8

Дело №5-53-635/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 декабря 2017 г. пгт. Кировское

Мировой судья судебного участка №53 Кировского судебного района Республики Крым Кувшинов И.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении

юридического лица – Администрации города Старый Крым Кировского района Республики Крым, ОГРН 1149102058357, ИНН/КПП 9108003941/910801001, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Старый Крым, ул. Ленина, д.70,

установил:

дата в время час. на автомобильной дороге по ул. фио в адрес юридическим лицом – Администрацией города Старый Крым Кировского района Республики Крым (далее – Администрация) допущено нарушение п.13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утверждённых Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. №1090, выраженное в не соблюдении требований п.4.2.2 Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утверждённого постановлением Госстандарта Российской Федерации от 11 октября 1993 г. №221, п.4.6.1.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утверждённого приказом Ростехрегулирования от дата №270-ст, п.6.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52605-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения», утверждённого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 декабря 2006 г. №295-ст – на указанном участке автодороги отсутствует горизонтальная разметка 1.14.1, обозначающая пешеходный переход, стационарное электрическое освещение и искусственные неровности, за что предусмотрена ответственность по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель Администрации по доверенности фио выразила несогласие с протоколом об административном правонарушении, пояснила, что Администрацией принимаются меры по обеспечению безопасности дорожного движения, определены приоритетные направления восстановления дорожного покрытия улиц, являющихся самыми социально-значимыми для города – адрес и адрес, на данные цели выделены соответствующие денежные средства, кроме того, Администрацией выделены денежные средства для восстановления дорожного покрытия и тротуаров по адрес, вдоль школы №2, проводятся работы по восстановлению уличного освещения на адрес, на дата запланированы работы по освещению, в том числе, улицы фио. Также в районе школы №1 по

ул. фио установлены соответствующие дорожные знаки, работы по нанесению дорожной разметки «Зебра» и установке искусственных неровностей по улице фио будут комплексно выполнены после завершения работ по ремонту дорожного покрытия на перекрёстках и отдельных участках проезжей части.

В судебное заседание представитель ОГИБДД ОМВД России по Кировскому району не явился, о времени и месте судебного заседания извещён надлежащим образом, ходатайство об отложении рассмотрения дела не представил. В связи с чем, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя ОГИБДД ОМВД России по Кировскому району.

Выслушав пояснения представителя Администрации фио, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Часть первая ст.12.34 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ

«О безопасности дорожного движения» одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Согласно ст.12 указанного Федерального закона от 10 декабря 1995 г. ремонт и содержание дорог на адрес должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 г.

№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения в том числе, отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом шестым ч.1 ст.13 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности также отнесено осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В силу п.6 ст.3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ дорожной деятельностью является деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно ч.3 ст.15 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

В соответствии с ч.4 ст.6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ

«О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, ежегодное (до дата года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов городского поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов городского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Исходя из приведённых выше норм федеральных законов №196-ФЗ,

№257-ФЗ и №131-ФЗ, субъектами административного правонарушения, предусмотренного ст.12.34 КоАП РФ, являются должностные и юридические лица, ответственные за состояние дорог и дорожных сооружений, которые осуществляют дорожную деятельность в отношении, в том числе, автомобильных дорог местного значения.

Как следует из ч.1 ст.34 и ч.1 ст.37 Федерального закона от 6 октября 2003 г.

№131-ФЗ, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является местная администрация, которая уставом муниципального образования наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 №1090 «О правилах дорожного движения» утверждены Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно п.13 указанных Основных положений должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны, в том числе содержать эти объекты в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил, принимать меры к своевременному устранению помех для движения, запрещению или ограничению движения на отдельных участках дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения.

Перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, а также требования к эксплуатационному состоянию технических средств организаций дорожного движения устанавливает ГОСТ Р 50597-93, утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 11 октября 1993 г. №221 адрес и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию по условиям обеспечения безопасности дорожного движения».

