Дело № 5-51-260/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

07 ноября 2017 года г. Керчь

Мировой судья судебного участка № 51 Керенского судебного района (городской округ Керчь) Республики Крым – Урюпина С.С.,

в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности,

рассмотрев административное дело в отношении должностного лица – начальника отдела безопасности / изъято/ - Василенко А.Л., / изъято/года рождения, уроженки / изъято/, / изъято/, зарегистрированной и проживающей по адресу: / изъято/, привлекаемой к административной ответственности по ст.20.30. КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

Должностное лицо, начальник отдела безопасности / изъято/Василенко А.Л. привлекается к административной ответственности по ст.20.30. КоАП РФ.

Согласно протокола об административном правонарушении / изъято/ от / изъято/года (л.д. 1-9), Василенко А.Л., являясь должностным лицом / изъято/, допустила нарушение [требований](consultantplus://offline/ref=98054EEFBC558BB21A963AF8AE69E118D553392B4CC07A57337B5FDA53E3g8L) обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса объекта средней категории опасности / изъято/ по состоянию на / изъято/года.

Копию протокола Василенко А.Л. получила лично, замечаний не имела.

В судебное заседание Василенко А.Л., не явилась; в своем письменном заявлении полностью признала свою вину, в содеянном раскаялась и просила суд о рассмотрении дела в ее отсутствие (л.д. 204). Ходатайств влияющих на рассмотрение дела по существу он нее не поступило. При таких обстоятельствах, суд считает возможным рассмотрение дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Изучив материалы дела в их совокупности, суд приходит к выводу, что вина должностного лица, / изъято/ Василенко А.Л., в совершении административного правонарушения предусмотренного ст.20.30. КоАП РФ, полностью доказана материалами дела.

Статьей 20.30. КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность за нарушение [требований](consultantplus://offline/ref=98054EEFBC558BB21A963AF8AE69E118D553392B4CC07A57337B5FDA53E3g8L) обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом - инспектором по особым поручениям отделения государственного контроля Управления Госгвардии по Республике Крым в соответствии с [п. 91.1 ч. 2 ст. 28.3](consultantplus://offline/ref=60B84C769FA0D50822B2FB6A57FCE3B191CB78DD700467F6670E2DDB0090E701FF0DA7482938s1C1P) КоАП РФ.

Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса определены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1879FAF90753507FCA567E9A0En9M) от 21.07.2011 N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - Закон N 256-ФЗ).

Из материалов дела усматривается, что / изъято/, является субъектом топливно-энергетического комплекса, под которым в силу [статьи 2](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1879FAF90753507FCA567E9AE9F8CD801B744EC82A91560AnEM) Закона N 256-ФЗ понимаются физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Согласно ст.4 Закона N 256-ФЗ одним из принципов обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса является обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии со ст.9 Закона N 256-ФЗ система физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса представляет собой совокупность направленных на предотвращение актов незаконного вмешательства организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны и действий подразделений охраны, имеющих в своем распоряжении гражданское, служебное оружие и специальные средства.

Обеспечение физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется на основе единой системы планирования и реализации комплекса, технических и организационных мер, направленных на предотвращение несанкционированного проникновения на охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с ч.1 ст. 7 Закона N 256-ФЗ определено, что требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса .

Из [статьи 16](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1879FAF90753507FCA567E9AE9F8CD801B744EC82A90560AnCM) Закона N 256-ФЗ следует, что финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется за счет собственных средств организаций, цены на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию в составе регулируемых цен (тарифов), а также за счет иных субъектов топливно-энергетического комплекса. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса за счет иных источников средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проверкой, проводимой инспектором по особым поручениям отделения государственного контроля Управления Госгвардии по Республике Крым / изъято/года на территории / изъято/установлено, что на объекте топливно-энергетического комплекса в полной мере выполняются [требовани](consultantplus://offline/ref=98054EEFBC558BB21A963AF8AE69E118D553392B4CC07A57337B5FDA53E3g8L)я по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, что отражено в акте проверки № / изъято/от / изъято/года (л.д. 17-43), согласно которого обнаружены следующие нарушения:

