Дело № 5-5-224/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 июля 2018 года г.Симферополь

Мировой судья судебного участка № 5 Железнодорожного судебного района г. Симферополя Республики Крым (г.Симферополь, ул. Киевская, 55/2)  
Попова Н.И., с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Муслимова Р.Р., его защитника - адвоката Лепилова В.Ю. ДАННЫЕ рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении

Муслимова Рустема Ремзиевича, ДАННЫЕ,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Муслимов P.P. в срок до 07 мая 2018 г. не предпринял все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства при следующих обстоятельствах.

Муслимов P.P. постановлением заместителя главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель от 19.05.2017 г. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ, за самовольное занятие земельного участка муниципальной собственности, площадью ДАННЫЕ, обремененного договором аренды, расположенного по адресу: ДАННЫЕ, являющегося частью земельного участка с кадастровым номером ДАННЫЕ, используемого им для размещения двух капитальных строений, используемых в качестве жилого дома и хозяйственной постройки, без предусмотренных прав, в нарушение ст. ст. 25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса РФ. Муслимову P.P. выдано предписание № 1 от 10.05.2017 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до 12.09.2017 г.

На основании распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № ДАННЫЕ от 19.09.2017 г. в период с 20.10.2017 г. по 02.11.2017 г. была проведена внеплановая выездная проверка исполнения данного предписания, в ходе которой установлено, что предписание должностного лица исполнено не было. При этом было установлено, что Муслимов P.P. обжаловал постановление о привлечении его к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ в суд. На момент проведения проверки информация о результатах рассмотрения жалобы Верховным Судом Республики Крым отсутствовала. В связи с этим Муслимову P.P. было выдано предписание № 2 от 02.11.2017 г. об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до 02.02.2018 г.

На основании распоряжения председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № ДАННЫЕ от 17.01.2018 г. в период с 19.02.2018 г. по 05.03.2018 г. была проведена внеплановая выездная проверка исполнения данного предписания, в ходе которой установлено, что предписание должностного лица исполнено не было. Так, решением Верховного Суда Республики Крым от 31.10.2017 г. постановление о привлечении Муслимова P.P. к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ оставлено без изменений. Муслимов P.P. продолжал использовать многоконтурный земельный участок муниципальной собственности общей площадью ДАННЫЕ, расположенный по адресу: ДАННЫЕ, являющийся частью земельного участка с кадастровым номером ДАННЫЕ, для размещения двух капитальных строений, используемых в качестве жилого дома и хозяйственной постройки, без предусмотренных прав, в нарушение ст. ст. 25, 26, 39.33, 39.36 Земельного кодекса РФ. Документы, подтверждающие, что Муслимовым P.P. предпринимались какие-либо реальные меры для устранения выявленного нарушения, уполномоченному лицу в установленный срок представлены не были. Муслимову Р.В. было выдано предписание № 3 от 05.03.2018 г. об устранении выявленного нарушения требования земельного законодательства РФ с установленным сроком до 07.05.2018г.

На основании распоряжения Председателя Госкомрегистра от 14.03.2018 г. № ДАННЫЕ о проведении внеплановой выездной проверки физического лица исполнения предписания № 3 от 05.03.2018 г., в период времени с 10.05.2018 г. по 23.05.2018 г. в отношении Муслимова Р.Р. проведена внеплановая выездная проверка.

В ходе проверки с выездом на место в присутствии Муслимова Р.Р. был проведен осмотр используемого земельного участка. В результате которого установлено, что Муслимов Р.Р. продолжает использовать земельный участок под размещение самовольно построенных двух капитальных строений, используемых Муслимовым Р.Р. в качестве жилого дома и хозяйственной постройки, без предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок, что является нарушением требований статей 25, 26, 39.33. 39.36 Земельного кодекса РФ. Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание № 3 должностного лица в установленный срок не выполнено. Документы, подтверждающие, что в период с 05.03.2018 г. и до настоящего времени Муслимовым Р.Р. предпринимались какие-либо реальные меры для устранения нарушений закона, при использовании земельного участка, не представлены. Ходатайство о продлении срока предписания от Муслимова Р.Р. не поступало. Таким образом, Муслимовым Р.Р. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства.

