Дело №5-55-119/2022

91MS0055-01-2022-000736-49

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 апреля 2022 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица:

председателя Ровновского сельского совета – главы администрации Ровновского сельского поселения Лифановой И.С.

УСТАНОВИЛ:

Лифанова И.С. являясь должностным лицом - председателем Ровновского сельского совета – главой администрации Ровновского сельского поселения при осуществлении полномочий в части формирования / подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год, допустила занижение данных в Справке в составе баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении», а именно по коду строки 020 и графе 5 «На конец отчетного периода», на сумму 320,62 тыс.руб. (или 100% от сумы 0,0 тыс.руб.), что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому учету), в том числе к составлению бюджетной отчетности, а именно искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10%. Нарушение повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ровновского сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.15.15.6 КоАП Российской Федерации.

В судебном заседании Лифанова И.С. пояснила, что с правонарушением согласна, вину признает в полном объеме, просила смягчить наказание, так как на ее иждивении находится несовершеннолетний ребенок.

Судья, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Лифановой И.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) администрация (ее должностные лица) является финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета муниципального образования Ровновского сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым.

Согласно п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности, в том числе входит Баланс исполнения бюджета (ф.0503120).

П.4 ст.264.1 БК РФ предусмотрено, что баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

П.20 Инструкции № 191н установлено, что Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) формируется на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам, в том числе по счету 02 «Материальные ценности на хранении» с группировкой по видам материальных ценностей, утвержденной главным распорядителем бюджетных средств (код [строки 020](consultantplus://offline/ref=8D88255F68818B330FF430575D47BDCE21FD586FE03E6017A7B410DBF9869E6BDBE42F54BCAFEB1B1ECD67357896454F98C4CC34F6B4gCpEO)), показатели отражаются в разрезе показателей на начало года (графа 4) и конец отчетного периода (графа 5).

П.115 Инструкции № 191н установлено, что [Справка](consultantplus://offline/ref=819F4AAD384C6E62AF318EE460E1465EC7EB49423D01C4E49969624B74D5A6602EBC353F09DE52C54B98E8D1A8E7AC59616DF292072EPBsEO) о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) формируется путем объединения итоговых показателей по забалансовым счетам бюджетного учета, отраженных в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) и сводного Баланса [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=819F4AAD384C6E62AF318EE460E1465EC7EB49423D01C4E49969624B74D5A6602EBC35360CDA50C54B98E8D1A8E7AC59616DF292072EPBsEO).

П.335 Инструкции по применению Единого [плана](consultantplus://offline/ref=5FAE93A78EB040CD3AB16ADAB7E663B2680D8D0AF0507E2D3C9B88D4CFEB58987B66D1FAC373C1F719102541F4FC8DB52D959F9E82416B39o3w5M) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), предусмотрено, что [счет](consultantplus://offline/ref=BF27D7294AF99A86E0AEF28A2EA7FBFE16CF1D4DF8953CCB7DCCEC2D3AC58C3B580E78EA15DBEBA78D9DA418E576028123DA344BE204R0aEO) 02 «Материальные ценности на хранении» предназначен для учета материальных ценностей, принятых учреждением на хранение. Материальные ценности, полученные (принятые) учреждением, учитываются на забалансовом [счете](consultantplus://offline/ref=5D1A9EAA33054313C51A68DD9F1B0AFF8A9F8549355FB818870AF7D0F509355F993241D291C5422666670CACE02B37BEC176140CBD67hCcEO) на основании первичного документа, подтверждающего получение (принятие на хранение) учреждением материальных ценностей, по стоимости, указанной в документе передающей стороной.

Фактически в Справке в составе Баланса администрации (ф.0503120 с.4) показатель по коду строки 020 вообще отсутствует, тогда как такой показатель должен составлять 320,62 тыс.руб.

Следовательно, в Справке в составе Баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» не отражены контейнеры, принятые администрацией на хранение на основании первичного учетного документа - акта приема-передачи материальных ценностей на хранение от 12.10.2020 без номера, подтверждающего принятие на хранение материальных ценностей, по стоимости 320,62 тыс. руб., указанной в документе передающей стороной администрацией района.

Согласно ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. Руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

Баланс администрации (ф.0503120) подписан подписями председателя Ровновского сельского совета - главы администрации Ровновского сельского поселения Лифановой И.С., директора МКУ «УОДОМС» Ровновского сельского поселения Морус И.К., главного бухгалтера МКУ «УОДОМС» Ровновского сельского поселения Ксенофонтовой Д.С. Дата Баланса администрации – 15.02.2021.

Вместе с тем установлено, что в нарушение п.2 ст.264.2 БК РФ, ст.9, ч.1 ст.13 Закона № 402-ФЗ, п.12, п.20, п.115 Инструкции № 191н, п.32, п.335 Инструкции № 157н, при осуществлении полномочий в части формирования/подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год, установлено занижение данных в Справке в составе Баланса администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении», а именно по коду строки 020 и графе 5 «На конец отчетного периода», на сумму 320,62 тыс.руб. (или 100 % от суммы 0,0 тыс.руб.), что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности, а именно искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 %.

