Дело № 5-50-110/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 мая 2022 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 50 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым Пшеничная Г.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении:

юридического лица – Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Керченский психоневрологический интернат», ИНН 911106143700, ОГРН 1149102131947, юридический адрес: Республика Крым г. Керчь ул. Колхозная, д. 68,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № /изъято/ от 25.02.2022, Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Керченский психоневрологический интернат» (далее – ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат») 12.02.2022 в 09 часов по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Колхозная, 68 не выполнен в установленный срок пункт 2 Предписания Территориального отдела Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю по Восточному Крыму от 08.02.2022 № 14-00962-22 (далее - Предписание), выданное в связи с регистрацией короновирусной инфекции у подопечных ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» (оперативная информация от 08.02.2022). Согласно п.2 Предписания необходимо было в срок немедленно после госпитализации подопечных, заболевших новой короновирусной инфекцией обеспечить проведение заключительной дезинфекции силами специализированной организации палат в которых проживали подопечные, изолятора, мест общественного пользования (туалет, душевая и т.д.), включая мягкий и твердый инвентарь, который находился в палатах и изоляторах (ковры, матрасы, шторы и т.д.). Информацию о проведенных мероприятиях, предоставить в территориальный отдел Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю по Восточному Крыму по электронной почте.

В судебном заседании установлена дата правонарушения вмененного юридическому лицу ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» правонарушения – 10.02.2022.

Представитель территориального отдела Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю Синяговский С.С. в судебном заседании поддержал обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, просил привлечь юридическое лицо ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель юридического лица - врио директора ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» Морозов В.Л. по обстоятельствам, изложенным в протоколе об административном правонарушении пояснил, что согласно Предписанию № 14-00962-22 от 08.02.2022 были предприняты все меры для оперативного реагирования, а поскольку проведение дезинфекции в палатах должно происходить в отсутствие всех подопечных, которых в палате насчитывается несколько человек, невозможно было своевременно провести заключительную дезинфекцию. Дополнительно пояснил, что дезинфекция проводится силами филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Республике Крым и г. Севастополю», была проведена 03.02.2022, 08.02.2022, 16.02.2022 и 21.02.2022.

Выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 КоАП РФ).

В силу положений ст. 26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Судом установлено, что 08.02.2022 Территориальным отделом Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю по Восточному Крыму в отношении ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» вынесено Предписание о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, с целью предотвращения дальнейшего распространения новой короновирусной инфекции № 14-00962-22. Согласно п. 2 Предписания юридическому лицу необходимо было в срок немедленно после госпитализации подопечных, заболевших новой короновирусной инфекцией - обеспечить проведение заключительной дезинфекции силами специализированной организации палат в которых проживали подопечные, изолятора, мест общественного пользования (туалет, душевая и т.д.), включая мягкий и твердый инвентарь, который находился в палатах и изоляторах (ковры, матрасы, шторы и т.д.), и предоставить информацию о проведенных мероприятиях в территориальный отдел Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю по Восточному Крыму по электронной почте (л.д.8-9).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, адрес юридического лица ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат»» указан: Республика Крым, г. Керчь, ул. Колхозная, д. 68 (л.д.61-68).

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 19.04.2022 № 72-л возложено врио директора Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Керченский психоневрологический интернат» с 19 апреля 2022 года на Морозова Владимира Леонардовича (л.д.73).

Согласно Акту эпидемиологического расследования очага инфекционной (паразитарной) болезни № 02 от 25.02.2022 установлено, что в нарушение требований п. 6.4 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой короновирусной инфекции COVID-19», п. п. 41, 88 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Санитарные правила и нормы САНПИН 3.3686-21 «Санитарно-Эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», юридическим лицом ГБУ РК «Керченский психоневрологический диспансер» п.2 Предписания не выполнен, а именно – после госпитализации подопечных, заболевших новой короновирусной инфекцией обеспечить проведение заключительной дезинфекции силами специализированной организации палат в которых проживали подопечные, изолятора, мест общественного пользования (туалет, душевая и т.д.), включая мягкий и твердый инвентарь, который находился в палатах и изоляторах (ковры, матрасы, шторы и т.д.) (л.д.24-30).

Таким образом, Предписание Территориального отдела Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю по Восточному Крыму от 08.02.2022 № 14-00962-22 ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» не было исполнено в срок, указанный в Предписании.

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет привлечение к административной ответственности, установленной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Предписание представляет собой акт государственного органа, содержащее властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретного юридического лица, должно быть определенным и исполнимым.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного действия (бездействия).

Из буквального толкования диспозиции ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ следует, что объективная сторона предусмотренного ею состава административного правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства, которое является законным.

Вопрос о законности и исполнимости предписания об устранении требований законодательства, невыполнение которых вменено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, подлежит исследованию в рамках рассмотрения дела.

