№ 5-54-1/2024

91MS0054-01-2023-002410-43

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Судебный участок №54 Красногвардейского судебного района Республики Крым (297000, Республика Крым, Красногвардейский район, пгт. Красногвардейское, ул.Титова, д.60, тел.: (36556) 2-18-28, е-mail: [ms54@must.rk.gov.ru](mailto:ms54@must.rk.gov.ru))

09 января 2024 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района Республики Крым Чернецкая И.В., рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, в отношении:

должностного лица: ДОЛЖНОСТЬ – **Бондарь Н.В.,** ДАННЫЕ О ЛИЧНОСТИ,

установил:

Бондарь Н.В., являясь должностным лицом - ДОЛЖНОСТЬ, при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2022 год, допустила искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: в Балансе (ф. 0503120) и в Балансе (ф. 0503130) в разрезе итогового показателя по графе 6 (бюджетная деятельность): по разделу I «Нефинансовые активы» строка 190 на общую сумму 22 353,31 тыс. рублей или 12,6 %; по разделу II «Финансовые активы» строка 340 на общую сумму 49208,40 тыс. рублей или на 81,7 %; по разделу III «Обязательства» строка 550 на общую сумму 49 208,40 тыс. рублей или 82,2 %., выраженные в денежном измерении, которые привели к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,0 % или 1 млн. рублей, ответственность за которое, предусмотрена ч.4 ст.15.15.6 КоАП Российской Федерации, и ее действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния.

В судебное заседание Бондарь Н.В. вину признала и пояснила, что нарушения допущены неумышленно, т.к. некоторые земельные участки не стояли на балансе и ранее.

Судья, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, приходит к выводу о том, что вина Бондарь Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии с пп. 12 п. 1 ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по формированию бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Согласно п. 11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются в том числе следующие формы отчетов: - Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130)); - Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно п. 152 Инструкции № 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе разделов, в том числе: - разд. 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий в том числе Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (далее – Сведения (ф. 0503168)), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее – Сведения по задолженности (ф. 0503169)).

В соответствии с п. 33 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н, в пояснениях к бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектом отчетности раскрывается детализированная, существенная информация об активах и обязательствах, необходимая для понимания пользователями бухгалтерской (финансовой) отчетности финансового положения субъекта отчетности.

Как усматривается из представленной отчетности показатели задолженности (ф. 0503169) сумма дебиторской задолженности по состоянию на: - 01.01.2022 составила 7 953,84 тыс. рублей, что соответствует показателям строки 250 на начало 2022 года в Балансе (ф. 0503130); - на 01.01.2023 составила 11 066,87 тыс. рублей, что соответствует показателям строки 250 на конец 2022 года в Балансе (ф. 0503130), в том числе: - по счету бухгалтерского учета 1 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» – 47,83 тыс. рублей по КБК 1 11 05075 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)»; - по счету бухгалтерского учета 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» – 10 345,13 тыс. рублей по КБК 1 11 05025 10 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» задолженность по арендным обязательствам арендаторов в соответствии с заключенными договорами аренды земельных участков в корреспонденции со счетом бюджетного учета 1 401 40 123 «Доходы будущих периодов от платежей при пользовании природными ресурсами» согласно п. 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерством финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее – Стандарт «Аренда») –10 345,13 тыс. рублей (в том числе просроченная 5 447,89 тыс. рублей).

В нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 31 Стандарта «Аренда», п. 167 Инструкции № 191н в графе 10 Сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по арендным обязательствам пользователей (арендаторов) по состоянию на 01.01.2023 указана без разделения на долгосрочную дебиторскую задолженность. Указанное нарушение привело к искажению показателей графы 10 Сведений по задолженности (ф. 0503169) по дебиторской задолженности на сумму 49 041,77 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 учтены расчеты по доходам от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователей (арендаторов) в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей не за весь срок пользования объектом учета аренды, что не соответствует п. 24 Стандарта «Аренда». В Сведениях по задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность гр. 9 по счетам бухгалтерского учета 205.21 «Доходы от операционной аренды» и 205.23 «Расчеты по доходам от платежей за пользование природными ресурсами» отражена дебиторская задолженность в общей сумме 10 392,96 тыс. рублей. В Сведениях по задолженности (ф. 0503169) кредиторская задолженность гр. 9 по счету бухгалтерского учета 401.40 «Доходы будущих периодов» отражены доходы будущих периодов в сумме 10 392,96 тыс. рублей. В соответствии с «Информацией по договорам аренды» предоставленной Поселением в регистрах бухгалтерского учета остатки по счетам бухгалтерского учета 205.21 «Доходы от операционной аренды», 205.23 «Расчеты по доходам от платежей за пользование природными ресурсами» в корреспонденции с счетом бухгалтерского учета 401.40 «Доходы будущих периодов» необходимо было отразить в сумме 59 601,36 тыс. рублей. Согласно пояснению главного бухгалтера НАИМЕНОВАНИЕ Бондарь Н.В., доходы будущих периодов по счету бухгалтерского учета 401.40 начислялись за каждые 3 года, а не за весь срок договора аренды имущества, что привело к искажению данных в годовой бюджетной отчетности за 2022 год на сумму 49 208,40 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, искажены показатели годовой бюджетной бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2023: 1) в Балансе (ф. 0503120) по строке 510 «Доходы будущих периодов (040140000)» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 2) в Балансе (ф. 0503130) по строке 510 «Доходы будущих периодов (040140000)» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 3) в Балансе (ф. 0503120) по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 4) в Балансе (ф. 0503130) по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) всего» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 5) в Балансе (ф. 0503120) по строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них: долгосрочная» – занижены на сумму 49 041,77 тыс. рублей; 6) в Балансе (ф. 0503130) по строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего из них: долгосрочная» – занижены на сумму 49 041,77 тыс. рублей; 7) в Сведениях по задолженности (ф. 0503169) в графе 9 (дебиторская задолженность) по счету 1 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 8) в Сведениях по задолженности (ф. 0503169) в графе 9 (кредиторская задолженность) по счету 1 40140123 «Доходы будущих периодов при пользовании природными ресурсами» – занижены на сумму 49 208,40 тыс. рублей; 9) в Сведениях по задолженности (ф. 0503169) в графе 10 (дебиторская задолженность) по счету 1 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»» – занижены на сумму 49 041,77 тыс. рублей.

В соответствии с п. 141 Инструкции № 157н учет имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляется на счете бухгалтерского учета 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны», и в бюджетной отчетности (п. 16, п. 166 Инструкции № 191н) данный показатель отражается по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны» Баланса (ф. 0503130) и в Сведениях (ф.0503168).

В соответствии с п. 143 Инструкции № 157н в целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих государственную (муниципальную) казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных активов на соответствующих счетах аналитического учета Рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

Реестр муниципального имущества НАИМЕНОВАНИЕ о сельского поселения ведется администрацией Поселения самостоятельно (далее – Реестр муниципального имущества Поселения).

В соответствии с п. 145 Инструкции № 157н, аналитический учет объектов в составе имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного (муниципального) имущества соответствующего публично-правового образования. Аналитический учет по счету ведется в разрезе объектов в составе имущества казны, идентификационных номеров объектов нефинансовых активов (реестровых номеров).

Согласно предоставленному администрацией реестру муниципального имущества Поселения по состоянию на 31.12.2022 в составе имущества казны учтены 76 земельных участков.

Согласно ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. В соответствии с ч. 1 ст. 215 ГК РФ муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.

Согласно п. 36 Инструкции № 157н принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

Проверкой выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости, установлено что кадастровая стоимость указанных земельных участков, составляющих муниципальную казну Александровского поселения по состоянию на 31.12.2022 составляет 149 918,88 тыс. рублей.

Согласно п. 142 Инструкции № 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Согласно п. 28 Инструкции № 157н изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В нарушение п. п. 36, 71, 141, 142 Инструкции № 157н, на балансовом счете бухгалтерского учета 108.55 по состоянию на 31.12.2022: 1) стоимость 10 земельных участков, находящихся в собственности НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения, отражена не по кадастровой стоимости, указанной в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН). Разница между стоимостью земельных участков, учитываемой на счете бухгалтерского учета 108.55 и кадастровой стоимостью, содержащейся в ЕГРН, составляет 26 127,80 тыс. рублей; 2) не отражены в бюджетном учете Поселения 42 земельных участка, находящихся в его муниципальной собственности, на общую сумму 47 136,19тыс. рублей; 3) по счету бухгалтерского учета 108.55 учтен земельный участок с кадастровым № 90:05:030301:118, на который по состоянию на 01.01.2023, по данным ЕГРН, не зарегистрировано право муниципальной собственности за НАИМЕНОВАНИЕ сельским поселением. Согласно п. 71 Инструкции № 157н, указанный земельный участок подлежит учету в составе нефинансовых активов по счету бухгалтерского учета 103.00 «Непроизведенные активы» (далее – счет бухгалтерского учета 103.00) на сумму 67,71 тыс. рублей;

