#  Дело № 5-5-295/2017

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 ноября 2017 года г. Симферополь

 Мировой судья судебного участка № 5 Железнодорожного судебного района г. Симферополя Республики Крым (г.Симферополь, ул. Киевская, 55/2) Попова Н.И., при секретаре Забелиной Д.А., с участием помощника прокурора Железнодорожного района г. Симферополя Республики Крым – Ротаенко Е.М., лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – директора ДАННЫЕ Бенко Д.В., защитника Мамонова Д.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении

Бенко Дмитрия Владимировича, ДАННЫЕ

 о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

 Директор ДАННЫЕ Бенко Д.В. совершил административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

Согласно части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке. Устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок уведомления регламентирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 29 «об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Пунктами 2-4 указанных Правил предусмотрено, что работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение двух лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в десятидневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

В ходе проведения проверки соблюдения антикоррупционного законодательства директором ДАННЫЕ прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя Республики Крым установлены нарушения требований антикоррупционного законодательства.

Так, ФИО Приказом заместителя начальника Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым № ДАННЫЕ от 08.12.2016 г. принята на должность главного специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым.

Приказом начальника Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым № ДАННЫЕ от 27.02.2017 г. ФИО освобождена от замещаемой должности и уволена с государственной гражданской службы Республики Крым.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что ограничения, предусмотренные в статье 12 Закона № 273-ФЗ, относительно трудоустройства бывшего государственного или муниципального служащего распространяются на лиц, чьи должности предполагают представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Приказом Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым № 243 от 30.12.2015 г. утверждено положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Крым в Службу по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, и государственными гражданскими служащими Республики Крым Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Приказом Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым № 61 от 12.02.2016 г. «О внесении изменений в перечень должностей государственной гражданской службы в Службе по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, на которые распространяются ограничения при заключении трудового договора после увольнения с государственной гражданской службы, в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» утвержден перечень должностей государственной гражданской службы, на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные ст. 12 и ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В указанный список включена должность специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым.

На основании Решения № 1 единственного учредителя о создании ООО ДАННЫЕ 23.10.2014 г. обязанности директора возложены на Бенко Д.В. (приказ № 1 от 03.11.2014 г.).

Установлено, что между ДАННЫЕв лице директора Бенко Д.В. и ФИО 02.05.2017 г. заключен трудовой договор № 9, в соответствии с которым последняя принята на должность инженера по проектно-сметной работе, издан приказ о приеме на работу № ДАННЫЕ от 02.05.2017 г.

Согласно информации от 10.07.2017 г. Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым сведения о заключении трудового договора с ФИОпоступили 04.07.2017 г. Согласно почтового штемпеля, конверт с письмом ДАННЫЕ был принят в почтовом отделении по месту отправления 01.07.2017 г., хотя исходящий номер присвоен № 21 от 04.05.2017 г.

Таким образом, в нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» директором ДАННЫЕ Бенко Д.В. уведомление о заключении трудового договора с ФИО направлено в нарушение десятидневного срока по последнему месту ее службы.

 В судебном заседании Бенко Д.В. вину в совершении правонарушения не признал, пояснив, что сообщение о заключении трудового договора с ФИО было своевременно направлено ее бывшему работодателю, что подтверждается записью в журнале исходящей корреспонденции, однако, простым письмом, которое по причинам, не зависящим от него, не дошло до адресата. В последующем сообщение было направлено повторно заказной корреспонденцией.

 Защитник по указанным обстоятельствам полагал необходимым прекратить производство по делу за отсутствием состава правонарушения в действиях Бенко Д.В., поскольку не доказана его вина в совершении правонарушения.

Помощник прокурора Железнодорожного района г. Симферополя Республики Крым Ротаенко Е.М. считала необходимым привлечь Бенко Д.В. к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ.

 Заслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, его защитника, прокурора, изучив материал об административном правонарушении, исследовав и оценив представленные по делу доказательства, прихожу к выводу о том, что в действиях Бенко Д.В. имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ.