1/ в области системы физической охраны:

- у сотрудников отсутствует гражданское, служебное оружие и специальные средства (в нарушение ч.1 ст. 9 Закона N 256-ФЗ);

- не проведены учения в целях определения существующей системы физической защиты ( в нарушение п. 18 Правил);

- не организованы досмотровые мероприятия при проходе на критические элементы объекта ( пп. «а» п.3 Приложения № 1 Правил);

- не проведена актуализация паспорта безопасности в связи с изменением компонентов организации охраны и защиты объекта (ч.7 ст. 8 Закона N 256-ФЗ).

2/в области инженерно-технических средств защиты:

- дверные проемы помещений постов охраны выполнены без использования деревянных дверей усиленной конструкции, не обшиты железным листом и не укреплены стальными полосами; входные двери контрольно-пропускных пунктов не оборудованы переговорным устройством ( чем нарушены п.103, 116 Правил);

- перед помещениями постов охраны, не установлены железобетонные блоки или столбы (п. 65. Правил);

- отсутствует комната операторов технических средств охраны, расположенная в отдельном помещении с входной дверью, оборудованной замковым устройством, дистанционно управляемым с рабочего места оператора (п.114 Правил);

- на контрольно-пропускных пунктах не оборудовано место (комната) досмотра, камеры для личных вещей посетителей (п. 118 Правил);

- на контрольно-пропускных пунктах для автомобильного транспорта не установлены кабины или турникеты, оборудованные техническими средствами системы контроля и управления доступом и техническими средствами досмотра для пропуска водителей и лиц, сопровождающих транспорт (грузы) (чем нарушен пп. «а» п. 142 Правил);

- на контрольно-пропускных пунктах отсутствуют лотки с пропусками водителей транспортных средств и сопровождающих транспорт (груз) сотрудников, рамок с образцами пропусков, подписей и слепков печатей(чем нарушен п. 101 Правил);

- перед въездом с внешней стороны основных ворот не установлены дорожные запрещающие знаки (чем нарушен п. 136 и п. 137 Правил);

- в нарушение п. 129-136, 139, 140 Правил на контрольно-пропускных пунктах для автомобильного и железнодорожного транспорта отсутствуют и не оборудованы соответствующим образом досмотровые площадки;

- в нарушение п. 64, 138, 145 Правил отсутствуют противотаранные заграждения, выполненные предназначенные для остановки автотранспортных средств, в виде железобетонного цоколя основного ограждения, барьера из железобетонных блоков, металлических ежей или специального шлагбаума, а также другой конструкции, создающей гарантированное препятствие переезду или пролому;

- в нарушение п. 141, 154 Правил ворота контрольно-пропускных пунктов для проезда железнодорожного и автомобильного транспорта не оборудованы электромеханическим приводом с блокировкой, предотвращающей возможность одновременного открывания внешних и внутренних проездных ворот, механизм ручного открывания ворот, а также дистанционное открывание отсутствует;

- в нарушение п. 151,152, 157, Правил досмотровая площадка для железнодорожного транспорта не огорожена, основные (вспомогательные) ворота (шлагбаумы), приставные лестницы, в том числе передвижные вышки и стремянки отсутствуют;

- в нарушение п. 151, 158 Правил на объекте отсутствуют спаренные башмаки, предназначенные для предотвращения несанкционированного проезда при досмотре железнодорожного транспорта;

- в нарушение п. 3 Приложения № 1 Правил на объекте не установлен семафор для железнодорожного транспорта;

- в нарушение п. 99 Правил на объекте отсутствуют наблюдательные вышки, установленные для увеличения и лучшего просмотра запретной зоны и доступов к объекту, конструкция которой должна обеспечивать должную защиту контролёра (постового) от поражения стрелковым оружием и оборудована системой охранной телевизионной;

- в нарушение п. 70 Правил в основном ограждении объекта имеются лазы и проломы;