4) на основании решений НАИМЕНОВАНИЕ сельского совета от 22.08.2016 № 234 «О включении объектов недвижимого имущества в Реестр муниципальной собственности Александровского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым» и от 08.12.2016 № 274 «О включении объектов недвижимого имущества в Реестр муниципальной собственности НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым» в Реестр муниципального имущества Поселения включены три земельных участка на общую сумму 1 344,92 тыс. рублей, на которые по данным ЕГРН не зарегистрировано право муниципальной собственности.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, искажены (занижены) показатели годовой бюджетной бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2023: 1) в Балансе (ф. 0503120) по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000) (остаточная стоимость)» – на 20 940,68 тыс. рублей; 2) в Балансе (ф. 0503130) по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000) (остаточная стоимость)» – на 20 940,68 тыс. рублей; 3) в Балансе (ф. 0503120) по строке 070 «Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)» – на 1 412,63 тыс. рублей; 4) в Балансе (ф. 0503130) по строке 070 «Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)» – на 1 412,63 тыс. рублей; 5) в Сведениях (ф. 0503168) по строке 151 «Земля» – на 1 412,63 тыс. рублей; 6) в Сведениях (ф. 0503168) по строке 510 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» – на 20 940,68 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Пунктом 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденного приказом Министерства финансов России от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н), установлено, что при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами.

Согласно п. 17, Стандарта № 256н в целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Согласно п. 4 примечаний к ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности»

КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10,0 %.

В нарушение абз. 3 п. 13 Инструкции № 191н искажены показатели на конец отчетного периода в Балансе (ф. 0503120), в Балансе (ф. 0503130) в разрезе итогового показателя по графе 6 (бюджетная деятельность): - по разделу I «Нефинансовые активы» строка 190 на общую сумму 22 353,31 тыс. рублей или 12,6%; - по разделу II «Финансовые активы» строка 340 на общую сумму 49208,40 тыс. рублей или на 81,7%; - по разделу III «Обязательства» строка 550 на общую сумму 49 208,40 тыс. рублей или 82,2%.

Предоставление администрацией НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым бюджетной отчетности за 2022 год с искажениями образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, выразившееся в грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Частью 8 ст. 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым за 2022 год (на 01.01.2023) подписаны председателем НАИМЕНОВАНИЕ сельского совета – главой администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым ФИО2 и ДОЛЖНОСТЬ Бондарь Н.В. 15.03.2023.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете составляет 2 года.

Субъектом указанного административного правонарушения является должностное лицо.

Согласно положениям ст. 2.4 КоАП РФ привлечению к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

На основании п. 1 примечаний к ст. 15.15.6 КоАП РФ административная ответственность возлагается на должностных лиц государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, а также иных организаций, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона № 402-ФЗ ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта.

В соответствии с п. п. 2.1 п. 2 Устава муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым» целью и предметом деятельности Учреждения является хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым, организация планирования показателей деятельности, ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы по обслуживаемым органам местного самоуправления муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым. Организует и ведет бухгалтерский и налоговый учет и отчетность Учреждения и обслуживаемых органов, обязательных и хозяйственных операций в натуральном и денежном выражении путем сплошного, непрерывного, документального и взаимного отражения в бухгалтерских регистрах в соответствии с действующим законодательством. Составляет и представляет бухгалтерскую отчетность по обслуживаемым учреждениям в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с должностной инструкцией главный бухгалтер МКУ УОДОМС муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельское поселение:

- обеспечивает правильную организацию бухгалтерского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации; - проводит инвентаризацию денежных средств, расчетов и материальных ценностей, отвечает за своевременное и правильное определение результатов инвентаризации и отражение их в учете; - составляет и предоставляет в установленные сроки месячную, квартальную и годовую бухгалтерскую отчетность.

Бондарь Н.В. принята на должность ДОЛЖНОСТЬ с 08.04.2015 г. в соответствии с распоряжением директора Учреждения от 08.04.2015 № 1.

Согласно п. 6 Инструкции № 191н бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

Все формы годовой бюджетной отчетности Администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения за 2022 год (по состоянию на 01.01.2023) подписаны председателем НАИМЕНОВАНИЕ сельского совета – главой Администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения ФИО2 и ДОЛЖНОСТЬ Бондарь Н.В.

С учетом изложенного, действия должностного лица – ДОЛЖНОСТЬ Бондарь Н.В., судья квалифицирует по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год.

