Ю.В. о возбуждении дела об административном правонарушении от /изъято/ года, первым заместителем главы администрации города Керчи Республики Крым Шевченко О.О. /изъято/ в г. Керчи по ул. Кирова,17 нарушены требования Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Закон N 59-ФЗ), а именно ответ на обращение /изъято/ года направлен /изъято/ года.

В судебное заседание Шевченко О.О. не явился, о дате и времени судебного заседания извещен под расписку, каких-либо ходатайств от Шевченко О.О. не поступало.

Защитник Шевченко О.О. – /изъято/ в судебном заседании просила суд прекратить производство по делу, поскольку Шевченко О.О. не является субъектом административного правонарушения, пояснив, что в соответствии с п. 4.14 «Положения о порядке рассмотрения обращений и организации личного приема граждан в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым» административную ответственность за качество и своевременность подготовки ответа несет непосредственный исполнитель. Полагает, что в данном случае административную ответственность должен нести начальник департамента коммунального хозяйства и капитального строительства администрации города Керчи Республики Крым /изъято/. При этом, пояснений, почему ответ заявителю подписан Шевченко О.О., а не /изъято/ суду не представила.

Представитель прокуратуры – помощник прокурора города Керчи Республики Крым Пемпусь Ю.С., обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержала в полном объеме.

Потерпевшая /изъято/ в судебное заседание не явилась, о дате и месте рассмотрения извещена надлежащим образом, от нее поступило ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Выслушав прокурора, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав письменные материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В силу части 1 статьи 2 данного Закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона N 59-ФЗ гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Закона.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (часть 1 статьи 9 Закона N 59-ФЗ).

Судом установлено, что 2 августа 2023 года /изъято/ обратилась через интернет-приемную портала правительства Республики Крым с заявлением по вопросу нарушения законодательства о благоустройстве территории муниципального образования г. Керчь и другим вопросам (л.д.11).

Данное обращение зарегистрировано в администрации города Керчи /изъято/ года вх.№ /изъято/ (л.д.11).

Как установлено в судебном заседании и подтверждается материалами дела Шевченко О.О. является первым заместителем главы администрации города Керчи Республики Крым на основании распоряжения главы администрации № /изъято/ (л.д.57).

Первый заместитель главы администрации города Керчи Республики Крым Шевченко О.О. осуществляет свою служебную деятельность и реализует свои полномочия, прежде всего, на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", что отражено в п.1.6. должностной инструкции первого заместителя главы администрации города Керчи Республики.

В соответствии с ч. 2 ст. 32 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Согласно ст. 3 Закона № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются Конституцией РФ, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Законы и иные нормативные акты субъектов РФ могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом.

Статьей 12 названного Федерального закона установлено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

Согласно материалам дела, ответ /изъято/ подписанный первым заместителем главы администрации города Керчи Республики Шевченко О.О., датирован /изъято/, то есть с нарушением срока, предусмотренного ст.12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Суд не соглашается с доводами защитника /изъято/ о том, что Шевченко О.О. не является субъектом вмененного административного правонарушения, в виду следующего.

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ установлено, что ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Согласно статье 4 Закона N 59-ФЗ должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Из п.3.15 должностной инструкции первого заместителя главы администрации города Керчи, утвержденной главой администрации г. Керчи, первый заместитель главы администрации г. Керчи осуществляет прием населения, а также рассматривает заявления, предложения, жалобы граждан, юридических лиц, своевременно принимает по ним необходимые меры в пределах своей компетенции. Кроме того, согласно п.3.3. должностной инструкции первый заместитель главы администрации города Керчи организует, координирует, контролирует и несет ответственность за работу структурного подразделения - Департамента коммунального хозяйства и капитального строительства (л.д.19-26).

На основании вышеизложенного, ссылку защитника /изъято/ на п.4.14 Положения о порядке рассмотрения обращений и организации личного приема граждан в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым, как на подтверждение невиновности Шевченко О.О., суд находит несостоятельной.

Таким образом, в соответствии с приведенными выше нормами, а также должностной инструкцией первый заместитель главы администрации города Керчи является должностным лицом, имеющим полномочия по рассмотрению обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, и влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Факт совершения должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного статьи 5.59 указанного Кодекса подтверждается собранными по делу доказательствами, которые оценены в соответствии с требованиями статьи 26.11 данного Кодекса.

Действия первого заместителя главы администрации города Керчи Шевченко О.О. правильно квалифицированы по статье 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина первого заместителя главы администрации города Керчи Шевченко О.О. подтверждается следующими доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении (л.д.1-6), информацией Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым (л.д.7об-8), копией обращения /изъято/ (л.д.10), копией ответа администрации г. Керчи (л.д.9), копией обращения с резолюциями (л.д.11-12), копией ответа /изъято/ (л.д.13-14), копией должностной инструкции (л.д.19-26), копией трудового договора от /изъято/ (л.д.27-32), копией дополнительного соглашения (л.д.33), положением о порядке рассмотрения обращений и организации личного приема граждан в муниципальном образовании городской округ Керчь Республики Крым (л.д.35-41, 62-64), копией распоряжения о переводе Шевченко О.О. (л.д.57).

Таким образом, в действиях первого заместителя главы администрации города Керчи Шевченко О.О. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

Оснований для признания правонарушения малозначительным и освобождения должностного лица от административной ответственности либо прекращения производства по делу, отсутствуют.

На первого заместителя главы администрации г. Керчи Шевченко О.О., как на должностное лицо администрации города Керчи, исходя из требований Закона N 59-ФЗ, возложена обязанность по рассмотрению обращений граждан в установленные законом сроки.

Первый заместитель главы администрации г. Керчи Шевченко О.О. является субъектом вмененного административного правонарушения в соответствии с положениями статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Шевченко О.О. мировым судьей не установлено.

С учетом фактических обстоятельств дела, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность должностного лица, мировой судья приходит к выводу о назначении наказания в виде административного штрафа в доход государства в минимальном размере санкции ст.5.59 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 4.1.-4.3, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать первого заместителя главы администрации города Керчи Шевченко Олега Олеговича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.59 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Платежные реквизиты для оплаты штрафа:

Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым) Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; ОКТМО 35715000; КБК 828 1 16 01053 01 0059 140, УИН /изъято/.

В соответствии со ст. 32.2. КоАП РФ штраф должен быть оплачен в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу. В случае отсутствия оплаты может быть возбуждено административное дело в соответствии со ст. 20.25. ч.1 КоАП РФ.

Квитанцию необходимо представить в суд, для приобщения к материалам дела.

Постановление может быть обжаловано, опротестовано в Керченский городской суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Полищук Е.Д.