- в нарушение п. 81, 83, 84 Правил под основным ограждением не[установлено нижнее дополнительное ограждение;

- в нарушение п. 86 Правил с внешней стороны основного ограждения не установлено просматриваемое предупредительное ограждение;

- в нарушение п. 87, 88 Правил предупредительным ограждением, выполненным из металлической сетки или прутков, армированной колючей ленты, не оборудованы критические элементы (высота ограждение составляет 1,5-2м), досмотровые площадки совмещённого контрольно-пропускного пункта ля прохода людей и проезда автомобильного транспорта и контрольно-опускного пункта для железнодорожного транспорта (высота ограждения-2,5м);

- в нарушение п. 90, 104, 106, 108 Правил для обозначения границ участков не установлены разграничительные знаки, установка запрещающих таков при подъезде к территории объекта в полной мере не реализована;

- в нарушении п. 73 Правил высота основного ограждения. с учетом дополнительного ограждения, не соответствует предъявляемым требованиям;

- в нарушение п. 71, 95 Правил не определена запретная зона;

- в нарушение п. 96, 97 Правил зона (полоса) отторжения отсутствует;

- в нарушение п. 66 Правил на объекте имеются наземные коммуникации в виде открытых трубопроводов, проходящих над основным ограждением.

3/ в области системы охранной сигнализации:

- в нарушение п. 170-185 Правил на объекте не реализована система охранной сигнализации;

- в нарушение п. 5 Приложения N1 Правил, п. 177 Правил приметральными средствами обнаружения или охранными извещателями не оборудованы критические элементы и периметр объекта в целом, вывод тревожной информации на пункт централизованной охраны отсутствует;

- в нарушение пп. «а» п. 7 приложения N 1 к Правилам стационарные кнопки для подачи извещения о тревоге с выводом на объектовый пункт централизованной охраны отсутствуют;

- в нарушение п. 112 Правил входы на контрольно-пропускные пункты и тправляемые преграждаемые конструкции не оборудованы средствами охранной сигнализации, которые выдают извещение о тревоге при попытке их скрытия и разрушения.

4/ в области системы сбора и обработки информации:

- в нарушение п. 186-198 Правил система сбора и обработки информации не реализована;

- в нарушение п. 14 приложения N1 к Правилам, п. 199 - 203 Правил отсутствует пункт централизованной охраны объекта.

5/ в области системы контроля и управления доступом:

- в нарушение п. 204-211 Правил на объекте не реализована система контроля и управления доступом, не интегрирована с системой охранной сигнализации;

-в нарушение пп. «а» п. 3 Приложения N 1Правил на объекте не реализована возможность двойной идентификации.

6/ в области специальных технических средств досмотра

-в нарушение пп. «а», «д» п. 214, 226 Правил, пп. «б», п. 3 Приложения 1 Правил на контрольно-пропускном пункте для автомобильного транспорта № 2 и контрольно-пропускном пункте для железнодорожного транспорта отсутствуют обнаруживатели взрывчатых веществ, положенных для объектов средней категории опасности;

- в нарушение п. 213 Правил собственником не определён состав технических средств досмотра.

7/ в области системы охранной телевизионной:

- в нарушение п. 227-240 система охранная телевизионная на объекте не реализована.

8/ в области оперативной связи:

- в нарушение пп. «а» п. 10 Приложения N1 к Правилам объектовые стационарные радиостанции отсутствуют.

9/ в области охранного освещения:

- в нарушение п. 251, 253 Правил охранное освещение объекта не реализовано, дополнительное освещение, предназначенное для улучшения эксплуатационных качеств системы охранной телевизионной и расширения возможности визуального контроля, а также включающееся при фиксации нарушения на соответствующем охраняемом участке в ночное время, а при плохой видимости и в дневное, отсутствует.

10/в области взрывозащиты:

- в нарушение п. 16 Приложения N1 к Правилам на объекте отсутствуют взрывозащитные средства.  
 Все вышеперечисленные нарушения послужили основанием для возбуждения в отношении должностного лица / изъято/ Василенко А.Л. дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30. КоАП РФ.