Вина Бондарь Н.В., кроме признания вины, подтверждается также письменными доказательствами: выпиской из акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований № 127 от 19.09.2023; копией Заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым за 2022 год; копией Постановления администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым № 21 от 27.03.2015 «О создании муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым»; копией должностной инструкции главного бухгалтера НАИМЕНОВАНИЕ; копией Устава МКУ «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым»; копией распоряжения НАИМЕНОВАНИЕ № 1 от 08.04.2015 О принятии на работу; справкой о праве подписи должностных лиц в администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым с 01.01.2022 и на дату проведения контрольного мероприятия; копией распоряжения администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым № 40/1 «О праве первой и второй подписи» от 23.04.2015; реестром недвижимого имущества муниципальной собственности НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым; пояснительной запиской от 01.01.2023; копией баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; сведениями о движении нефинансовых активов; сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности; письменными пояснениями ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ от 08.06.2023; копия пояснений главного бухгалтера НАИМЕНОВАНИЕ от 01.06.2023; оборотной ведомостью за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по счету бюджетного учета 401.40 «Доходы будущих периодов»; письмом администрации НАИМЕНОВАНИЕ сельского поселения № 02-24/696 от 24.07.2023; информацией по договорам аренды; оборотной ведомостью за период с 01.01.2023 по 30.06.2023 по счету бюджетного учета 401.40 «Доходы будущих периодов»; оборотно-сальдовой ведомостью за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по счету бюджетного учета 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну»; сравнительной таблицей стоимости земельных участков;

копиями выписок из Единого государственного реестра недвижимости; копиями выписок из ЕГРН о кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C6C0B101E24pA35G) КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Представленные по делу доказательства являются допустимыми и достаточными для установления вины должностного лица ДОЛЖНОСТЬ Бондарь Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 [ст.15.15.](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C690810p13BG)6 КоАП РФ.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица ДОЛЖНОСТЬ Бондарь Н.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Действия Бондарь Н.В. правильно квалифицированы по ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Бондарь Н.В., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, мировым судьей признается раскаяние лица в содеянном, признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность   
Бондарь Н.В., в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Мировой судья исходит из того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного административного правонарушения, отсутствие вреда, личность виновного, отсутствие обстоятельств, которые смягчают либо отягчают административную ответственность Бондарь Н.В. за совершенное правонарушение, судья считает необходимым подвергнуть Бондарь Н.В. административному наказанию в пределах санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП в виде штрафа в размере 15000,00 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статьями 1,2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Принимая во внимание, что правонарушение должностным лицом Бондарь Н.В. совершено впервые, данное правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере бюджетного (бухгалтерского) законодательства, отсутствием угрозы интересам государства, связанной с его экономической безопасностью, а также отсутствием иных обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, и с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, судья приходит к выводу, что назначенный Бондарь Н.В. штраф подлежит замене на предупреждение.

В соответствии с п. 8 ч. 4 ст. 2 Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", положения настоящего Федерального закона не применяются к организации и осуществлению: государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, контроля за использованием средств государственными корпорациями.

Согласно ст. 266.1 БК РФ, государственный (муниципальный) финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги указанных юридических лиц осуществляется в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, государственные (муниципальные) контракты, или после ее окончания на основании результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса.

Статья 152 БК РФ предусматривает, что участниками бюджетного процесса являются: Президент Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования; законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы); исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований); Центральный банк Российской Федерации; органы государственного (муниципального) финансового контроля; органы управления государственными внебюджетными фондами; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

Согласно ст. 265 БК РФ, государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

К бюджетным правоотношениям относятся: отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления государственных (муниципальных) заимствований, регулирования государственного (муниципального) долга; отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности (1.1 ст. БК РФ).

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ).

В соответствии со ст. 40 БК РФ, доходы от федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом, для их распределения органами Федерального казначейства в соответствии с нормативами, установленными настоящим Кодексом, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65 БК РФ).

Таким образом, НАИМЕНОВАНИЕ сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования является участником бюджетного процесса и в понимании ст. 266.1 БК не является объектом финансового контроля, т.е. на него распространяются действия положений Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Правонарушение, вменяемое Счетной палатой Республики Крым предусмотрено за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, т.е. в понимании ст. 261.1 БК РФ является правонарушением в отношении участников бюджетного процесса.

Таким образом, поскольку помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые, то есть преференция, предусмотренная статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является исключительной, а потому суд приходит к выводу, что назначенный Бондарь Н.В. штраф подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь ст.ст. 2.9, 4.1, 4.1.1, ч. 4 ст.15.15.6, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

должностное лицо: главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Управление обеспечения деятельности органов местного самоуправления» Александровского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым – **Бондарь Н.В., ДАТА** рождения, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренном ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и объявить ей предупреждение.

Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 54 Нижнегорского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья И.В. Чернецкая