Согласно п.1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии с ч.1 ст. 39 [Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/) на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373777/700cf785424b3ad484e2a07cde91e267a077e01f/#dst100029), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно с ч. 1 и 3 ст. 29 [Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/) в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные [санитарными правилами](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159501/157529fdd03145dad3fbe3481c411c2b70dfbeda/#dst100860) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 [статьи 50](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357147/f05c6bb62b189922cd17538321bae45dd7f22001/#dst178) настоящего Федерального закона.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 31.01.2020 № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих» перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

На основании Указа Главы Республики Крым № 63-У от 17.03.2020 «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» определено Министерству труда и социальной защиты Республики Крым обеспечить функционирование государственных стационарных организаций социального обслуживания с соблюдением ограничительных мероприятий по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), предусмотренных письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 декабря 2021 года N 26-5/10/В-15988 "О направлении Рекомендаций по организации работы стационарных организаций социального обслуживания".

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ постановлением Главного государственного врача РФ от 22.05.2020 № 15 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а также постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

Указанные мероприятия включают, в частности, организацию юридическими лицами мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий деятельности организаций, устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 29 Закона № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно приказу директора ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» от 24.01.2022 № 23, в учреждении с 24.01.2022 установлен особый режим работы – режим полной изоляции с введением сменного характера работы сотрудников (1 смена – 14 дней).

В соответствии с пунктом 6.4 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой короновирусной инфекции (COVID-19) заключительную дезинфекцию на объекте проводят после убытия (госпитализации) больного или по выздоровлению больного (при лечении на дому).

Как следует из обстоятельств, установленных судом осуществляя мероприятия по эпидемиологическому расследованию очага инфекционной (паразитарной) болезни в ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» по адресу г. Керчь, ул. Колхозная, д. 68 после убытия (госпитализации) больного не проводилась заключительная дезинфекция, а именно отсутствуют документы, подтверждающие проведение заключительной дезинфекции после госпитализации подопечных 09.02.2022, 11.02.2022, 12.02.2022, 14.02.2022 и 15.02.2022. Так, после госпитализации 09.02.2022 Муминова Р.Б. и Вахтеровой С.Н. заключительная дезинфекция силами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Республике Крым и г. Севастополю» проводилась только 16.02.2022, следующая заключительная дезинфекция была проведена 21.02.2022, что является грубым нарушением п. 6.4 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», п. 41, 88 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

При проведении дезинфекции следует руководствоваться общими требования СанПин 3.3686-21 (в частности, разд. 3). Поскольку ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» после получения 09.02.2022 положительного результата на COVID-19 у пациентов Муминова Р.Б. и Вахтеровой С.Н. провели заключительную дезинфекцию только 16.02.2022, в последующем после положительного результата на COVID-19 у подопечных 11.02.2022, 12.02.2022, 14.02.2022 и 15.02.2022 заключительная дезинфекция проводилась 21.02.2022, соответственно учреждением не были выполнены санитарно-эпидемиологические требования.

Доказательств своевременного принятия всех зависящих мер для соблюдения требований СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» не представлено.

Вина юридического лица в части невыполнения п.2 Предписания подтверждается следующими доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д.50-52), предписанием о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (л.д.8-9), копией приказа о проведении санитарно-эпидемиологического расследования юридического лица (л.д.4-6); копией протокола результатов тестирования для качественного выявления антигена (л.д.10-11;14-16;20-23), копией протокола лабораторных исследований (л.д.12-13), копией списка подопечных с положительным результатом экспресс-теста на ковид.инфекцию (л.д.18-19), актом № 02 эпидемиологического расследования очага инфекционной (паразитарной) болезни от 25.02.2022 (л.д.24-30), копией справки о проведении дезинфекции (л.д.40-42; 81-82), копией приказа о функционировании ГБУ РК «Керченский ПНИ» в режиме полной изоляции (л.д.43-47), выпиской из ЕГРЮЛ (л.д.61-68), копией приказа от 19.04.2022 № 72-л о возложении временного исполнения обязанностей директора на Морозова В,Л. (л.д.73).

Таким образом, в действиях юридического лица – ГБУ РК «Керченский психоневрологический интернат» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

С учетом фактических обстоятельств дела, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность юридического лица, мировой судья приходит к выводу о назначении наказания в виде административного штрафа в доход государства в размере, предусмотренной санкцией ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 4.1.-4.3, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Керченский психоневрологический интернат» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена   ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Платежные реквизиты для оплаты штрафа:

Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым) Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК828 1 16 01193 01 0005 140; УИН 0410760300505001102219180.

В соответствии со ст. 32.2. КоАП РФ штраф должен быть оплачен в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу. В случае отсутствия оплаты может быть возбуждено административное дело в соответствии со ст. 20.25. ч.1 КоАП РФ.

 Квитанцию необходимо представить в суд, для приобщения к материалам дела.

Постановление может быть обжаловано, опротестовано в Керченский городской суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 50 Керченского судебного района Республики Крым.

Мировой судья Г.А. Пшеничная