В соответствии с пунктом 4.2.1 ГОСТ Р 50597-93 разметку автомобильных дорог, а также улиц и дорог городов и других населенных пунктов, следует выполнять по ГОСТ 13508 и наносить в соответствии с ГОСТ 23457 и утвержденными схемами.

В силу пункта 4.2.2 ГОСТ Р 50597-93 дорожная разметка в процессе эксплуатации должна быть хорошо различима в любое время суток (при условии отсутствия снега на покрытии).

На основании пункта 4.2.3 ГОСТ Р 50597-93 дорожная разметка должна быть восстановлена, если в процессе эксплуатации износ по площади (для продольной разметки измеряется на участке протяженностью 50 м) составляет более 50% при выполнении ее краской и более 25% - термопластичными массами.

ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» распространяется на элементы обустройства автомобильных дорог общего пользования, предназначенные для повышения удобства и безопасности дорожного движения. Стандарт устанавливает основные параметры и технические требования к элементам обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с п.4.6.1.1 ГОСТ Р 52766-2007 стационарное электрическое освещение на автомобильных дорогах предусматривают, в том числе, на участках, проходящих по населенным пунктам и за их пределами на расстоянии от них не менее 100 м, на автобусных остановках, пешеходных переходах, велосипедных дорожках, на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий в темное время суток, у расположенных вблизи от дороги клубов, кинотеатров и других мест сосредоточения пешеходов в населенных пунктах, где нет уличного освещения, при расстоянии до мест возможного подключения к распределительным сетям не более 500 м.

ГОСТ Р 52605-2006 распространяется на искусственные неровности, устраиваемые на проезжей части дорог и улиц городов и адрес. Стандарт устанавливает общие технические требования к искусственным неровностям для принудительного ограничения скорости движения транспортных средств и правила их применения.

Согласно пункту 4.1.1 ГОСТ Р 52605-2006 искусственные неровности устраивают на отдельных участках дорог для обеспечения принудительного снижения максимально допустимой скорости движения транспортных средств до 40 км/ч и менее.

В силу пунктов 6.1 и 6.2 ГОСТ Р 52605-2006 искусственные неровности устраивают на дорогах с асфальтобетонными и цементобетонными покрытиями на участках с искусственным освещением, за 10-15 м до наземных нерегулируемых пешеходных переходов у детских и юношеских учебно-воспитательных учреждений.

Как следует из материалов дела, государственным инспектором БДД ОГИБДД ОМВД России по Кировскому району при проведении административного расследования были выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии участка автомобильной дороги по улице фио в адрес, вблизи Старокрымского УВК №1 «Школа-гимназия». Тем самым Администрацией не соблюдены требования ГОСТ Р 50597-93, ГОСТ Р 52766-2007 и ГОСТ Р 52605-2006, п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Факт совершения Администрацией административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении 61 РР телефон от дата, в котором изложены обстоятельства вменяемого правонарушения (л.д.16);

- определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования 77 ОВ телефон от дата

дата, согласно которому отсутствие дорожной разметки 1.14.1, стационарного электрического освещения и искусственных неровностей выявлено по улице фио в адрес (л.д.4);

- актом о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от дата, согласно которому на улице фио в адрес, вблизи ОШ Старокрымская, выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги: отсутствие горизонтальной дорожной разметки 1.14.1 «Зебра» - п.4.2.2 ГОСТ Р телефон, отсутствие дорожного знака 5.19.1 (2) «Пешеходный переход» - ГОСТ Р телефон, отсутствие стационарного электрического освещения – п.4.6 ГОСТ Р телефон, отсутствие искусственных неровностей – ГОСТ телефон, отсутствие дорожного знака «Дети» - ГОСТ Р телефон; фотоматериалами к указанному акту (л.д.1, 2-3);

- сведениями о юридическом лице Администрации города Старый Крым Кировского района Республики Крым из ЕГРЮЛ по состоянию на дата

дата (л.д.10-14);

- извлечением из устава муниципального образования адрес, согласно п.5 ч.1 ст.6 которого к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.50 Устава Администрация города Старый Крым в области строительства, транспорта и связи осуществляет, в том числе, дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения (л.д.27-36).