Указанные в акте нарушения также подтверждаются таблицей иллюстраций объекта топливно-энергетического комплекса / изъято/ (л.д. 30-43); а также составленным по итогам проверки протоколом об административном правонарушении (л.д. 1-9).

По итогам проверки было выдано Предписание № / изъято/ от / изъято/года об устранении выявленных нарушений (л.д. 44-48).

Все представленные суду доказательства согласуются между собой, являются достоверными и допустимыми и доказывают наличие вины Василенко А.Л. в инкриминируемом ей правонарушении.

В соответствии со [статьей 2.4](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1670F4F50853507FCA567E9AE9F8CD801B744EC82A91520AnFM) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу [примечания к указанной норме](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1670F4F50853507FCA567E9AE9F8CD801B7449CC2809n9M) совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Из материалов дела следует, что приказами № / изъято/от / изъято/года и № / изъято/от / изъято/ года контроль за выполнением обязанностей по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в филиале / изъято/ был возложен на / изъято/ Василенко А.Л. (л.д. 104-105; 106-107). Однако, должным образом, Василенко А.Л. не исполнила возложенные на нее обязанности, что также следует из ее письменных объяснения (л.д. 9)

При таких обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу о том, что у должностного лица - Василенко А.Л. имелась возможность для соблюдения норм законодательства Российской Федерации для соблюдения требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требований антитеррористической защищенности объекта

Мировой судья квалифицирует действия Василенко А.Л. по ст. [20.30 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-20/statia-20.30/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность > Статья 20.30. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-э" \t "_blank) РФ – как нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Доказательств, исключающих возможность Василенко А.Л. соблюсти правила, за нарушение которых данной нормой предусмотрена административная ответственность, в том числе, вследствие обстоятельств непреодолимой силы суду не представлено.

Требования [статьи 24.1](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1670F4F50853507FCA567E9AE9F8CD801B744EC82893510An7M) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении соблюдены, на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные [статьей 26.1](consultantplus://offline/ref=661F88C138A1AAA48A27BA1C11D5FC59BA1670F4F50853507FCA567E9AE9F8CD801B744EC828925E0AnBM) данного Кодекса.

При назначении наказания суд учитывает, характер совершенного правонарушения, личность правонарушителя, его имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Из данных о личности судом установлено, что Василенко А.Л. / изъято/, иных данных о личности и имущественном положении - суду не представлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено; к обстоятельствам смягчающим суд относит: признание вины, раскаяние в содеянном, совершение административного правонарушения / изъято/.

С учетом личности лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств совершенного административного правонарушения, суд приходит к выводу том, что в данном случае следует назначить наказание в виде административного штрафа, исходя из минимальной санкции ст. 20.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 4.1.- 4.3; ст.20.30; 23.1, 29.4-29.7, 29.10, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья,

**П О С Т А Н О В И Л:**

Признать должностное лицо / изъято/ Василенко А.Л. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.20.30. КоАП РФ и подвергнуть её наказанию в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: наименование получателя: Управление Росгвардии по Республике Крым (л/с 0475D20600), ИНН 9102219091, КПП 910201001, наименование банка: Отделение по Республике Крым ЮГУ, р/с: 40101810335100010001, КБК 180 1 16 90010 01 6000 140, БИК банка 043510001, ОКТМО 35701000, номер протокола 91 ПГК 009 201017 000013, тип платежа «административный штраф».

Адрес взыскателя: г. Симферополь, ул. Миллера, 4.

Разъяснить, что административный штраф должен быть оплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано, опротестовано в Керченский городской суд Республики Крым в течение 10 суток с момента его получения или вручения.

**Мировой судья: (подпись) С.С. Урюпина**

ДЕПЕРСОНИФИКАЦИЮ

Лингвистический контроль

произвел

Помощник судьи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.В. Науменко

СОГЛАСОВАНО

Судья\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.С. Урюпина

«08» \_ноября\_\_ 2017 г.