Дело № 5-5-429/2021

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

12 августа 2021 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №5 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2) Попова Н.И., с участием государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель – Оганесян К.Ф., лица привлекаемого к административной ответственности – Кольченко А.Я., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Кольченко Анатолия Яковлевича, ДАННЫЕ

о привлечении к административной ответственности по ч.26 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Кольченко Анатолий Яковлевич не выполнил в установленный срок - до 14.05.2021 года, законное предписание должностного лица государственного земельного надзора Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым № 2.1 от 17.03.2021 об устранении нарушений земельного законодательства РФ.

Информацию об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение правонарушения или ходатайство о продлении срока исполнения предписания, с указанием причин и принятых мер по устранению правонарушения, подтвержденных соответствующими документами и другими материалами, в установленный срок не представил.

Кольченко Анатолий Яковлевич совершил административное правонарушение при следующих обстоятельствах .

На основании распоряжения заместителя председателя Госкомрегистра А.Г. Костюка о проведении внеплановой выездной проверки от 17.05.2021 № ДАННЫЕв период с 01.06.2021 по 07.06.2021 проведена проверка исполнения предписания органа государственного контроля (надзора).

Распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки, извещение о необходимости прибытия 01.06.2021 на проверяемый земельный участок, а также о составлении 07.06.2021 акта проверки было направлено Кольченко А.Я. заказным почтовым отправлением с уведомлением (ДАННЫЕ). Согласно информации, полученной с официального сайта ФГУП «Почта России» вышеуказанное почтовое отправление получено адресатом 21.05.2021 в 13 час. 46 мин.) Таким образом, Кольченко А.Я. был надлежащим образом уведомлен о проведении внеплановой проверки, а также о составлении акта проверки.

В ходе проведения проверки осуществлен выезд государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель на земельный участок, расположенный по адресу: ДАННЫЕв целях проведения внеплановой выездной проверки исполнения предписания об устранении нарушения земельного законодательства в соответствии с распоряжением от 17.05.2021 № 1089-01/22.

В ходе проведения проверки и визуального осмотра земельного участка установлено, что Кольченко А.Я. продолжает использовать земельный участок муниципальной собственности площадью ДАННЫЕ, посредством размещения капитального забора, что подтверждается произведенной фотофиксацией (фототаблица к акту проверки).

В ходе проведения проверки Кольченко А.Я. была предоставлена копия постановления администрации города Симферополя Республики Крым № 2393 от 11.05.2021 об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельного участка, находящегося в частной собственности, с землями муниципальной собственности и в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории по адресу: ДАННЫЕ.

Кольченко А.Я. имел право (возможность) устранить нарушение посредством оформления прав на использование вышеуказанного земельного участка в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо его освобождением, или иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Следует отметить, что предписание № 2.1 к акту проверки от 17.03.2021 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации не ограничивает лицо в способах устранения нарушения.

При этом, в предписании об устранении нарушения указывалось, что нарушение может быть устранено путем оформления прав на использование земельного участка расположенного по адресу: ДАННЫЕ, в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо его освобождением, или иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Исходя из изложенного, формулировка предписания должностного лица об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 2.1 от 17.03.2021 соответствует принципам конкретности и исполнимости предписаний контролирующего органа.

Таким образом, изложенное объективно свидетельствует о том, что Кольченко А.Я. имея реальную возможность для принятия необходимых и достаточных мер для соблюдения законодательства при использовании земельного участка и устранения нарушения требований земельного законодательства, указанных в предписании должностного лица № 2.1 от 17.03.2021, не принял все зависящие от него меры для своевременного устранения нарушений и приведения использования земельного участка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения проверки Кольченко А.Я. не представлены документы, подтверждающие, что в период с 17.03.2021 (дата выдачи предписания № 2.1 к акту проверки № 257 от 17.03.2021) и до настоящего времени Кольченко А.Я. предпринимались исчерпывающие меры для устранения нарушения требований земельного законодательства при использовании земельного участка с кадастровым № ДАННЫЕ.