В судебном заседании Муслимов P.P. и его защитник Лепилов В.Ю. полагали необходимым прекратить производство по делу за отсутствием состава административного правонарушения в действиях Муслимова P.P., в связи с допущенными нарушениями его прав при проведении проверки и составлении протокола об административном правонарушении. Так, в извещении о проведении проверки Муслимов P.P. был поставлен в известность должностным лицом о необходимости прибыть на земельный участок для проведения проверки 10.05.2018 г. с 09:00 час. до 16:00 час, а также возможном составлении протокола об административном правонарушении до 17:00 час. того же дня. В извещении также указано, что в случае, если проверка будет окончена в другой день, и будут установлены факты нарушений требований земельного законодательства, то соответствующие протоколы об административном правонарушении будут составляться 23 мая 2018 г. в 12:30 час. в Управлении государственного земельного надзора Госкомрегистра. 10 мая 2018 г. Муслимов Р.Р. прибыл на земельный участок на место проверки, однако, ему не разъяснили его права, не разъяснили, что акт проверки будет составлен в другой день. Акт проверки и протокол об административном правонарушении были составлены 23 мая 2018 г. без участия Муслимова Р.Р., о чем он не извещался. Таким образом, были нарушены права Муслимова P.P. при проведении проверки, составлении акта проверки, а также составлении протокола об административном правонарушении, поскольку он был лишен возможности присутствовать при проведении указанных процессуальных действий и реализовать свои права, предусмотренные законом. При таких обстоятельствах указанных документы не могут являться надлежащими доказательством вины Муслимова P.P., а иных доказательств по делу не имеется.

Заслушав участников процесса, изучив материал об административном правонарушении, исследовав и оценив представленные по делу доказательства, прихожу к выводу о виновности Муслимова P.P. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ и необходимости переквалификации его действий со ст. 19.5 ч.26 КоАП РФ на ст. 19.5 ч.25 КоАП РФ.

Виновность Муслимова P.P. в невыполнении в установленный срок предписания территориального органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении нарушения земельного законодательства подтверждается совокупностью материалов дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении, в котором изложены обстоятельства совершенного правонарушения (л.д. 2-3),

-актом проверки № 438 от 23 мая 2018 г., проведенной в период с 10 по 23 мая 2018 г., и фототаблицей к нему, согласно которым установлено, что Муслимов P.P. в установленный срок до 07.05.2018г. не выполнил предписание от 05.03.2018 г. об устранении нарушений земельного законодательства (л.д. 4-6),

- распоряжением о проведении проверки с 10 мая 2018 г. сроком 10 рабочих дней (л.д. 10),

- извещением Муслимова Р.Р. о проведении указанной проверки (л.д. 11, 12).

Распоряжение и извещение получены Муслимовым Р.Р. заблаговременно 24 марта 2018 г. (л.д. 7-9).

* предписанием № 3 к акту проверки от 05.03.2017 г., в котором Муслимову Р.Р. предписано в срок до 07 мая 2018 г. устранить нарушение земельного законодательства, выразившееся в самовольном занятии земельного участка площадью ДАННЫЕ. При этом в предписании четко указаны способы устранения нарушения: путем освобождения занятого земельного участка либо оформления прав на его использование в соответствии с законодательством РФ. Ответственность за неисполнение предписания разъяснена Муслимову P.P., а также разъяснено его право ходатайствовать о продлении срока устранения нарушения, представить документы и справки и иные материалы, подтверждающие принятие необходимых мер для устранения нарушения должностному лицу, вынесшему предписание. Предписание получено Муслимовым P.P. 21.03.2018 г., что подтверждается данными почтовых отправлений (л.д. 13, 14),
* актом проверки № 134 от 05 марта 2018 г. и фототаблицей к нему, согласно которым установлено, что Муслимов P.P. в установленный срок до 02.02.2018г. не выполнил предписание от 02.11.2017 г. об устранении нарушений земельного законодательства (л.д. 15-17),

- копией постановления заместителя главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель от 19 мая 2017 г. о привлечении Муслимова P.P. к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ, вступившего в законную силу 31.10.2017 г. (л.д. 18-20).

Таким образом, материалы дела свидетельствуют о том, что по результатам проведения проверки в период с 10.05.2018 г. по 23.03.2018 г. о выполнении Муслимовым P.P. предписания в срок до 07.05.2018 г., установлено, что предписание не было исполнено ни одним из перечисленных в нем способов.

Как пояснил Муслимов Р.Р. в ходе судебного разбирательства дела, фактически требования предписания не исполнены и до настоящего времени.

