№ 5- 48- 07 /2021

91MS0048-01-2020-001266-59

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 февраля 2021 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 48 Керченского судебного района (городской округ) Республики Крым Троян К.В.,

С участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Белана В. В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи **Белана В. В.,** */изъято/*,

привлекаемого к административной ответственности по ст.15.15.7 ч. 3 КоАП Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № */изъято/* от */изъято/* года при проведении контрольного мероприятия «Проверка своевременности направления Департаментом труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым сведения о бюджетном обязательстве от*/изъято/ г.* . № */изъято/* (учетный номер бюджетного обязательства -*/изъято/* ) по договору от */изъято/* г. № */изъято/* » за 2020 год выявлено, что начальник отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Белан В.В., 22 июля 2020 года допустил нарушение Порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в части направления бюджетного обязательства № */изъято/*  от */изъято/*  года № */изъято/* , что привело к нарушению более чем на десять рабочих дней установленный срок постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств.

В судебном заседании Белан В.В. пояснил, что Департаментом труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым в адрес ООО «Севастопольский центр протезирования и ортопедии» 21 июля 2020 года был направлен проект договора № */изъято/*  от */изъято/* года, подписанный только со стороны Департамента. Сопроводительным письмом от */изъято/* года № 201 ООО «Севастопольский центр протезирования и ортопедии» направило подписанный с их стороны договор от */изъято/* года. Данный договор был получен Департаментом */изъято/* года, что подтверждается регистрационным номером входящей корреспонденции на сопроводительном письме ООО «Севастопольский центр протезирования и ортопедии» и записью в журнале регистрации поступающих документов (копии прилагаю). Сведения о бюджетное обязательстве № */изъято/*  было зарегистрировано департаментом в управлении Федерального казначейства по Республике Крым */изъято/* года Согласно п. 13 раздела 2 Приказа Финансового Управления Администрации города Керчи Республики Крым № */изъято/*  от */изъято/* г. постановка на учёт бюджетных обязательств, возникших из документов-оснований, осуществляется УФК по Республике Крым в течение трёх рабочих дней со дня получения Сведений о бюджетном обязательстве. Указанные обстоятельства также изложил в письменных пояснениях, приобщенных к материалам дела.

В судебном заседании */свидетель 1/* пояснила, что является заместителем председателя Контрольно-счетной комиссии г. Керчи Республики Крым, будучи предупрежденной об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ пояснила, что в случаи поступления подписанного договора через два месяца, должностное лицо, согласно п.6 Порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, имело право отозвать данный договор, зарегистрировать его заново не нарушая сроков, установленных указанным порядком. Также пояснила, что согласно пункта 8 раздела II указанного Порядка сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании договора, направляются в Управление не позднее трех рабочих дней именно со дня заключения договора, иных сроков Порядком не предусмотрено, поскольку из договора № */изъято/*  усматривается, что он был заключен */изъято/* года, направление сведений */изъято/* года является нарушением сроков, Предусмотренных порядком, что привело к нарушению более чем на десять рабочих дней установленный срок постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств.

В судебном заседании специалист */свидетель 2/* ., опрошенная в судебном заседании по письменному ходатайству лица, составившего протокол, пояснила, что является ведущим специалистом-экспертом отдела № 6 Управления Федерального Казначейства по Республике Крым, также пояснила, что согласно подпункта «а» пункта 7 порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного приказом финансового управления Администрации города Керчи Республики Крым от 29.12.2018 № 85 (далее - Порядок № 85), постановка на учет бюджетного обязательства и внесение изменений в поставленное на учет бюджетное обязательство осуществляется по бюджетным обязательствам, возникшим:

из государственного контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым, сведения о котором подлежат включению в определенный законодательством о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок и товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестр контрактов, заключенных заказчиками; из государственного контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о котором не подлежат включению в реестры контрактов (далее - договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением договоров, предусмотренных абзацем третьим подпункта «б» настоящего пункта. В соответствии с пунктом 8 Порядка № 85, сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного контракта, договора, соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, соглашения о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение направляются в Управление не позднее трех рабочих дней со дня: формирования Управлением реестровой записи в реестре контрактов по государственным контрактам, указанным в абзаце 1 подпункта «а» пункта 7 Порядка № 85; заключения договора, указанного в абзаце 2 подпункта «а» пункта 7 Порядка № 85, соглашения о предоставлении субсидии юридическому лицу, соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Мониторингом своевременности направления получателями средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым сведений о принятых бюджетных обязательствах (код формы по ОКУД*/изъято/* ) в орган Федерального казначейства установлено, что Департаментом труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым сведения о бюджетном обязательстве от */изъято/* г. № */изъято/* по договору от */изъято/* г. № */изъято/* на сумму */изъято/* рублей направлены с нарушением срока, установленного пунктом 8 Порядка № 85, на 49 рабочих дней.