Каких - либо сведений об уважительных причинах, обстоятельств, в силу которых Кольченко А.Я. не имел возможность выполнить предписание должностного лица не представлено.

Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Кольченко А.Я. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законных предписаний контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности.

Таким образом, внеплановой документарной проверкой исполнения предписания установлено, что Кольченко А.Я. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, предписание должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) от 17.03.2021 № 2.2 в установленный срок до 14.05.2021 не выполнено.

В судебном заседании Оганесян К.Ф. поддержала обстоятельства изложенные в протоколе, просила привлечь Кольченко А.Я. к административной ответственности по ч.26 ст.19.5. КоАП РФ по основаниям, указанным в протоколе, и назначить наказание в виде штрафа .

 Кольченко А.Я. в судебном заседании с нарушением, зафиксированным в протоколе об административном правонарушении, предусмотренном ч.26 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 18 июня 2021 года, не согласился, свою вину в совершении административного правонарушения не признал и просил суд прекратить производство по делу. Полагает, что он не имеет возможности устранить нарушение земельного законодательства.

Заслушав инспектора Республики Крым по использованию и охране земель, лицо, привлекаемое к административной ответственности, изучив материал об административном правонарушении, исследовав и оценив представленные по делу доказательства, прихожу к выводу о необходимости переквалификации действий Кольченко А.Я. с ч.26 ст.19.5. КоАП РФ на ч. 25 ст.19.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.26.1. КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на осуществление властных полномочий, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно. Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Предписание в установленном порядке не обжаловано и поэтому обязательно для исп, иных сведений материалы дела не содержат и законным представителем (уполномоченным представителем) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено.

Доказательств выполнения предписания в установленные сроки лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено, как и не представлено доказательств наличия объективных причин, свидетельствующих о невозможности его исполнения в установленный срок, а также доказательств, что предпринимались исчерпывающие действенные меры, направленные на исполнение указанного предписания, а невыполнение предписания не зависело от физического лица.

В связи с чем Кольченко А.Я., имея возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, не приняла все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из анализа самого предписания, выданного Кольченко А.Я, следует, что требования должностного лица является законным.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Виновность Кольченко А.Я. в совершении правонарушения подтверждается совокупностью материалов дела: распоряжением органа государственного надзора о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица (л.д.2), актом проверки органом государственного надзора с приложением (л.д.9-19), предписанием (л.д.20-21), копией протокола об административном правонарушении (л.д.23-27), постановлением о назначении административного наказания (л.д.33-40), распоряжением органа государственного надзора о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица (л.д.41-42), актом проверки органом государственного надзора с приложением (л.д.50-59), протоколом об административном правонарушении (л.д. 68-70).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Кольченко А.Я. в совершении вмененного ему административного правонарушения.

Исследовав обстоятельства по делу и оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует бездействия Кольченко А.Я. по части 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, об устранении нарушений земельного законодательства.

Квалификация действий Кольченко А.Я., данная должностным лицом при составлении протокола по ч.26 ст. 19.5 КоАП РФ, является необоснованной, поскольку на момент совершения правонарушения – 15 мая 2021 г. постановление мирового судьи от 12 мая 2021 г. , которым Кольченко А.Я. был привлечен по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, не вступило в законную силу.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Срок привлечения лица к административной ответственности не истек.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

 Принимая во внимание конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, личность Кольченко А.Я., его возраст и имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих административную ответственность и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировой судья считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в виде минимального, предусмотренного санкцией ч.25 ст.19.5. КоАП РФ для физических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Кольченко Анатолий Яковлевич признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь, ОГРН 1149102019164, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, КОД ОКТМО 35701000, КБК - 82811601193010005140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить, что документ, подтверждающий уплату штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым (г.Симферополь, ул. Киевская, 55/2) в указанный срок. Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым через судебный участок № 5 Железнодорожного судебного района г. Симферополя Республики Крым.

Мировой судья Попова Н.И.