Дело №5-55-114/2022

91MS0055-01-2022-000673-44

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 апреля 2022 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица:

председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения Глотова Н.И.

УСТАНОВИЛ:

Глотов Н.И. являясь должностным лицом - председателем Полтавского сельского совета – главой администрации Полтавского сельского поселения при осуществлении полномочий в части формирования / подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год, допустил занижение данных в Справке в составе баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении», а именно по коду строки 020 и графе 5 «На конец отчетного периода», на сумму 250,92 тыс.руб. (или 100% от сумы 0,0 тыс.руб.), что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому учету), в том числе к составлению бюджетной отчетности, а именно искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10%. Нарушение повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Полтавского сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.15.15.6 КоАП Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела Глотов Н.И. с обстоятельствами изложенными в протоколе не согласился, считает, что годовой баланс за 2020 год составлен верно, мировому судье пояснил, что договор ответственного хранения от 12.10.2020 года был передан в администрацию Полтавского сельского поселения только 01 марта 2021 года в электронном виде, в подтверждение предоставил скриншот с экрана электронной почты, а также журнал регистрации договоров с поставщиками за 2021 год, где зарегистрирован указанный договор, также утверждает, что акт приема – передачи материальных ценностей от 12.10.2020 подписанный с обеих сторон, также был передан вместе с договором в 2021 году, кроме того считает, что он не является субъектом правонарушения, так как бухгалтерскую и бюджетную отчетность оформляет бухгалтер, в связи с чем просил прекратить производство по делу.

При рассмотрении дела представитель Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – Немирицкая Н.Н., обстоятельства изложенные в протоколе подтвердила, суду пояснила, что именно Глотов Н.И. является субъектом правонарушения, так как им подписан Договор ответственного хранения от 12.10.2020, акт приема передачи о получении контейнеров от 12.10.2020 и годовой баланс за 2020 год, при этом первичные документы о получении контейнеров для организации бухгалтерского учета в бухгалтерию своевременно переданы не были.

Заслушав объяснения Глотова Н.И., представителя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – Немирицкой Н.Н. исследовав материалы дела, мировой судья усматривает в действиях главы администрации Полтавского сельского поселения – Глотова Н.И. имеется состав административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ исходя из следующего.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) администрация (ее должностные лица) является финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета муниципального образования Полтавского сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым.

Согласно п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности, в том числе входит Баланс исполнения бюджета (ф.0503120).

П.4 ст.264.1 БК РФ предусмотрено, что баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

П.20 Инструкции № 191н установлено, что Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам, в том числе по счету 02 «Материальные ценности на хранении» с группировкой по видам материальных ценностей, утвержденной главным распорядителем бюджетных средств (код [строки 020](consultantplus://offline/ref=8D88255F68818B330FF430575D47BDCE21FD586FE03E6017A7B410DBF9869E6BDBE42F54BCAFEB1B1ECD67357896454F98C4CC34F6B4gCpEO)), показатели отражаются в разрезе показателей на начало года (графа 4) и конец отчетного периода (графа 5).

П.115 Инструкции № 191н установлено, что [Справка](consultantplus://offline/ref=819F4AAD384C6E62AF318EE460E1465EC7EB49423D01C4E49969624B74D5A6602EBC353F09DE52C54B98E8D1A8E7AC59616DF292072EPBsEO) о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) формируется путем объединения итоговых показателей по забалансовым счетам бюджетного учета, отраженных в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) и сводного Баланса [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=819F4AAD384C6E62AF318EE460E1465EC7EB49423D01C4E49969624B74D5A6602EBC35360CDA50C54B98E8D1A8E7AC59616DF292072EPBsEO).

П.335 Инструкции по применению Единого [плана](consultantplus://offline/ref=5FAE93A78EB040CD3AB16ADAB7E663B2680D8D0AF0507E2D3C9B88D4CFEB58987B66D1FAC373C1F719102541F4FC8DB52D959F9E82416B39o3w5M) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), предусмотрено, что [счет](consultantplus://offline/ref=BF27D7294AF99A86E0AEF28A2EA7FBFE16CF1D4DF8953CCB7DCCEC2D3AC58C3B580E78EA15DBEBA78D9DA418E576028123DA344BE204R0aEO) 02 «Материальные ценности на хранении» предназначен для учета материальных ценностей, принятых учреждением на хранение. Материальные ценности, полученные (принятые) учреждением, учитываются на забалансовом [счете](consultantplus://offline/ref=5D1A9EAA33054313C51A68DD9F1B0AFF8A9F8549355FB818870AF7D0F509355F993241D291C5422666670CACE02B37BEC176140CBD67hCcEO) на основании первичного документа, подтверждающего получение (принятие на хранение) учреждением материальных ценностей, по стоимости, указанной в документе передающей стороной.