Согласно пункта 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (далее - Контрольно-счетная комиссия), утвержденного решением 8 сессии Керченского городского совета Республики Крым 1 созыва от 28 ноября 2014 г. № 69-1/14, Контрольно-счетная комиссия организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пояснила также, что иных сроков направления получателями средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым сведений о принятых бюджетных обязательствах не предусмотрено, сроки исчисления установлены именно со дня заключения договора, у должностного лица в случаи несвоевременного подписания договора была возможность отозвать данный договор, зарегистрировать его заново не нарушая сроков, однако таким порядком должностное лицо не воспользовалось. Также разъяснила, что из представленной в Казначейство копии договора не усматривается, что договор был подписан не */изъято/*  года, каких-либо входящих штампов, свидетельствующих о несвоевременном получении Департаментом подписанного договора не имеется.

Изучив административный материал, представленные суду доказательства с точки зрения относимости, допустимости, достоверности и достаточности, мировой судья приходит к выводу о виновности начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Белана В.В. в совершении преступления, предусмотренного ст.15.15.7 ч. 3 КоАП РФ по следующим основаниям.

Согласно ч. 3 ст. 15.15.7 КоАП РФ нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований настоящего Кодекса.

Из материалов дела усматривается, что при проведении контрольного мероприятия «Проверка своевременности направления Департаментом труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым сведения о бюджетном обязательстве от */изъято/* г. № */изъято/* (учетный номер бюджетного обязательства - */изъято/*) по договору от */изъято/* г. № */изъято/*» за 2020 год, выявлено административное правонарушение, выразившееся в следующем: начальник отдела планирования, бухгалтерского учета и отчетности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым Белан В.В., 22.07.2020 в 10 часов 00 мин., находясь на рабочем месте по адресу: */изъято/*, допустил нарушение Порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, утвержденного приказом финансового управления Администрации города Керчи Республики Крым от */изъято/* № */изъято/* (далее - Порядок № */изъято/*), в части направления бюджетного обязательства № */изъято/* от */изъято/* по истечению трех рабочих дней со дня заключения контракта от */изъято/* № */изъято/*, что в целом привело к нарушению более чем на десять рабочих дней установленных сроков постановки на умет бюджетных и (или) денежных обязательств, а именно:

В 2020 году Департаментом труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым, именуемый в дальнейшем «Заказчик», в лице начальника */ФИО/* с одной стороны, и ООО «СЦПО», именуемое в дальнейшем «Поставщик», в лице директора */ФИО/*, в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключен контракт (далее - Контракт) на выполнение работ по изготовлению детской обуви малосложной № */изъято/* от */изъято/*.

Согласно абзаца 2 подпункта «а» пункта 7 раздела II Порядка № 85 постановка на учет бюджетного обязательства и внесение изменений в поставленное на учет бюджетное обязательство осуществляется по бюджетным обязательствам, возникшим из муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о котором не подлежат включению в реестры контрактов (далее - договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением договоров, предусмотренных абзацем третьим подпункта «б» настоящего пункта.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Порядка № 85, сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного контракта, договора, соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, соглашения о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, направляются в Управление не позднее трех рабочих дней со дня: заключения договора, указанного в абзаце 2 подпункта «а» пункта 7 настоящего Порядка.

Проверкой своевременности направления Департаментом труда и социальной защиты населения сведений о принятых бюджетных обязательствах (код формы по ОКУД */изъято/*) в орган Федерального казначейства установлено, что в нарушение пункта 8 раздела II Порядка № */изъято/* Департаментом труда и социальной защиты населения сведения о бюджетном обязательстве № */изъято/* от */изъято/* (учетный номер бюджетного обязательства -*/изъято/*) направлены по истечению трех рабочих дней со дня заключения Контракта № */изъято/* от */изъято/*, что в целом привело к нарушению более чем на десять рабочих дней установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств.