 Виновность Бенко Д.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29  КоАП РФ, подтверждается совокупностью доказательств, имеющихся в материалах дела: информацией Службы экологического и технологического надзора Республики Крым от 10.07.2017 г., согласно которой Дульчак И.В., замещавшая в Крымтехнадзоре должность специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту, трудоустроена в ДАННЫЕ согласно приказу № 4 от 02.05.2017г. Данной организацией направлены сведения о заключении трудового договора с ФИО., за исх. № 21 от 04.05.2017 г., однако, согласно почтовому штемпелю конверт с письмом принят на почту только 01.07.2017 г., в Крымтехнадзор письмо поступило 04.07.2017 г. Таким образом, есть основания полагать, что ООО «КОМПРОМИСС-КРЫМ» нарушило требования ст. 12 ФЗ № 273-ФЗ в части соблюдения сроков предоставления указанной информации (л.д. 12-13), копией письма за подписью директора ООО «КОМПРОМИСС-КРЫМ» Бенко Д.В. о направлении сведений о заключении трудового договора с ФИО в котором указан исх. № 21 от 04.05.2017 г. (л.д. 14), конвертом, на котором стоит почтовый штемпель, согласно которому указанное письмо было сдано отправителем в отделение связи 01.07.2017 г. (л.д. 15), копией трудового договора № 9 от 02.05.2017 г. между ДАННЫЕ и ФИО (л.д. 36-41), копией приказа о приеме ее на работу в ДАННЫЕ с 02.05.2017 г. (л.д. 42), копией трудовой книжки ФИО, в которой имеется запись о ее работе на должности государственного гражданского служащего в Службе экологического и технологического надзора Республики Крым (л.д. 43-44), копией приказа о приеме ФИО на государственную гражданскую службу Республики Крым на должность специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту, с 08.12.2016 г. (л.д. 45), копией приказа об увольнении ФИО с указанной должности от 27.02.2017 г. (л.д. 46), копией должностного регламента специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым (л.д. 47-51), копией приказа № 61 от 12.02.2016 г. Первого заместителя начальника Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, согласно которому в список должностей, на которые распространяются ограничения и обязанности, предусмотренные ст. 12 и 12.1 ФЗ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», включена должность специалиста-эксперта, государственного инспектора отдела по энергосбережению и энергоаудиту Службы по экологическому и технологическому надзору Республики Крым (л.д. 52-53).

 При таких обстоятельствах в действиях Бенко Д.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, - привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативно-правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

 Доводы Бенко Д.В. и его защитника об отсутствии состава административного правонарушения в действиях Бенко Д.В., не могут быть признаны состоятельными по следующим основаниям.

 Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В обоснование своих доводов о невиновности Бенко Д.В. сторона защиты ссылалась на данные журнала исходящей корреспонденции ДАННЫЕ в котором сообщение о трудоустройстве ФИО зарегистрировано дважды: 04.05.2017 г. за исх. № 21 и 30.06.2017 г., указывая, что изначально такое сообщение по бывшему месту службы работника было направлено в установленный Законом срок простым письмом, которое не дошло до адресата по независящим от отправителя причинам, и только после того, как стало об этом известно, сообщение было направлено повторно заказным письмом.

 Однако, такие доводы мировой судья считает надуманными, и не свидетельствующими об отсутствии вины Бенко Д.В. в совершенном правонарушении. Так, согласно учредительным документам ДАННЫЕ директором общества является Бенко Д.В., который на основании п. 8.1 Устава является его единоличным исполнительным органом (л.д. 17-34).

 Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрены специальные требования при привлечении работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативно-правовыми актами, которые включают в себя обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы в течение двух лет после его увольнения с государственной службы. Таким образом, порядок и срок такого уведомления регламентирован нормами антикоррупционного законодательства.

 Анализ указанных норм в их взаимосвязи с положениями ст. 19.29 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за нарушение указанных требований закона, позволяют прийти к выводу о том, что должностное лицо, в чьи обязанности входит исполнение указанных требований закона, обязано принять все необходимые, достаточные и зависящие от него меры не только для формального направления такого уведомления, но и доставления его адресату, - для достижения целей и задач антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

 Согласно полученному ответу из ФГУП «Почта Крыма», простые почтовые отправления принимаются от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляются (вручаются) адресату без его расписки в получении. Таким образом, почтовые отправления по технологии их пересылки не отслеживаются на пути их следования от отправителя до адресата.

 Материалами дела, в частности, информацией Службы экологического и технологического надзора Республики Крым от 10.07.2017 г., опровергается получение от ДАННЫЕ сообщения о трудоустройстве ФИО, направленного, по утверждению Бенко Д.В., 04.05.2017 г., имеются лишь данные о получении соответствующего сообщения, сданного на почту 01.07.2017 г. (л.д. 12-13).

 При таких обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу о наличии вины директора ДАННЫЕ Бенко Д.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, поскольку им не были приняты все необходимые и достаточные меры для своевременного уведомления Службы экологического и технологического надзора Республики Крым о трудоустройстве бывшего государственного служащего в установленный законом срок, для чего каких-либо препятствий не имелось.

 Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд должен учитывать характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

 Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Бенко Д.В., по материалам дела ранее не привлекавшегося за совершение однородных административных правонарушений, имеющего на иждивении двоих несовершеннолетних детей, что является смягчающим обстоятельствами, отсутствие отягчающих обстоятельств, прихожу к выводу о возможности назначения наказания в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренным санкцией ст. 19.29 КоАП РФ.

 На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

 ПОСТАНОВИЛ:

 Бенко Дмитрия Владимировича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей.

 Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель Управление Федерального Казначейства по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300), ИНН 7710961033, КПП 910201001,ОКТМО 35701000, банк получателя: в Отделении по Республике Крым Центрального Банка РФ, р/с 40101810335100010001, БИК 043510001, КБК 41511690010016000140, назначение платежа – административный штраф, (с наименованием судебного акта, номер, дата).

 Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

 Разъяснить Бенко Д.В., что документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым (г.Симферополь, ул. Киевская, 55/2, четвертый этаж) в указанный срок. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

 Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района г. Симферополя республики Крым.

 Мировой судья Попова Н.И.