Дело № 5-51-65/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

19 марта 2018 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 51 Керченского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым, по адресу: г. Керчь, ул. Фурманова, 9 – Урюпина С.С.,

 с участием лица, привлекаемого к административной ответственности,

рассмотрев административное дело, поступившее из ГУ Управления Пенсионного фонда РФ в г. Керчи в отношении должностного лица:

**Мелешинковой Н.А.**, /изъято/ года рождения, уроженки /изъято/, /изъято/, /изъято/, работающей /изъято/», /изъято/, зарегистрированной по адресу: /изъято/, привлекаемой к административной ответственности по ст. 15.33.2. КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

Должностное лицо, /изъято/, привлекается к административной ответственности по ст.15.33.2. КоАП РФ.

Согласно, протоколу об административном правонарушении № /изъято/ от 24.01.2018 года (л.д. 1), Мелешинкова Н.А., являясь должностным лицом, /изъято/, не предоставила в установленный законом срок, до 16.10.2017 года, в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации г. Керчи Республики Крым отчет по форме СЗВ-М (предусматривающий представление сведений о каждом работающем лице: страховом номере индивидуального лицевого счета; фамилии, имени, отчестве; идентификационном номере налогоплательщика), за сентябрь 2017 года, чем нарушила п.2.2. ст.11 ФЗ от 01.04.1996 года № 27 – ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Копия протокола была направлена Мелешинковой Н.А. по почте 25.01.2017 года.

В судебном заседании лицо, привлекаемое к административной ответственности, Мелешинкова Н.А. пояснила, что бухгалтерия всех школ города Керчи является консолидированной, находится в отдельном здании это централизованная бухгалтерия № 2 при Управлении образования Администрации г. Керчи. Составляемые бухгалтерами отчеты она не может проконтролировать т.к. является педагогом и не имеет бухгалтерского образования, в связи с чем, вину в совершении данного административного правонарушения она признает частично.

Заслушав объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, изучив материалы дела в их совокупности, суд пришел к следующему.

Статья 15.33.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривает административную ответственность должностных лиц за непредставление в установленный законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования срок либо отказ от представления в органы Пенсионного фонда Российской Федерации оформленных в установленном порядке сведений (документов), необходимых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

В силу п. 2.2. ст.11 ФЗ от 01.04.1996 года № 27 – ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения:1) страховой номер индивидуального лицевого счета; 2) фамилию, имя и отчество; 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица).

Протокол об административном правонарушении № /изъято/ от 24.01.2018 года (далее по тексту Протокол) составлен уполномоченным должностным лицом - начальником государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации г. Керчи Республики Крым – /изъято/ (л.д. 1), в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями ст. 28.2. КоАП РФ.

Согласно п.1 ст. 26.1. КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению: 1) наличие события административного правонарушения; 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; 3) виновность лица в совершении административного правонарушения; 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Из выписки Единого государственного реестра юридических лиц, следует что Мелешинкова Н.А. является /изъято/» (л.д. 9-11; 12-15).

В соответствии со ст.[2.4 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-2/statia-2.4/%22%20%5Co%20%22%D0%9A%D0%9E%D0%90%D0%9F%20%3E%20%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20I.%20%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%3E%20%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0%202.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%3E%20%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%202.4.%20%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BB%D0%B8%D1%86%22%20%5Ct%20%22_blank) РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Абзацем 3 пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 167-ФЗ) страхователи обязаны своевременно представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а также для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения.

Страхователями по обязательному пенсионному страхованию, производящими выплаты физическим лицам, являются лица, в том числе организации (п.п.1 п.1 ст.6 ФЗ N 167-ФЗ).

На основании ст. 16 Федерального закона N 27-ФЗ органы Пенсионного фонда Российской Федерации обязаны осуществлять контроль за правильностью представления страхователями сведений, определенных данным Федеральным законом, в том числе по их учетным данным.

Пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона N 27-ФЗ страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице сведения….