Вина начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Белана В.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.7 КоАП РФ подтверждается совокупностью исследованных судом доказательств:

- протоколом об административном правонарушении № */изъято/* от */изъято/* года (л.д. 10-15);

- письменными объяснениями Белана В.В., из которых усматривается, что сведения о бюджетном обязательстве № */изъято/* от */изъято/* года было зарегистрировано Департаментом в управлении Федерального Казначейства по республике Крым */изъято/* года (л.д. 16);

- копией приказа Финансового управления Администрации города Керчи Республики Крым № */изъято/* от */изъято/* г. (л.д. 17);

- копией порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым (л.д. 18-21) ;

- копией контракта № */изъято/* на выполнение работ по изготовлению детской обуви малосложной из которого усматривается, что последний заключен */изъято/* года (л.д. 22-29);

- копией акта приема-передачи изделия (л.д. 30);

- копией акта приема- передачи выполненных работ (л.д. 31);

- копией отчета, являющегося приложением к договору (л.д. 32);

- копией отрывного талона (л.д. 33);

- копией сведений о бюджетном обязательстве от */изъято/* г. , из которых усматривается, что договор заключен */изъято/* года(л.д. 35-36);

- копией должностной инструкции начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчетности департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым (л.д. 37-42);

- выпиской из ЕГРЮЛ (л.д. 43- 47);

- копией распоряжения № */изъято/* от */изъято/* г., согласно которого Белан В.В. переведен на должность начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчетности департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым;

- копией акта контрольного мероприятия № */изъято/* от */изъято/* года (л.д. 50-53);

- копией решения Керченского городского совета Республики Крым № */изъято/*  от */изъято/* года (л.д. 54);

- копией положения о контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (л.д. 55-62);

- копией решения № */изъято/* от 27 октября 2016 г. (л.д. 63);

- копией решения № */изъято/* от 30 октября 2020 г. (л.д. 64).;

- копией письма УФК по Республике Крым о направлении информации от */изъято/* года № */изъято/*

Представленные доказательства согласуются между собой, являются относимыми, допустимыми и достаточными для установления вины начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Белана В.В. в инкриминируемом правонарушении.

В соответствии с п.1 ст.26.2 КоАП РФ, доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей и иными документами. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

При таких обстоятельствах суд считает, что вина начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Белана В.В. в совершении административного правонарушения полностью доказана, и действия юридического лицаподлежат квалификации по ст. 15.15.7 ч. 3 КоАП РФ как нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство.

Довод Белана В.В. о том, что Департаментом не нарушен срок регистрации сведений о бюджетном обязательстве № */изъято/*, в связи с тем, что договор был зарегистрирован в течении трех дней с момента его получения после подписания последнего ООО «Севастопольский центр протезирования и ортопедии» */изъято/* мировой судья признает несостоятельным, поскольку, в соответствии с пунктом 8 раздела II Порядка № 85, сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного контракта, договора, соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, соглашения о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении субсидии юридическому лицу, нормативного правового акта о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, направляются в Управление не позднее трех рабочих дней со дня: заключения договора, указанного в абзаце 2 подпункта «а» пункта 7 настоящего Порядка, из материалов дела усматривается, что договор был заключен именно 16 июля 2020 года, сведений о иной дате заключения договора в материалах дела не содержится, направление сведений о бюджетном обязательстве не позднее трех рабочих дней со дня получения Департаментом экземпляра договора Порядком не предусмотрено.

Ссылка Белана В.В. на п. 13 Приказа также является несостоятельной, поскольку согласно данного пункта постановка на учет бюджетных обязательств возникших из документов-оснований, предусмотренных подпунктом "а" пункта 7 настоящего Порядка, осуществляется УФК по Республике Крым по итогам проверки, проводимой в соответствии с настоящим пунктом, в течение трех рабочих дней со дня получения сведений о бюджетном обязательстве, тогда как п. 8 Порядка установлен порядок направления в УФК по Республике Крым не позднее трех рабочих дней со дня заключения договора сведений о бюджетном обязательстве должностным лицом.

При назначении наказания Белану В.В. мировой судья учитывает характер совершенного им административного правонарушения, обстоятельства совершения административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является признание Беланом В.В. своей вины, раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность мировым судьей не установлено.

На основании изложенного руководствуясь ст. ст.15.15.7 ч. 3, 29.9 – 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – начальника отдела планирования, бухгалтерского учета и отчётности Департамента труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи **Белана В. В.** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.7 ч. 3 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Разъяснитьлицу, привлеченному к административной ответственности, что штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу по следующим реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым л/с № 04753208500), ИНН 9111008957, КПП 911101001, Банк – Отделение Республики Крым г. Симферополь, БИК 013510002, счет получателя 03100643000000017500, счет банка получателя 40102810645370000035, КБК 91611601157010000140, ОКТМО 35715000.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что документ, подтверждающий уплату штрафа необходимо направить мировому судье, вынесшему постановление. Согласно ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы.

Постановление может быть обжаловано в Керченский городской суд Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления, путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 48 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым.

**Мировой судья К.В. Троян**