Составленные процессуальные документы соответствуют требованиям

КоАП РФ, в связи с чем являются допустимыми, достоверными, а в своей совокупности – достаточными доказательствами, собранными в соответствии с правилами статей 26.2, 26.11 КоАП РФ.

С учётом приведённых положений федеральных законов №196-ФЗ,

№257-ФЗ и №131-ФЗ, а также устава городского поселения Старый Крым Администрация является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст.12.34 КоАП РФ.

В материалах дела отсутствуют и мировому судье не представлены доказательства того, что Администрацией вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись.

Представленные представителем Администрации договоры №63 от 21 августа 2017 г. на приобретение дорожных знаков и №64 от 31 августа 2017 г. на приобретение дорожных стоек, а также товарные накладные №74 и №75 от

дата подтверждают, что Администрацией предпринимались меры до выявления недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги по установке на улице фио в адрес необходимым дорожных знаков.

Вместе с тем работы по обустройству улицы фио в адрес уличным освещением согласно представленной копии договора К-02/17-ПД начаты только дата

Таким образом, на момент выявления правонарушения Администрацией при содержании автомобильной дороги по улице фио в адрес не было обеспечено выполнение ГОСТ Р телефон.

Сведений о том, что на момент выявления правонарушения на указанном участке автодороги была нанесена дорожная разметка 1.14.1, обозначающая пешеходный переход, и установлены искусственные неровности в ходе судебного разбирательства представлено не было.

Таким образом, действия Администрации следует квалифицировать по

ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, как несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении.

При назначении наказания Администрации учитывается характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Учитывая, что Администрацией совершено правонарушение в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, имущественное и финансовое положение учреждения, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счёт средств бюджета Республики Крым, обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которым в соответствии с ч.2 ст.4.2 КоАП РФ признаю социально-значимое положение Администрации для жителей городского поселения и принятие мер по обеспечению безопасности дорожного движения, считаю необходимым назначить Администрации административное наказание в виде административного штрафа.

При этом основания для замены административного штрафа на меру административного наказания в виде предупреждения отсутствуют, поскольку Администрацией совершено правонарушение в сфере безопасности дорожного движения, что, безусловно, свидетельствует о наличии угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Вместе с тем, учитывая, что Администрацией приняты меры на обеспечение безопасности дорожного движения на участке улицы фио, а также имущественное и финансовое положение юридического лица, считаю возможным в соответствии с ч.ч. 32, 33 ст.4.1 КоАП РФ назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального, установленного санкцией ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

Обстоятельства, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ, исключающие производство по делу, отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

постановил:

признать юридическое лицо – Администрацию адрес, ОГРН 1149102058357, ИНН/КПП 9108003941/910801001, расположенную по адресу: Республика Крым, г. Старый Крым, ул. Ленина, д.70, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст12.34 КоАП РФ, и назначить ему наказание с применением ч.ч. 32, 33 ст.4.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100000 (ста тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: Отделение по Республике Крым ЮГУ ЦБ РФ, счёт №40101810335100010001, БИК – телефон,

КБК – 18811630020016000140, КПП – телефон, ОКТМО – телефон,

ИНН – телефон, получатель УФК (ОМВД России по Кировскому району),

УИН 18810491171900003912.

Разъяснить Администрации города Старый Крым Кировского района Республики Крым, что мера наказания в виде штрафа должна быть исполнена лицом, привлечённым к административной ответственности, в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу. Квитанция об оплате штрафа предоставляется в суд. Не уплата штрафа образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Кировский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судью, которым вынесено постановление по делу.

Мировой судья И.В.Кувшинов