Дело № 5-54-235/2020

91MS0054-01-2020-000892-87

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2020 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №54 Красногвардейского судебного района Республики Крым Чернецкая И.В., рассмотрев дело об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности

Филатова Андрея Андреевича, ...паспортные данные, гражданина Российской Федерации, пенсионера, зарегистрированного по адресу адрес, по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу № 015779 от 14.09.2020 года Филатову А.А., как собственнику земельного участка с кадастровым номером 90:03:140601:1297 было вручено предписание от 05.08.2020 года № 30/09.2. об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований с целью ликвидации несанкционированной свалки отходов, со сроком исполнения до 15.08.2020 года.

04.09.2020 г. в ходе проведения проверки по выполнению Филатовым А.А. предписания № 30/09.2. было установлено, что несанкционированная свалка отходов на земельном участке западнее адрес, по левую сторону адрес, напротив сельского кладбища Филатовым А.А. не ликвидирована, предписание от 05.08.2020 г. № 30/09.2 в установленный срок не выполнено.

В судебное заседание Филатов А.А. не явился, извещен судом о времени и месте рассмотрения дела по адресу, указанному в протоколе об административном правонарушении. Ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель Филатова А.А. – Филатов Д.А. в судебном заседании 05.10.2020 года пояснил, что Филатов А.А. является пенсионером, все зависящие от него действия он выполнил, разместил вывеску предупреждающую о запрете выброса мусора, обратился в администрацию с целью устранения стихийной свалки, однако его средств и возможностей не хватает на устранение свалки.

В соответствии со ст. ст. 24.1, 26.1, 26.2 КоАП РФ по делу об административном правонарушении обстоятельства правонарушения должны быть выяснены всесторонне, полно, объективно и своевременно в их совокупности. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно пп. 2 п. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

На основании ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков обязаны не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В соответствии с п.п. 3, 4 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым по вопросу выявления и ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории Республики Крым, утвержденного Распоряжением Главы Республики Крым от 06.09.2016 года № 547-рг. (с изменениями на день совершения правонарушения), Выявление несанкционированных свалок отходов осуществляется следующими органами: Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее - Минприроды РК); органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым (далее - органы местного самоуправления РК).

С целью выявления лиц, виновных в несанкционированном размещении отходов, а также собственников (пользователей) земельных участков, на которых выявлено несанкционированное размещение отходов, должностные лица Минприроды РК, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора, в течение 3 часов с момента выявления несанкционированной свалки отходов для получения доказательств по делу направляют соответствующие запросы, поручения, определения в: Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (далее - Госкомрегистр РК) по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2015 года N 968 "Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости" (далее - Приказ Минэкономразвития РФ N 968); Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее - Минимущества РК); Министерство внутренних дел по Республике Крым (далее - МВД по Республике Крым) в соответствии с нормами статьи 26.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; соответствующие органы местного самоуправления РК.

Истребуемые сведения в соответствии с нормами статьи 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направляются Госкомрегистром РК (с учетом требований Приказа Минэкономразвития РФ N 968), Минимуществом РК, органами местного самоуправления РК в Минприроды РК в трехдневный срок со дня получения запроса, поручения, определения об истребовании таковых.

Информация на запрос в соответствии с нормами статьи 26.09 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направляется МВД по Республике Крым в Минприроды РК в пятидневный срок со дня получения запроса.

Принятие мер реагирования в отношении нарушителей осуществляется в соответствии с полномочиями, определенными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Республики Крым от 25 июня 2015 года N 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым".

Ликвидация несанкционированных свалок отходов осуществляется:

Лицами, совершившими правонарушение, в случае их установления, в течение 5 дней с момента выявления несанкционированного складирования отходов в срок не позднее 10 дней со дня установления указанных лиц;

Юридическими и физическими лицами, в собственности или пользовании которых находятся земельные участки, в случае их установления, в течение 5 дней с момента выявления несанкционированного складирования отходов и в случае неустановления в этот срок лиц, совершивших правонарушение, в срок не позднее 10 дней со дня установления указанных лиц.

В случае неустановления в течение 5 дней с момента выявления несанкционированного складирования отходов лиц, совершивших правонарушение, лиц, в собственности или пользовании которых находятся земельные участки, а также в случае если данные лица являются нерезидентами Российской Федерации, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее - МинЖКХ РК) на земельных участках, находящихся в собственности Республики Крым.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые данным Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Из буквального толкования диспозиции ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ следует, что объективная сторона предусмотренного ею состава административного правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства, которое является законным.

Законность предписания означает, что на лицо, которому оно адресовано, может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для него в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимыми.

Исполнимость предписания является важным требованием, предъявляемым к данному виду ненормативных правовых актов, и одним из элементов законности предписания, поскольку оно исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер, и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Следовательно, предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, сроки исполнения, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

При этом содержащиеся в предписании формулировки должны исключать возможность двоякого толкования; изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами.

Важной гарантией эффективности государственного управления является выполнение в установленный срок выданных уполномоченными органами и должностными лицами предписаний об устранении выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений действующего законодательства РФ, специальных норм и правил.

Реагирование на выявленные нарушения законности является как правом, так и обязанностью соответствующих уполномоченных органов и должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля и надзора, в установленных сферах деятельности и государственного управления.

Согласно ответу Администрации Мирновского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым от 29.10.2020 года № 278/02-12 Администрацией сельского поселения были предприняты меры по устранению стихийной свалки, в том числе выявлены нарушители и выписаны административные штрафы.

Учитывая, что материалы дела не содержат подтверждающих документов о проводимых Министерством экологии мерах по выявлению виновных лиц, а также отсутствие ответов МВД относительно не возможности установления лиц, виновных в размещении мусора на земельном участке, принадлежащем Филотову А.А. у суда отсуствуют основания для привлечения Филатова А.А. к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

 При таких обстоятельствах мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях Филатова А.А. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

 Поскольку виновность Филатова А.А. в совершении правонарушения, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не установлена, с соблюдением требований статей 24.1 и 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

 Отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении (пункт 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

 При наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых возбуждено производство по делу об административном правонарушении, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие состава административного правонарушения.

 При указанных обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении Филатова А.А. подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 1.7, 19.5, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

постановил:

 Производство по делу об административном правонарушении в отношении Филатова Андрея Андреевича, ...паспортные данные, о привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления, а также опротестовано прокурором.

Мировой судья И.В. Чернецкая