8

Дело № 5-52-182/2023

УИД: ...

УИН: ...

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 мая 2023 года пгт. Кировское

Мировой судья судебного участка № 52 Кировского судебного района (Кировский муниципальный округ) Республики Крым Тарасенко Оксана Сергеевна, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ, в отношении:

Тигиевой Ирины Анатольевны, паспортные данные, гражданки РФ, паспорт гражданина РФ ..., зарегистрированной по адресу: адрес, замещающей должность начальника Отдела образования, молодежи и спорта администрации Кировского района Республики Крым (ОГРН ..., юридический адрес: адрес),

у с т а н о в и л:

дата председателем Контрольно-счетной палаты Кировского района Республики Крым фио составлен протокол об административном правонарушении № ... в отношении начальника Отдела образования, молодежи и спорта администрации Кировского района Республики Крым Тигиевой И.А. за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Административное правонарушение было совершено в период с дата по дата, место совершения правонарушения: адрес.

Так, в результате проведенного контрольного мероприятия «Проверка вопроса законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях Кировского района Республики Крым за 2022 год и истекший период 2023 года» установлено, что отделом образования предоставлена информация о заключенных в 2022 году с муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Кировского района соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Согласно предоставленной информации в сумме прочих расходов муниципального задания предусмотрено возмещение расходов по льготному питанию детей. Общий объем субсидий на выполнение муниципального задания за 2022 год составил 229 312 421,44 рублей, в том числе в рамках финансирования расходов на выполнение муниципального задания муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Кировского района в 2022 году были предусмотрены расходы по льготному питанию детей в размере 262 899,90 рублей (по 10 учреждениям). Предоставление субсидии на финансирование расходов по льготному питанию детей осуществлялось в нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Кировского района Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения от 11.01.2018г. № 7 (в редакции постановления администрации от 31.01.2020г. № 30), которым не предусмотрены в базовых нормативах затраты, связанные с организацией питания детей, льготной категории в муниципальных учреждениях общего и дошкольного образования (пункт п.25 Порядка), что нарушает пункт 4 статьи 69.2 и пункты 1, 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в заключённых с Учреждениями Соглашениях на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) не конкретизированы направления расходов, в том числе объем финансирования организации питания детей, льготной категории дошкольных учреждений, а также в Муниципальных заданиях на 2022 год ... и ... наименование муниципальной услуги - присмотр и уход не отражена.

Своими действиями начальник Отдела образования, молодежи и спорта администрации Кировского района Республики Крым Тигиева И.А., нарушила пункт 4 статьи 69.2 и пункты 1, 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ.

Тигиева И.А. в судебном заседании после разъяснения ей прав, предусмотренных ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 51 Конституции Российской Федерации, вину в совершенном правонарушении признала, подтвердила обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, дополнительно пояснила, что затраты, связанные с организацией питания детей льготной категории будут включены в базовый норматив затрат, связанных с предоставлением муниципальной услуги в июле 2023 года.

Судья, выслушав Тигиеву И.А., исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Тигиевой И.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Согласно п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

По решению органа государственной власти, государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

Согласно п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий в соответствии с абзацем первым настоящего пункта из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Предоставление предусмотренных настоящим пунктом субсидий, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

Постановлением Администрации Кировского района Республики Крым №... от ... утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Кировского района Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения (далее Порядок).

Согласно п. 25 Порядка №... от дата (в редакции от дата) в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (нормативные прямые затраты), включаются:

- затраты на оплату труда, в том числе начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включая административно-управленческий персонал, в случаях, установленных стандартом услуги (далее - работники, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги), включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (далее - начисления на выплаты по оплате труда);

- затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе оказания муниципальной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

- иные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

При определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации ( в том числе правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому урегулированию в установленной сфере деятельности), Республики Крым, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами оказания муниципальных услуг, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере (далее - стандарты оказания услуги).

Согласно п. 26 Порядка №... от дата в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды (нормативные косвенные затраты) включаются:

- затраты на коммунальные услуги;

- затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

- затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;

- затраты на приобретение услуг связи;

- затраты на приобретение транспортных услуг;

- затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги;

- затраты на прочие общехозяйственные нужды.

В затраты, указанные в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, включаются затраты в отношении Имущества, используемого для выполнения муниципального задания и общехозяйственных нужд, в том числе на основании договора аренды (финансовой аренды) или договора безвозмездного пользования (далее - Имущество, необходимое для выполнения муниципального задания).

Затраты, указанные в настоящем пункте, устанавливаются по видам указанных затрат исходя из нормативов их потребления, определяемых на основании стандартов оказания услуги, или на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на оказание единицы муниципальной услуги в установленной сфере, или на основе медианного значения по Муниципальным учреждениям, оказывающим государственную услугу в установленной сфере деятельности, в соответствии с общими требованиями.

Ввиду изложенного Порядком №... от дата не предусмотрены в базовых нормативах затраты, связанные с организацией питания детей, льготной категории в муниципальных учреждениях общего и дошкольного образования.

Кроме того, проверкой, проведенной аудитором и главным инспектором аппарата контрольно-счетной палаты Кировского района Республики Крым выявлено, что услуга присмотр уход за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (часть 34 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») не входит в Муниципальные задания ... и ..., и затраты, связанные с этим являются расходами на приобретение материальных запасов, приобретение которых не включены в расчет нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы).

В соответствии с требованиями ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Изучив материалы дела, суд усматривает в действиях Тигиевой И.А. состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ, что подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении №... от дата (л.д.1-3);

- письменными объяснениями Тигиевой И.А. от дата (л.д. 5);

- актом №... от дата по результатам контрольного мероприятия «Проверка вопроса законного, целевого и эффективного расходования средств, направленных на организацию питания в муниципальных бюджетных дошкольных общеобразовательных учреждениях Кировского района Республики Крым за 2022 год и истекший период 2023 года» (л.д. 6-13);

- копией распоряжения администрации Кировского района №... от дата «О переводе Тигиевой И.А.» (л.д. 14).

Суд квалифицирует действия Тигиевой И.А. по ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ - нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание Тигиевой И.А., судом не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

В ходе рассмотрения дела оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в соответствии с положениями статьи 24.5 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства его совершения, наличие обстоятельств, смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность, а также учитывая данные о личности Тигиевой И.А., мировой судья приходит к выводу о возможности назначения административного наказания в виде административного штрафа.

В рассматриваемом случае совокупности обстоятельств указанных в части 2 статьи 3.4 названного Кодекса, необходимых для замены штрафа на предупреждение не имеется, так как допущенное нарушение условий предоставления субсидий, нельзя расценивать как правонарушение не несущее существенной опасности охраняемым общественным правоотношениям.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ, -

п о с т а н о в и л :

Признать начальника Отдела образования, молодежи и спорта администрации Кировского района Республики Крым Тигиеву Ирину Анатольевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: ...

Разъяснить, что в силу ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Оригинал квитанции об уплате штрафа, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, предоставить на судебный участок №52 Кировского судебного района (Кировский муниципальный район) Республики Крым по адресу: ....

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Кировский районный суд Республики Крым через судебный участок №52 Кировского судебного района Республики Крым.

Мировой судья О.С. Тарасенко