Представления страхователем отчета формы СЗВ-М регулируется Федеральным законом N 27-ФЗ и относится к отчетности по персонифицированному учету, составляемой на основе приказов и других документов по учету кадров.

Возложение обязанностей на бухгалтеров централизованной бухгалтерии № 2 при Управлении образования Администрации г. Керчи по представлению отчетов по форме СЗВ-М не может являться основанием для освобождения /изъято/ от ответственности, поскольку Законом N 27-ФЗ обязанность по предоставлению необходимой информации возложена на страхователя, то есть на соответствующего руководителя юридического лица.

Таким образом, именно руководитель организации, в данном случае /изъято/ должен нести ответственность за представление сведений (отчета по форме СВЗ-М за сентябрь 2017 года), в установленный законом срок.

Пунктом 37 Инструкции № 766 н «О порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах», утвержденной приказом Минтруда России от 21 декабря 2016 № 766н (далее - Инструкция № 766 н) определен порядок устранения ошибок в поданных индивидуальных сведениях о застрахованных лицах и несоответствий форм и форматов их представления.

В силу ч. 2 ст. [8](http://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06021997-n-27-fz-o/razdel-i/statia-8/%22%20%5Co%20%22%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D1%82%2006.02.1997%20N%2027-%D0%A4%D0%97%20%3E%20%28%D1%80%D0%B5%D0%B4.%20%D0%BE%D1%82%2030.12.2015%29%20%3E%20%22%D0%9E%20%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D1%85%20%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%85%20%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D1%85%20%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%22%20%3E%20%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20I.%20%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%3E%20%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%208.%20%D0%9E%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B8%20%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D0%B9%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D1%8B%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B0%22%20%5Ct%20%22_blank) Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ сведения для индивидуального (персонифицированного) учета, представляемые в соответствии с настоящим Федеральным законом в органы Пенсионного фонда Российской Федерации, представляются в соответствии с порядком и инструкциями, устанавливаемыми Пенсионным фондом Российской Федерации. Формы и форматы сведений для индивидуального (персонифицированного) учета, порядок заполнения страхователями форм указанных сведений определяются Пенсионным фондом Российской Федерации.

В форме электронного документа сведения по форме СЗВ-М представляются в соответствии с форматом, утверждённым Распоряжением Правления ПФР от 07.12.2016 №1077 п «Об утверждении формата данных сведений о застрахованных лицах (форма СЗВ-М)».

При поступлении сведений в форме электронного документа осуществляются проверки предусмотренные Распоряжением Правления ПФР от 07.12.2016 № 1077п. По результатам проверки формируется и направляется в автоматизированном режиме в адрес страхователя унифицированный протокол проверки, который представляет собой xml-документ, установленной унифицированной структуры. При наличии в протоколе проверки формы СЗВ-М критических ошибок формируется отрицательный унифицированный протокол проверки со статусом «Документ не принят», при наличии не критических ошибок, либо при отсутствии ошибок формируется положительный унифицированный протокол проверки со статусом «Документ принят».

Следовательно, обязанность представления сведений по форме СЗВ-М считается исполненной при представлении страхователем таких сведений в соответствии с утвержденным Распоряжением Правления ПФР от 07.12.2016 №1077п форматом данных сведений о застрахованных лицах, при наличии положительного протокола проверки со статусом «Документ принят».

Пунктом 37 Инструкции № 766 н Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утвержденной приказом Минтруда России от 21 декабря 2016 № 766н (далее - Инструкция № 766 н) определен порядок устранения ошибок в поданных индивидуальных сведениях о застрахованных лицах и несоответствий форм и форматов их представления.

При определении УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым указанных обстоятельств, страхователю в течение пяти рабочих дней вручается уведомление (лично под расписку, по почте заказным письмом или в электронном виде по каналам ТКС), в котором отражаются выявленные ошибки и несоответствия. В течение следующих пяти рабочих дней со дня получения обозначенного уведомления страхователь должен устранить ошибки и несоответствия и представить в отделение ПФР уточненные индивидуальные сведения.

