№ 5-55-4/2022

91 MS0055-01-2022-000014-81

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 января 2022 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст.19.5 КоАП РФ, в юридического лица Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Радуга» АДРЕС

УСТАНОВИЛ:

14.12.2021 г. в 11 час. 00 мин. при проведении внепланового инспекционного визита и.о. начальником отделения надзорной деятельности по Красногвардейскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы Подлесным Д.В. выявлено, что юридическое лицо - ДЕТСКИЙ САД, в срок до 13.11.2021 года не выполнило предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 18/1/1 от 22.03.2021, выданное старшим инспектором ОНД по Красногвардейскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно:

- помещения детского сада не оборудованы системой пожарной сигнализации (ст.4, ст.6, п.3 ст.52, ч.1 ст. 54, ст. 83, ч.1 ст.91 Федерального закона РФ от 22.07.08г. №123-Ф3; п. 4.1, п.4.4 табл. 1,3 СП 486.1311500.2020);

- помещения детского сада не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (ст.4, ст.6, п.3 ст.52, ч.2 ст.54, ст.84 Федерального закона РФ от 22.07.08г. №123-Ф3; раздел 7 табл. 2 СП 3.13130.2009).

В судебном заседании представитель ДЕТСКИЙ САД Крым заведующая Верейко С.А. суду пояснила, что предпринимала все зависящие от нее меры по устранению, выявленных нарушений, однако денежные средства для этих целей не выделялись, в подтверждение предоставила соответствующие документы, при этом за счет собственных средств исполнить предписание противопожарной службы детский сад возможности не имеет, поскольку является некоммерческой организацией. Просила производство по делу прекратить.

Суд, выслушав представителя юридического лица - заведующую ДЕТСКИЙ САД Верейко С.А., исследовав материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующему выводу.

Согласно ст. 24.1 КоАП Российской Федерации задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В силу ч. 1 ст. 1.5 КоАП Российской Федерации лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые данным Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Как следует из материалов дела, отделением ОНД по Красногвардейскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым 22 марта 2021 года было выдано предписание № 18/1/1 представителю юридического лица - заведующему ДЕТСКИЙ САД с целью устранения нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, а именно в срок до 13.11.2021: оборудовать здание детского сада автоматической пожарной сигнализацией, оборудовать здание детского сада системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Из буквального толкования диспозиции ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ следует, что объективная сторона предусмотренного ею состава административного правонарушения состоит в невыполнении в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства, которое является законным.

Законность предписания означает, что на лицо, которому оно адресовано, может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для него в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимыми.

Исполнимость предписания является важным требованием, предъявляемым к данному виду ненормативных правовых актов, и одним из элементов законности предписания, поскольку оно исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер, и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Следовательно, предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, сроки исполнения, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю, и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения.

Важной гарантией эффективности государственного управления является выполнение в установленный срок выданных уполномоченными органами и должностными лицами предписаний об устранении выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений действующего законодательства РФ, специальных норм и правил.

Реагирование на выявленные нарушения законности является как правом, так и обязанностью соответствующих уполномоченных органов и должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля и надзора, в установленных сферах деятельности и государственного управления.

Согласно ст. 2.1 ч. 2 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Финансовое обеспечение в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Красногвардейского района Республики Крым на выполнение муниципального задания.

Получение финансовых средств из иных источников, а также последующее распоряжение ими строго ограничено.

Как установлено в судебном заседании, и следует из материалов дела, представитель юридического лица Верейко С.А., направляла в адрес начальника управления образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым представления о выделении дополнительных денежных средств для устранения нарушений требований пожарной безопасности № 57 от 23 марта 2021 года и №139 от 09 августа 2021 года. Администрацией Красногвардейского района Республики Крым в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым направлена заявка о рассмотрении пакета документов для включения в перечень объектов для предоставления субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на расходы, направленные на монтаж автоматических систем пожарной сигнализации в 2022 году на объекте ДЕТСКИЙ САД, а также гарантийное письмо о выделении средств бюджета Красногвардейского района РК на исполнение соответствующего расходного обязательства в 2022 году №4550/01-23/1 от 18.05.2021, т.е. должностным лицом предпринимались все зависящие от него меры реагирования для устранения указанных в предписании недостатков.

Материалами дела не подтверждается наличие у ДЕТСКИЙ САД самостоятельной финансовой возможности устранить нарушения, указанные в предписании, без получения дополнительной поддержки, денежные средства на эти цели не выделены управлением образования.

Таким образом, вина юридического лица в умышленном невыполнении предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства, не нашла своего подтверждения в судебном заседании; невыполнение соответствующего предписания в указанной части связано с причинами, независящими от юридического лица.

В соответствии с ч.4 ст.20.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу об отсутствии в действиях юридического лица ДЕТСКИЙ САД состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации, в связи с чем, производство по делу подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП Российской Федерации.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. ст. 29.9 – 29.11 КоАП Российской Федерации, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации, в отношении юридического лица Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения ДЕТСКИЙ САД прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП Российской Федерации.

*Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения его копии.*

Мировой судья Ю.Г. Белова