Фактически в Справке в составе Баланса администрации (ф.0503120 с.4) показатель по коду строки 020 вообще отсутствует, тогда как такой показатель должен составлять 250,92 тыс.руб.

Следовательно, в Справке в составе Баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» не отражены контейнеры, принятые администрацией на хранение на основании первичного учетного документа - акта приема-передачи материальных ценностей на хранение от 12.10.2020 без номера, подтверждающего принятие на хранение материальных ценностей, по стоимости 250,92 тыс. руб., указанной в документе передающей стороной администрацией района.

Согласно ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. Руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

Баланс администрации (ф.0503120) подписан подписями председателя Полтавского сельского совета - главы администрации Полтавского сельского поселения Глотова Н.И., заведующего сектором финансов и бухгалтерского учета администрации Солодуха М.В. Дата Баланса администрации – 20.01.2021.

Вместе с тем установлено, что в нарушение п.2 ст.264.2 БК РФ, ст.9, ч.1 ст.13 Закона № 402-ФЗ, п.12, п.20, п.115 Инструкции № 191н, п.32, п.335 Инструкции № 157н, при осуществлении полномочий в части формирования/подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год, установлено занижение данных в Справке в составе Баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении», а именно по коду строки 020 и графе 5 «На конец отчетного периода», на сумму 250,92 тыс.руб. (или 100 % от суммы 0,0 тыс.руб.), что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности, а именно искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 %.

Указанное нарушение, повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Полтавское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений. Составст.15.15.6 КоАП РФ не предусматривает наступления каких-либо последствий, а только констатирует факт предоставления недостоверной отчетности.

Вышеуказанные обстоятельства влекут за собой административную ответственность должностного лица по п.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, что влечет за собой наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Случаи, когда должностное лицо освобождается от административной ответственности в соответствии с п.6 Примечаний к ст.15.15.6 КоАП РФ за административные правонарушения, предусмотренные данной статьей КоАП РФ, отсутствуют.

На основании [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (примечание к [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ).

Из материалов дела усматривается, что Глотов Н.И. является субъектом ответственности по [ч. 4 ст. 15.](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/15332)15.6 КоАП РФ, что подтверждается решением Полтавского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым от 25.09.2019 № 1/1-I «Об избрании главы муниципального образования Полтавское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым – Председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения» депутат Полтавского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым Глотов Н.И. избран главой муниципального образования Полтавское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым, председателем Полтавского сельского совета - главой администрации Полтавского сельского поселения. Глотов Н.И. осуществляет свои должностные полномочия с 26.09.2019 по настоящее время в соответствии с условиями распоряжения администрации от 26.09.2019 № 01 «О вступлении в должность главы муниципального образования Полтавское сельскоепоселение Красногвардейского района Республики Крым – Председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения», Положения об администрации, утвержденного решением Полтавского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым от 19.11.2014 № 3/28-5 «Об учреждении Администрации Полтавского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым» (далее – Положение об администрации).

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) Глотов Н.И. является выборным должностным лицом местного самоуправления.

Согласно п. 1.1 ст.1 Положения об администрации администрация наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с п.3 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относится, в том числе, составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения, что относится к рассматриваемым обстоятельствам.

Согласно п.5.3 ст.5 Положения об администрации к полномочиям администрации относится, в том числе, разработка проекта бюджета поселения, обеспечение его исполнения и подготовка отчета об исполнении бюджета поселения.

Согласно п.8.1 ст.8 Положения об администрации глава администрации руководит деятельностью администрации на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрацией входящих в ее компетенцию полномочий.

Согласно п.33.1 ст.33 Положения об администрации действия (бездействия) главы администрации, совершенные с нарушением законодательства, влекут за собой административную ответственность в порядке, установленном действующим законодательством.