Согласно пункту 39 Инструкции № 766 н в отношении страхователя не будут применяться финансовые санкции, если страхователь сам обнаружит ошибку в ранее представленных им индивидуальных сведениях, и представит уточненные данные до того, как ошибки и несоответствия выявит орган ПФР.

Судом, из материалов дела установлено, что отчет по форме СВЗ-М за сентябрь 2017 года был направлен /изъято/ и получен УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым в установленный законом срок 05.10.2017 года, что подтверждается извещением о доставке и протоколом проверки отчетности страхователя с пометкой «Документ принят» (л.д. 21).

17.10.2017 года по телекоммуникационным каналам связи /изъято/ в УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым предоставлена форма СЗВ-М (**дополняющая**) в отношении 1 застрахованного лица. Дата предоставления подтверждается извещением о доставке (л.д. 16) и положительным унифицированным протоколом проверки со статусом «Документ принят» от 17.10.2017 года.

**Дополняющая форма** в отношении 1 застрахованного лица представлена страхователем самостоятельно, выявления недостоверности сведений в отношении данного застрахованного лица со стороны УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым и уведомления об этом /изъято/ не имеется.

Так как информация в отношении застрахованного лица в УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым не была представлена в первоначальном отчете по форме СВЗ-М за сентябрь 2017 года, оснований для применения положения п.39 Инструкции от 21 декабря 2016 года №766н 9, не имеется. В данном случае речь идет не об ошибке в ранее представленных сведениях об этом застрахованном лице, а об их неполноте.

Вместе с тем, суд не может согласиться с доводами УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым о виновности лица, привлекаемого к административной ответственности в несвоевременном представлении сведений, по следующим основаниям.

Согласно протоколу по делу об административном правонарушении (л.д.1) объективная сторона правонарушения выразилась в неисполнении должностным лицом обязанности по своевременному предоставлению отчёта по форме СЗВ-М за отчётный период – сентябрь 2017 года.

Однако, как следует из материалов дела (л.д.21) отчет был представлен в УПФ РФ в г. Керчи Республики Крым 05.10.2017 года, т.е. в установленный законом срок.

Представленная страхователем, дополняющая форма, свидетельствует о представлении сведений в неполном объеме, а именно об отсутствии в нем сведений об 1 застрахованном лице.

Из чего следует, что в данном случае должностное лицо **может быть привлечено к административной ответственности только за предоставление сведений в установленный законом срок в неполном объёме**.

Однако данное правонарушение должностному лицу в вину органом, ведущим производство по делу, не вменялось.

Исходя из положений ст.26.1 и 28.2. КоАП РФ, суд не может расширить объем вменяемого правонарушения, указанного в протоколе об административном правонарушении.

При таких обстоятельствах, учитывая, что должностное лицо изначально своевременно предоставило отчёт по форме СЗФ-М за отчётный период, объективная сторона состава того правонарушения, которая вменена должностному лицу – несвоевременное предоставление данного отчёта, в его действиях отсутствует, а соответственно отсутствует и состав данного правонарушения.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса РФ об АП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в виду отсутствия в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

В связи с чем, суд, приходит к выводу о том, что производство по делу подлежит прекращению, ввиду отсутствия в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 4.1.- 4.3; ст. 15.33.2; 23.1; 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Прекратить производство по делу об административном правонарушения в отношении должностного лица – /изъято/ – Мелешинковой Н.А. – по ст. 15.33.2. КоАП РФ, ввиду отсутствия в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Керченский городской суд, в течение 10 суток, с момента его получения или вручения.

**Мировой судья: С.С. Урюпина**

ДЕПЕРСОНИФИКАЦИЮ

Лингвистический контроль

произвел

Помощник судьи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.В. Науменко

СОГЛАСОВАНО

Судья\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.С. Урюпина

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.