Таким образом, в ходе судебного разбирательства установлено, что Муслимов P.P. каких-либо документов, подтверждающих право собственности на указанный земельный участок и строение не имеет, зарегистрирован по другому адресу. При этом у него имелась возможность исполнить требования предписания одним из указанных в нем способов, для чего каких-либо препятствий по делу не установлено. Доказательств объективной невозможности устранить нарушения требований земельного законодательства в установленный ему срок не имеется.

Как пояснили в судебном заседании Муслимов Р.Р. и защитник Лепилов В.Ю., Муслимовым P.P. предписание об устранении выявленных нарушений земельного законодательства, а также акт проверки от 23 мая 2018 г. не обжаловались в установленном законом порядке.

При таких обстоятельствах в действиях Муслимова P.P. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.25 КоАПРФ - невыполнение в установленный срок предписания территориального органа, осуществляющего государственный земельный надзор, об устранении нарушений земельного законодательства.

При этом мировой судья приходит к выводу о необходимости переквалификации действий Муслимова Р.Р. с ч.26 ст. 19.5 КоАП РФ на ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ по следующим основаниям.

Часть 26 ст. 19.5 КоАП РФ, по которой составлен протокол в отношении Муслимова Р.Р., предусматривает административную ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Муслимов Р.Р. был привлечен к административной ответственности по ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ постановлением мирового судьи от 06.04.2018 г., вступившим в законную силу 21 мая 2018 г. Временем совершения правонарушения по настоящему делу является 08 мая 2018 г., поскольку срок исполнения предписания был установлен по 07.05.2018 г. включительно.

Согласно положениям ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения срока одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, на момент совершения данного правонарушения 08 мая 2018 г. Муслимов Р.Р. не был лицом, ранее привлеченным к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Что касается доводов Муслимова Р.Р. и его защитника о допущенных нарушениях права на защиту Муслимова P.P. при проведении проверки и составлении протокола об административном правонарушении, влекущих прекращение производства по делу, то мировой судья находит их надуманными и не соответствующими материалам дела. Так, из материалов дела усматривается, что проверка исполнения предписания проводилась в срок с 10.05.2018 г. по 23.05.2018 г. Согласно реестру направленных документов, распоряжение о проведении проверки, в котором указан срок ее проведения, направлено Муслимову P.P. вместе с извещением о проведении проверки . В извещении о проведении проверки от 14.03.2018 г., полученном Муслимовым P.P. 24.03.2018 г., он поставлен в известность о проведении выездной проверки 10.05.2018 г. в период времени с 09:00 час. до 16:00 час. При этом указано время и место составления акта и протокола об административном правонарушении 23 мая 2018 г., в случае, если они не будут составлены 10 мая 2018 г. (л.д. 11). Представленной фототаблицей, прилагаемой к акту проверки, подтверждается, что фактически выезд на место должностным лицом был осуществлен в указанное время (л.д. 6). Муслимов Р.Р. согласно его же пояснениям в суде, присутствовал при проведении выезда на место проверяющим 10 мая 2018 г., знал о том, что акт проверки и протокол составлены не был.

Муслимов P.P. своим правом на участие при составлении акта проверки и протокола об административном правонарушении 23 мая 2018 г. не воспользовался, в указанное время не явился. Таким образом, материалы дела с очевидностью свидетельствуют о том, что Муслимов P.P. был уведомлен как о времени и месте, сроках проведения проверки, так и времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

При таких обстоятельствах нарушений прав лица, привлекаемого к административной ответственности, при проведении проверки и составлении протокола об административном правонарушении не усматривается.

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Муслимова P.P., имеющего двоих несовершеннолетних детей, что является смягчающим обстоятельством, отсутствие отягчающих обстоятельств, мировой судья приходит к выводу о возможности назначения наказания в виде штрафа в минимальном пределе, предусмотренном санкцией ст. 19.5 ч.25 КоАП РФ,

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Муслимова Рустема Ремзиевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч ) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: р/с 40101810335100010001, ИНН 9102012065, КПП 910201001, УФК по Республике Крым (Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым), банк получателя Отделение Республика Крым, г. Симферополь, БИК 043510001, ОКТМО 35701000, КБК 32111607000016000140, УИН 0.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить, что документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым (г.Симферополь, ул. Киевская, 55/2, четвертый этаж) в указанный срок. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района г. Симферополя Республики Крым.

Мировой судья Попова Н.И.