Указанное нарушение, повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ровновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений. Составст.15.15.6 КоАП РФ не предусматривает наступления каких-либо последствий, а только констатирует факт предоставления недостоверной отчетности.

Вышеуказанные обстоятельства влекут за собой административную ответственность должностного лица по п.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, что влечет за собой наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Случаи, когда должностное лицо освобождается от административной ответственности в соответствии с п.6 Примечаний к ст.15.15.6 КоАП РФ за административные правонарушения, предусмотренные данной статьей КоАП РФ, отсутствуют.

На основании [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (примечание к [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ).

Из материалов дела усматривается, что Лифанова И.С. является субъектом ответственности по [ч. 4 ст. 15.](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/15332)15.6 КоАП РФ, что подтверждается решением Ровновского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым от 24.09.2019 № 1/1-I «Об избрании главы муниципального образования Ровновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым» депутат Ровновского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым Лифанова И.С. избрана главой муниципального образования Ровновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым, председателем Ровновского сельского совета - главой администрации Ровновского сельского поселения. Лифанова И.С. осуществляет свои должностные полномочия с 02.10.2019 по настоящее время в соответствии с условиями распоряжения администрации от 02.10.2019 № 24 «О вступлении в должность главы муниципального образования Ровновское сельское поселение», Положения об администрации, утвержденного решением Ровновского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым от 21.11.2014 № 2/18-II «Об учреждении Администрации Ровновского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым» (далее – Положение об администрации).

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) Лифанова И.С. является выборным должностным лицом местного самоуправления.

Согласно п. 1.1 ст.1 Положения об администрации администрация наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с п.3 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относится, в том числе, составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения, что относится к рассматриваемым обстоятельствам.

Согласно п.п.1) п.5.2 ст.5 Положения об администрации к полномочиям администрации относится, в том числе, составление и исполнение бюджета совета, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета совета.

Согласно п.8.1 ст.8 Положения об администрации глава администрации руководит деятельностью администрации на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрацией входящих в ее компетенцию полномочий.

Согласно ст.33 Положения об администрации действия (бездействия) главы администрации, совершенные с нарушением законодательства, влекут за собой административную ответственность в порядке, установленном действующим законодательством.

Субъектом правонарушения является Лифанова И.С. по следующим основаниям:

- является должностным лицом, подписавшим первичный учетный документ - акт приема-передачи материальных ценностей от 12.10.2020 без номера; на данном документе отсутствуют какие-либо отметки, свидетельствующие о том, что он фактически получен Лифановой И.С. не 12.10.2020, а в другой период времени 2020 года, либо в 2021 году,

- является должностным лицом, подписавшим Баланс администрации от 15.02.2021.

Согласно п.2 ст.2.2. КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, так как лицо не предвидело возможности наступления последствий своего действия (бездействия), хотя должно было и могло их предвидеть.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (п.1 ст.1.7.КоАП РФ).

Давность привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет два года со дня совершения административного правонарушения (п.1 ст.4.5.КоАП РФ).

Данные, свидетельствующие о совершении Лифановой И.С. действий, указывающих на наличие события административного правонарушения, и являющиеся поводом для составления протокола об административном правонарушении, выявлены в ходе проведения Контрольно-счетной палатой мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, а именно мероприятия в администрации, по результатам составлено и вручено заключение от 21.05.2021. Таким образом, протокол об административном правонарушении составлен с применением положений примечания к ст.28.1. КоАП РФ.

С учетом того, что в настоящем случае искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, привело к искажению информации на 100 %, оснований для квалификации действий Лифановой И.С. по части 2 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действующей в настоящее время редакции, которое бы свидетельствовало об улучшении ее правового положения, не имеется.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C6C0B101E24pA35G) КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Представленные по делу доказательства являются допустимыми и достаточными для установления вины должностного лица председателя Ровновского сельского совета – главы администрации Ровновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Лифановой И.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 [ст.15.15.](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C690810p13BG)6 КоАП РФ.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица председателя Ровновского сельского совета – главы администрации Ровновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Лифановой И.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Действия Лифановой И.С. правильно квалифицированы по ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Лифановой И.С., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ мировой судья признает признание вины и раскаяние лица, а также наличие на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность   
Лифановой И.С., в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Мировой судья исходит из того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного административного правонарушения, отсутствие вреда, личность виновного, наличие смягчающих и отсутствие обстоятельств, которые отягчают административную ответственность Лифановой И.С. за совершенное правонарушение, судья считает необходимым подвергнуть Лифанову И.С. административному наказанию в пределах санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП в виде штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 2.9, 4.1, ч. 4 ст.15.15.6, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Ровновского сельского совета – главы администрации Ровновского сельского поселения Лифанову Ирину Сергеевну, дата рождения признать виновным в совершении правонарушения по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 15000,00 рублей (пятнадцать тысяч рублей 00 копеек).

Штраф подлежит оплате по следующим реквизитам: реквизиты

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Ю.Г. Белова