Субъектом правонарушения является Глотов Н.И. по следующим основаниям:

- является должностным лицом, подписавшим первичный учетный документ - акт приема-передачи материальных ценностей от 12.10.2020 без номера; на данном документе отсутствуют какие-либо отметки, свидетельствующие о том, что он фактически получен Глотовым Н.И. не 12.10.2020, а в другой период времени 2020 года, либо в 2021 году,

- является должностным лицом, подписавшим Баланс администрации от 20.01.2021.

Согласно п.2 ст.2.2. КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, так как лицо не предвидело возможности наступления последствий своего действия (бездействия), хотя должно было и могло их предвидеть.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (п.1 ст.1.7.КоАП РФ).

Давность привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет два года со дня совершения административного правонарушения (п.1 ст.4.5.КоАП РФ).

Данные, свидетельствующие о совершении Глотовым Н.И. действий, указывающих на наличие события административного правонарушения, и являющиеся поводом для составления протокола об административном правонарушении, выявлены в ходе проведения Контрольно-счетной палатой мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, а именно мероприятия в администрации, по результатам составлено и вручено заключение от 21.05.2021. Таким образом, протокол об административном правонарушении составлен с применением положений примечания к ст.28.1. КоАП РФ.

С учетом того, что в настоящем случае искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, привело к искажению информации на 100 %, оснований для квалификации действий Глотова Н.И. по части 2 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действующей в настоящее время редакции, которое бы свидетельствовало об улучшении ее правового положения, не имеется.

Факт совершения должностным лицом - председателем Полтавского сельского совета – главой администрации Полтавского сельского поселения Глотовым Н.И. административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и его вина, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела доказательствами, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 11/2022 от 23.03.2022;

- пояснения Глотова Н.И. от 23.03.2022 с приложениями;

- копией распоряжения Контрольно-счетной палаты от 26.02.2021 № 18-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»;

- копией договора ответственного хранения (безвозмездный) от 12.10.2020;

- копией акта приема-передачи материальных ценностей;

- копией Баланса исполнения бюджета на 01 .01.2021 администрации (форма ОКУД 0503120) от 20.01.2021;

- копией письма Финансового управления администрации района в адрес администрации «О принятии годовой бюджетной отчетности за 2020 год» № 119 от 02.02.2021;

- копией запроса Контрольно-счетной палаты № 125 от 13.04.2021;

- копией ответа Администрации от 15.04.2021 № 556, в том числе пояснения Глотова Н.И., Солодуха М.В.;

- копией запроса Контрольно-счетной палаты в Администрацию Красногвардейского района № 130 от 14.04.2021;

- копией ответа Администрацию Красногвардейского района №3872/01-21 от 16.04.2021;

- копиями страниц 1-7, 94-131, 408-409 заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия от 21.05.2021;

- копией письма Администрации на заключение Контрольно-счетной палаты № 936 от 25.06.2021.

Представленные в материалах дела доказательства свидетельствуют, что должностным лицом совершены действия в нарушение законов РФ. Допустимых и достоверных доказательств, которые бы вызвали сомнение в виновности председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Глотова Н.И. в материалах дела не имеется.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C6C0B101E24pA35G) КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Глотова Н.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Исследовав материалы дела, суд считает, что действия Глотова Н.И. правильно квалифицированы по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ КоАП РФ, как грубое нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению бюджетной отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Глотова Н.И., в соответствии со ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ мировым судьей не установлено.

Мировой судья исходит из того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного административного правонарушения, отсутствие вреда, личность виновного, наличие смягчающих и отсутствие обстоятельств, которые отягчают административную ответственность Глотова Н.И. за совершенное правонарушение, судья считает необходимым подвергнуть Глотова Н.И. административному наказанию в пределах санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП в виде штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 2.9, 4.1, ч. 4 ст.15.15.6, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Полтавского сельского совета – главы администрации Полтавского сельского поселения - Глотова Николая Ивановича, дата рождения признать виновным в совершении правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 15000,00 рублей (пятнадцать тысяч рублей 00 копеек).

Штраф подлежит оплате по следующим реквизитам: реквизиты

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Ю.Г. Белова