Дело № 5-54-303/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2017 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья 54 судебного участка Красногвардейского судебного района Республики Крым Чернецкая И.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, о привлечении к административной ответственности:

Главного энергетика Акционерного общества «Дружба Народов Нова» Якубова Виктора Викторовича, паспортные данные, гражданина РФ, женатого, имеющего на иждивении одного несовершеннолетнего ребенка, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес, по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Якубов В.В., занимая должность главного энергетика АО «Дружба Народов Нова», допустил административное правонарушение, а именно: в нарушение п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г.) и ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее Закон N 116-ФЗ от 21.07.1997). Факт нарушения установлен 15.12.2017 года по результатам проверки, проведенной прокуратурой Красногвардейского района.

В судебном заседании Якубов В.В. вину признал и пояснил, что в настоящее время приняты меры по устранению нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Как следует из разъяснения, содержащегося в подп. "з" п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. При определении территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, объективная сторона которых выражается в бездействии в виде неисполнения установленной правовым актом обязанности, необходимо исходить из места жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, места исполнения должностным лицом своих обязанностей либо места нахождения юридического лица, определяемого в соответствии со ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вменено главному энергетику Якубову В.В., как совершенное в форме бездействия.

В соответствии с п. 2 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

Юридическое лицо - АО «Дружба Народов Нова» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц, юридический адрес: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт. Красногвардейское, ул. Полевая, 7.

Местом исполнения главным энергетиком своих обязанностей в качестве должностного лица является место нахождения АО «Дружба Народов Нова», следовательно, территориальная подсудность рассмотрения данного дела определяется местом нахождения данного общества, то есть местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации, и подсудно мировому судье судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района.

Согласно ч. 1 ст. 49 ГК РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В соответствии с п. п. 2, 7 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г.) под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности). Под лицензионными требованиями понимается совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Согласно абзацу 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к настоящему Федеральному закону.

Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 N 492, определяется порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании п. 8 ст. 3 Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г. местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г. лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г. для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором, в том числе, указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии.

Как усматривается из материалов дела, в собственности АО «Дружба Народов Нова» находятся опасные производственные объекты, эксплуатируемые указанной организацией, а именно: сеть газопотребления птицефабрики № 2, расположенной по адресу: пгт. Вольное Джанкойского района; сеть газопотребления спортивного комплекса, расположенном по адресу: с. Петровка, Красногвардейского района; сеть газопотребления АО «Дружба Народов Нова»; аммиачно-холодильная установка; сеть газопотребления инкубатория, расположенном по адресу: с. Петровка, Красногвардейского района; сеть газопотребления птицефабрики № 1, расположенной по адресу: с. Новоэстония, Красногвардейского района; сеть газопотребления комбикормового завода, а также цех по производству комбикормов. Данным опасным производственным объектам присвоен 3 класс опасности, что подтверждается свидетельством о регистрации Я79-00032 от 16.11.2017 года.

В силу п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона N 99-ФЗ от 04.05.2011 г. деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно Приказу № 706 от 25.10.2017 года на главного энергетика Якубова В.В. возложена ответственность за организацию производственного контроля по всем структурным подразделениям АО «Дружбы Народов Нова».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Исходя из положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совокупности возложенных на главного энергетика Якубова В.В., является должностным лицом, наделенным административно-хозяйственными функциями.

Совершенное Якубовым В.В. деяние квалифицируется по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами названного Кодекса и лицензионного законодательства.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Исследовав материалы дела, суд считает, что действия правонарушителя правильно квалифицированы по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

В результате контроля по защите охраняемых законом интересов общества и государства в сфере соблюдения законодательства о промышленной безопасности и противодействия терроризму были выявлены нарушения при осуществление предпринимательской деятельности АО «Дружба Народов Нова» без специального разрешения (лицензии), а именно: п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 (ред. от 24.12.2015) "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности"), утверждено Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Согласно п.п. а) п. 4 Положения, лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности являются

наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, применяемых на объектах.

В соответствии с п. 6 Положения под грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности являются нарушения лицензионных требований, предусмотренных подпунктами "а" - "г", "е" - п" и "с" - "у" пункта 5 настоящего Положения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных нормы и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Таким образом, малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым государством общественным отношениям.

Согласно ч. 11 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой: возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера; человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства. То есть только нарушения, влекущие за собой возникновение указанной угрозы, могут быть квалифицированы в положении о лицензировании как грубые.

Таким образом, квалификация положением о лицензировании конкретного нарушения лицензионных требований в качестве грубого, автоматически предполагает наличие вредных последствий такого нарушения.

Поскольку, установив факт наличия в деятельности АО «Дружба Народов Нова» нарушений п.п. а) п. 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, а в соответствии с п. 6 данного Положения такие нарушения признаются грубыми, что в силу ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ влечет возникновение административной ответственности, то оснований для прекращения дела по малозначительности с применением ст. 2.9 КоАП РФ не имеется.

В силу ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного административного правонарушения, отсутствие вреда, личность виновного, раскаяние лица, отсутствие обстоятельств, которые отягчают административную ответственность Якубова В.В. за совершенное правонарушение, судья считает необходимым подвергнуть административному наказанию в пределах санкции ч. 2 ст. 14.1 КоАП в виде штрафа.

Руководствуясь ч. 3 ст. 19.20, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

П О С Т А Н О В И Л:

Главного энергетика Акционерного общества «Дружба Народов Нова» Якубова Виктора Викторовича, паспортные данные, признать виновным в совершении правонарушения по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 4000,00 рублей (четырех тысяч рублей 00 копеек).

Штраф подлежит перечислению на счет получателя платежа 40101810335100010001, получатель УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300) отделение по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, ИНН 7710961033, КБК 41511690020026000140, КПП 910201001, БИК 043510001, (назначение платежа: административный штраф по постановлению № 5-54-303/2017 от 28.12.2017 года).

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа (квитанцию об уплате административного штрафа) лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо представить мировому судье судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района Республики Крым по адресу: пгт. Красногвардейское, ул. Чкалова, д.8.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 54 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья: И.В. Чернецкая